为了让孩子们健康成长

——河北承德落实国家营养改善计划纪实

本报记者 雷汉发 通讯员 刘春雨

聚焦

从2012年3月开始，国家营养改善计划在我国西部及中部贫困区域实施。河北承德市所属的承德、平泉、隆化、丰宁、围场5个县共计787所学校被纳入了该计划，3年来，已有数十万名农村义务教育阶段学校学生享受到了国家营养改善计划的惠顾。

▼ 新学期伊始，承德市平泉县小寺沟中学学生军训后聚在食堂开心地吃营养餐。

▲ 承德市平泉县榆树林子小学学生在吃营养餐。

刘春雨摄

“鸡蛋总是煮着吃会腻，能不能换个花样炒着吃呢？”“营养早餐免费供应，管吃管够，个别学生出现了浪费的现象，这个得注意一下。”……7月底，在河北承德平泉县小寺沟中学的一间教室里，一个由家长、学生、教师代表共同参加的营养改善计划膳食讨论会正在进行，大家你一言我一语，对学校本月的营养餐提出了各种建议和意见。让学生家长与学生一同参与学校营养餐供应管理，是承德市落实国家营养餐改善计划管理的一个重要组成部分。负责营养餐管理的总务主任刘昆鹏告诉记者：“有学生及家长参与管理，使我们的营养餐计划更加公开透明，更加符合学生身体实际。让孩子们能在上学期间长出一个强壮的身体。”

资金监管到位

7月15日一早，平泉县小寺沟中学七年级一班的李国利在营养餐签字表上写下自己的名字，然后从刘昆鹏老师手中领到了一张红色的标有当天日期的饭票，凭这张早餐饭票，他可以在学校食堂免费领到一份馒头或者花卷、一个鸡蛋、一份肉炒咸菜以及一袋学生奶。

记者在学校档案室看到，几年来积攒的各种票据材料有一人多高。刘老师几年如一日，他要把全校36个班的学生签字表汇总并统一登记。每月5日前，他需要将上月发生的营养改善计划相关票据材料、核算依据、食谱、拨付资金申请表上报县教育局，经教育局营养办、计财股、教育支付中心等部门及主管领导分层审核无误后，报县财政局，经县财政局审批后，将营养改善计划资金拨付到教育支付中心，由教育支付中心拨付给各供餐学校。然后按照月份上报县教育局。

承德市教育局调研员纪正军介绍，为了配合国家营养改善计划的落实，全市狠抓了学生食堂建设，自2011年以来，承德市累计投入营养改善计划食堂建设资金29109万元，其中含中央专项资金14001.2万元;省、市、县三级自筹资金15107万元。2015年预拨承德中央专项资金10029万元，截至2015年二季度，全市2015年累计支出营养改善计划中央专项资金4895.22万元。

为了严格资金管理，确保资金使用安全，承德市纳入营养改善计划的5个县财政设立营养改善计划专户，将国家补助资金全部纳入国库管理，实行分账核算、集中支付、专款专用，杜绝了截留、挤占和挪用现象的发生，规范了学生营养改善计划专项资金的使用和管理。

而各学校学生营养办则依托全国中小学生学籍信息管理数据采集系统，统一建立实名制学生营养改善计划数据库，实行动态管理，每月一核实，按照学校申报，学区把关，学生营养办抽查的工作流程，每月核实上报享受学生营养改善计划的动态数据和营养改善计划月报统计表，并作为拨付资金的依据。各学校统一使用学生营养办“月报表”“用餐结算表”，有效杜绝了虚报冒领等套取补助资金的行为发生。教育、财政、审计、纪检等部门还定期进行核查，确保了资金运行的安全规范和相关数据真实有效。

供应链条畅通

在承德县安匠中心小学，伙房管理员王俊福有着厚厚的一本供餐食品采购档案，每一个批次的米、面、油以及蔬菜牛奶，都有详细的出库入库单、检测报告、抽样报告，各式各样不同颜色的单据黏贴在一起，已经存了厚厚的一沓；在平泉县七沟中学，营养改善计划的采购流程和相关责任人信息挂牌上墙，一目了然，能够很好地接受学生和家长的监督。

有资料显示，在承德市实施农村义务教育学生营养改善计划的787所学校中，采用学校食堂供餐模式共有391所，学生人数10.65万人，占学校总数、人数的比例分别为49.68%、74.79%；采用企业供餐模式的学校396所，学生人数3.59万人，占总数比例分别为50.32%、25.21%。为了加强运营监督管理，确保相关食品采购、保管等环节不出现漏洞，承德市5个试点县通过公开招标，比选质量、价格等方式，由相关部门组成的评委按规定程序对米、面、肉、油、蛋、奶等大宗食品及原辅材料进行集中采购，建立和完善食品及原辅材料招标制度，规范食品采购行为。

张北伊利乳业有限责任公司负责供应安匠中心小学利乐砖学生奶，除了营业执照、卫生许可证、生产许可证登记建档外，每一批次的牛奶都有严格的出厂检验报告，做到源头可控，有据可查。

承德县金羽禽业有限公司老板姜海舰是安匠中心小学的一名供应商，每次送货，除了三证和供货清单外，他和员工每次都要对鸡蛋逐个进行检查，进行资质证明检验并存档，并对该批次货物留样，并配合校方对食品配送、收发涉及的时间、人员、数量、批次等要素进行详细登记。“孩子的事是大事儿，给学校供货快一年了，我每次送货都像第一次，丝毫不能马虎。”姜海舰对记者说。

此外，各个试点县还建立了学生营养状况监测评估制度，及时跟踪了解学生营养改善情况，为营养改善工作绩效评估提供科学依据。建立营养改善计划安全管理应急机制，制定应急预案，做好校园食品安全突发事件的处置、应对和报告工作，明确突发情况下的应急措施，并组织演练，做到防患于未然。

学生吃得放心

“有肉有菜，荤素搭配，米饭不限量，比家里吃得还好呢。”平泉县党坝中学初二学生王媛说。承德县安匠中心小学校长苏桂云表示，农村学生营养改善计划在推进过程中，改善了农村学生的营养状况，这对于孩子的成长有极大的好处。

“我真心感谢政府，可帮了我的大忙。”王淑芬的孩子在10里外的承德县茅家沟小学上学，老人和丈夫都在县城打工，农活儿和照顾一双儿女的担子都落在她一人身上。“活多的时候忙不过来，早晨就给孩子5块钱吃早饭，中午带点儿米饭和咸菜随便吃一口。”王淑芬告诉记者，自从有了免费的营养餐，孩子们顿顿有肉有菜，吃得都见胖了。“我真是打心眼里高兴啊！”

“自从我市农村义务教育学生营养改善计划工作开展以来，将资金安全和食品安全作为重点。”承德市教育局纪工委书记邱爱君表示，实施营养改善计划之初，从方案制定、人员培训、供餐食品采购、贮存、分发、食用到资金结算、监督检查，都始终围绕两个安全展开。

在承德县安匠中心小学食堂，记者看到了一份挂在墙上的领导陪餐记录簿，每周5天的早餐，由学校领导轮流陪餐，餐费自理，并在本子上记录当天的主食、副食以及存在的问题，学校按每周食谱进行加工制作，科学搭配，保证营养。在承德县一间房小学，记者看到了统一配备的食品留样专用冷藏柜，3个格子分别放着当天的主食和副食，并要求留样48小时。学校食堂以服务师生为宗旨，坚持公益性原则，实行零利润经营，合理控制伙食价格，不在食堂提取任何费用。

邱爱君告诉记者：“2012年3月以来，承德在该市5个贫困县的农村学生中实施国家营养改善计划，我们坚持从资金筹措监管、供应链条完善、食品安全保障等3个方面加强管理，切实保证了国家营养补助计划资金高标准、高质量地落实，截至目前，全市已经有14余万农村学生受惠于该计划。”

现场

绻

本报记者 杨阳腾

“这里一餐两荤一素每天不重样，活动内容很丰富，我来两三个月就长了5斤肉。”在深圳市益田社区老年人日间照料中心，84岁的赵金玉老人乐呵呵地对记者说。自2013年该中心开业，赵金玉老人就住了进来，和她一起生活的还有60位老人。该中心还为有需要的孤寡空巢老人提供上门的日常照料和特殊看护。

“老年人日间照料中心是一种新型的社区养老方式，服务对象为高龄、半失能和独居老人。”该中心执行主任梁莉告诉记者，日间照料中心的主要服务特点是“白天入托接受照顾和参与活动，晚上回家享受家庭生活”，通常为“早八晚五”。另一种短期托养是专为子女出国、出差的老人提供为期几个月的托养照顾服务。据梁莉介绍，益田社区老年人日间照料中心有日间照料和短期托养床位60余张，设有康复治疗室、健身环道、阅览网络室等，主要为社区自理、半失能失智老年人提供生活照料、康复训练、膳食供应、休闲娱乐等服务。在心理咨询室，社工还为老人做心理测试，与他们谈心，及时解决老人的心理问题。

记者在这里看到，布置温馨的居住房间设有独立的卫生间、热水器、空调、电视等生活配套设施，并有专门的社工看护照顾。照料中心的餐桌有不同颜色的桌布，老人们可以根据自己的身体情况选择素食、低糖、低盐、低脂等不同类型的饭菜。

“按照原来的计划，日间照料是子女上班期间我们照顾老人，晚上他们回家。短期托养原定的最长时间是3个月，但有20多位老人住进来都不愿意回去。”梁莉告诉记者，目前日间照料中心的床位供不应求，为了让更多老人享受到这里的服务，该中心鼓励社区老人白天到日间照料中心参加互动活动，目前有100多位老人参与。

记者获悉，这种创新的“社区养老”模式在深圳已得到重点推广，截至目前，全市社区老年人日间照料中心已有25家，其中福田区有18家，实现辖区10个街道全覆盖，床位达405张。根据规划，到2015年底深圳全市每个街道将建成1家社区老年人日间照料中心，总计将达57家，社区养老服务覆盖率达100%。

作为深圳市政府确定的跨年度、跨“十二五”规划的12项重大民生工程之一，养老工程正在快速推进。截至2014年底，深圳市养老床位数达8500张，较2011年底4300张翻了一番。社区养老服务机构也在不断扩容，目前深圳全市共建成社区服务中心448家、社区星光老年之家916个。

山东：

500亿养老金转至社保基金理事会

本报讯 记者王金虎报道：近日，山东500亿企业职工基本养老保险委托运营基金已划转至全国社保基金理事会，年收益预计将比一年期定期存款增加40亿元。同时，该项措施将对维护山东参保人员权益、增强基金可持续性、应对人口老龄化带来的基金支付风险起到重要作用。

2014年，山东省政府和全国社保基金理事会签订了企业职工基本养老保险基金委托运营合同，约定山东将分批把全省约1000亿元的企业职工基本养老保险基金划转委托全国社保基金理事会运营。今年2月17日，山东划转第一批委托运营资金100亿元，截至8月31日，山东又归集完成省本级和各市基金结余400亿元，并全部划转到全国社保基金理事会指定账户。至此，山东委托投资运营基金累计到位500亿元，完成计划的50%，剩余委托投资运营基金按约定将在2016年春节前后到位。按2014年全国社保基金理事会公布的数据，2014年投资收益率约11%左右，投资收益将用于充实养老保险基金、落实各项养老待遇。

广西：

探索供养机构社会化改革

本报讯 记者周晓骏 童政报道：广西民政厅近日下达《自治区民政厅关于在全区开展农村特困人员供养服务机构社会化改革试点工作的通知》，将积极探索农村特困人员供养服务机构“公建民营”和“合建合营”。在加强五保供养机构管理、改善五保供养机构条件的同时，重点探索供养机构社会化改革路径。

据介绍，当前广西供养机构正在开展“公建民营”试点工作，部分地区通过项目集中推介等方式，成功让社会力量与有条件的供养机构实现“联姻”。《通知》要求，今后广西新建的农村养老服务中心等供养机构应当逐步通过“公建民营”等方式，鼓励和引导专业化、高水平的社会力量参与供养机构的管理，政府通过运营补贴、购买服务等方式，支持“公建民营”机构的发展。同时，积极探索“合建合营”(PPP）模式，运用PPP模式扩建一批供养机构。《通知》提出，政府可以通过减免土地出让金、其他税费和给予优惠政策条件等方式和措施，鼓励、引导社会力量参与农村养老服务中心等供养机构的建设和运营。

打好扶贫攻坚战

贵州江口：

精准扶贫富万家

本报记者 王新伟 吴秉泽

地处武陵山片区的贵州省江口县，属国家扶贫开发工作重点县之一，居住着土家、苗、侗等18个少数民族，拥有24万人口。近年来，江口县探索开展了两个产业化扶贫项目，资金的30%用于贷款贴息试点工作，撬动金融资金和民间资金投入9600万元，缓解了扶贫资金投入瓶颈。

为做细做实精准扶贫工作，江口县探索建立了贫困户“双评三审两公示一公告”精准识别机制；以户为单位建立了“家庭档案”，以组为单位绘制了民情地图，以村为单位建立了“村情信息库”，以县为单位建立了“小康信息库”，从而精准施策，制定帮扶计划。

“我家将土地流转给葡萄种植大户，我还可以在葡萄园打工，收入比以前强多了。”江口县凯德街道黑岩村村民罗朝堂告诉记者。

61岁的罗朝堂原是黑岩村三类低保户，2013年，他家人均纯收入1920元，2014年，通过产业带动，家庭人均纯收入达到3980元。

2014年，凯德街道以黑岩村禾梨坳2000亩紫秋葡萄精准扶贫示范点为中心，先后在乍水、大坡等地建成葡萄示范基地3000余亩，并成立了江口县五农民居高山葡萄专业合作社、乍水紫秋葡萄有限公司，带动了全村7个村组265户896人脱贫致富，解决就业200余人。

怒溪镇骆象村肖大顺也是江口县精准扶贫的受益户。

“我自己有2.5亩茶园，平时自己管理，闲时到江口象头茶叶农民专业合作社去打零工，一年下来可以挣5000余元，加上2.5亩茶青收入，一年可收入1万多元。”肖大顺说。

过去，肖大顺一家3口靠种植传统农业谋生，年收入不到1000元。

近年来，骆象村通过“公司+基地+农户”和“合作社+基地+农户”的方式，采用企业支撑和龙头牵引带动茶产业发展。

目前，全村有规模以上茶园15处，茶园总面积已达1.2万亩。其中，可采摘茶园7500亩，建茶叶加工厂4家、流水线4条。

立足梵净山资源优势，江口县筹措资金对寨沙侗寨40余户贫困户的房屋进行了立面改造。同时整合各类扶贫资金对寨沙侗寨进行整体包装。梵净山担保公司通过国开行提供小额贷款，对有条件办旅游却缺乏资金的农户一律实行担保贷款，使寨沙侗寨40余户贫困农户获得资金保障。而为了让更多农户依托旅游发展农家乐，2010年，江口县农村信用联社和太平镇双方牵头设立等级评定小组，对寨沙侗寨76户村民进行信用等级评定，有针对性地发放农村小额信贷。

“以前守着梵净山过穷日子，现在办起农家乐，家家户户都吃上了旅游饭。”曹妹山庄老板娘曹恩旭说。

今年上半年，寨沙侗寨户均收入达到8.6万元，人均收入达到1.8万元，实现全部人口脱贫。

结合精准扶贫，江口县把解决农村困难住房户、农村危房改造户作为头等大事来抓，依托凯德特色产业园区建设，把扶贫生态移民安置与就业创业、产业发展、农民增收进行统筹规划，使搬迁的贫困群众通过务工、经营农家乐等方式，实现就近就业、创业，确保了搬迁群众搬得出、稳得住、能致富、能融入。

“以前在高山上居住，除种田外，农闲时节进城打短工维持一家人的生活，到县城安置点居住后，孩子读书、就医、务工方便多了。”双江街道窍湾安置点居民杨秀军说。

杨秀军通过贷款与朋友合资在县城搞起了装修公司，妻子到超市打工，年收入7万余元，一家人过上红红火火的日子。

据了解，2012年以来，江口县共规划扶贫生态移民安置点10个，目前已建成太平小河、双江窍湾、民和集镇、闵孝提溪土司城等5个安置点。

通过自查验收，江口县农村贫困人口从2013年末的49300人减少到37783人，完成减少农村贫困人口11517人，贫困发生率从2013年末的23.5%下降到18.01%；农民人均纯收入达到6172元，同比增长13.9%；公共财政预算收入完成1.5亿元，同比增长24%。全面完成了整县“减贫摘帽”省定复查验收指标。