8月份一般公共预算收入同比增6.2%，支出则同比增25.9%——

财政收支增速不同大有看头

本报记者 崔文苑

视点

在经济新常态下，积极的财政政策正持续发力。一方面，财政支出力度加大，结构优化，民生支出得到更好的保障；另一方面，营业税、消费税、个人所得税等税种增幅加大，表明改革深化明显提升了市场活力。下一步，以释放改革红利应对财政增收压力将是“重头戏”——

财政部9月15日发布数据显示，8月份全国一般公共预算收入9671亿元，同比增长6.2%，同口径增长3.5%；一般公共预算支出12844亿元，同比增长25.9%，同口径增长24.2%。增加支出、减税降费、盘活资金存量……在有力促进经济平稳运行的政策措施中，积极财政政策被寄予厚望。新鲜出炉的8月财政数据，再次印证积极财政政策正持续发力。

“财政支出同比增长较多，主要是因为加快了重点支出预算执行进度。这也显示出在当前经济形势下，以增支为主要手段的积极财政政策继续发力。”中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任杨志勇在接受《经济日报》记者采访时表示。

支出保持较大增幅

整体来看，前8月全国一般公共预算支出102864亿元，同比增长14.8%。“前8月已完成预算60%，比去年同期进度加快1.4个百分点。”财政部国库司有关负责人介绍。中央本级一般公共预算支出16560亿元，完成预算的66.2%，同比进度加快4个百分点；地方一般公共预算支出86304亿元，完成代编预算59.1%，同比进度加快1个百分点。

“在7月份支出同比增长24.1%的基础上，8月份继续保持了较大的支出增幅。”杨志勇认为，这与今年以来重点支出预算执行进度加快的步调一致，充分保障了积极财政政策效用的发挥。

专家分析表示，中央财政支出进度明显加快，一方面是向地方转移支付进度加快，前7月转移支付资金已下达全年预算的95%；另一方面是加大了对中央基建投资项目的拨款等，据了解，8月底该项资金已经下达96%，进度快于往年。

中央财政支出“四两拨千斤”的作用正在凸显，通过设立投资基金等模式，吸引社会投资，充分发挥了政府投资的带动作用。如海绵城市建设试点如果采用PPP模式达到一定比例的，中央财政将按补助基数奖励10%，以鼓励支出方式创新。

既加快支出进度，又注重支出结构和方式的优化，使得在财政收入增长放缓的情况下，民生等重点支出得到较好保障。1月至8月累计，教育支出14782亿元，增长15.8%；医疗卫生与计划生育支出7335亿元，增长19.5%；社会保障和就业支出12934亿元，增长21.7%。

税种增速有涨有落

如果说8月份25.9%这一支出增速，让人感觉到了积极财政政策的力度，那么同期6.2%的同比收入增速，又不免让人担心，财政收支的“缺口”怎么办？专家表示，每个月收、支的数据和增幅不一样，属于正常现象，因为总体有年初预算安排控制，所以不必担心。就前8月累计数据来看，全国一般公共预算收入103521亿元，与同期支出基本持平。

不过，财政收入低速增长的态势值得关注。在财政收入中占比超过七成的税收收入8月份同比增长3.5%，相比前一月同比10.4%的增速下滑明显。这主要是由于受经济形势影响明显的几大税种增速回落，增值税和企业所得税8月份均出现同比增速由正转负。

第一大税种国内增值税告别连续几个月的小幅增长，由前一月同比增长3.2%，转为同比下降4.7%。“增值税下降主要是受工业生产者出厂价格降幅扩大，以及扩大营改增范围加大减税力度等因素影响。”财政部国库司有关负责人表示。数据显示，全国工业生产者出厂价格同比下降5.9%，而导致增值税税基缩小、税收收入下降。

另一大主体税种企业所得税同比下降15.4%，与前一月同比16.6%的增速相比，也下滑明显。财政部财政科学研究所税收政策研究室主任孙钢分析表示，今年上半年股市波动，使一些企业遭受了一定影响，因此在所得税汇款清缴时，可能针对损失进行了一些一次性处理，影响了企业利润总额，使得这块收入有所下降。“另外，上半年房地产业盈利下降，也导致了所得税的下降。”孙钢说。数据显示，房地产企业所得税下降14.2%，而同期房地产营业税增长28.1%，说明市场回暖带动交易量上升，但企业的盈利水平并没有同步提升。

同时，与外贸形势紧密相连的税收也呈现下滑趋势。数据显示，主要受当月一般贸易进口（按人民币）下降17.2%的影响，进口货物增值税、消费税958亿元，同比下降16%；关税194亿元，同比降15.5%。

与此相反，营业税、消费税、个人所得税等税种有所增长。一方面，这来自于结构性减税、简政放权等改革对市场活跃度的提升。以营业税为例，8月份收入1228亿元，同比增长21.1%。“由于资本市场服务、保险等营业税增长较快，带动金融业营业税增长52.9%；同时受商品房销售回暖带动，房地产营业税增长28.1%。”杨志勇告诉记者，营业税是针对流通或服务等环节的税种，其增幅大幅增加，反映市场活跃度提升，这是一个积极信号。

另一方面，去年以来的税制改革等效应开始显现。比如国内消费税887亿元，同比增长20.1%。“主要是成品油、卷烟消费税改革增收带来的结果。去年这些改革还没有启动，所以同比增幅较明显。”杨志勇说。

释放红利应对压力

今后几个月，国内外经济形势依然严峻复杂。“我国经济已进入新常态，增速预计将保持在7%左右，并且这一状态可能持续4到5年的时间。”财政部部长楼继伟说。而这也将持续带来较大的财政增收压力。就前8月来看，全国一般公共预算收入同口径增幅比去年同期回落3.1个百分点，今年后几个月财政收入增长压力仍然较大。

专家表示，面对收支压力，一方面需要坚持依法征管、堵漏增收，同时严禁收取过头税、“空转”虚增收入等违法违规行为，另一方面还需要继续实施积极财政政策，比如通过提高特定国有企业利润上缴比例等方法弥补财政缺口，以保持经济适度增长，支持推进结构性改革。

“下一步将实施更有力度的财政政策，包括统筹资金推动重大建设项目加快实施、加大降税清费力度、加快增设口岸免税店扩大国内消费、发挥好各类投资引导基金作用等。”财政部有关负责人介绍，即将出台的措施有：加快推广PPP模式，尽快设立中国PPP引导基金；进一步规范地方政府债务管理，对地方债实行限额管理；并推动地方融资平台转型改制进行市场化融资，支持加大地方融资力度，促进地方落实稳增长目标。

与此同时，财政体制改革也将有新进展。财政部有关负责人介绍，将研究提出理顺中央与地方事权和支出责任划分的指导意见。此外，还将开展国有资本运营公司和投资公司试点，积极支持投融资、农业、科技、金融等重点领域改革。

国家发改委有关负责人谈全面创新改革试验——

抓好创新着力点 找准驱动关键点

本报记者 顾 阳

新闻深一度

- 系统推进全面创新改革试验，将继续发挥好现有各类改革试验的作用，强调既相衔接又相区别，重点突出推进改革而不是政策给予
- 创新驱动发展是转变发展方式、实现可持续发展的重要战略。谁早谋划了，谁就早主动，就能赢得更好更快的发展

中办、国办日前印发《关于在部分区域系统推进全面创新改革试验的总体方案》。按照方案，京津冀，上海、广东、安徽、四川，武汉、西安、沈阳8个改革试验区，率先担负起先行先试的重任。

“全面创新改革强调以科技创新为核心，但必须同步推进制度创新、管理创新、组织创新和商业模式创新。”国家发展改革委副巡视员孟宪棠表示，上述改革部署中，有些改革举措明确了基本方向，但是全面推开还有比较大的风险，需要在坚守底线、防范风险的基础上开展先行先试，从而实现重点突破，发挥引领和示范作用。

“在创新成果多、体制基础好、转型走在前、短期能突破和区域统筹布局的原则下，确定了上述8个改革试验区，兼顾了中部、东部、西部和东北。”9月15日，在国家发展改革委例行发布会上，国家发展改革委秘书长李朴民说。

据悉，上述8个试验区在试验内容上也各有侧重，其中京津冀的改革试验主要着眼于区域协同发展，上海着眼于长三角核心区域率先创新转型，广东着眼于深化粤港澳创新合作，安徽和武汉促进产业“承东启西”转移和调整，四川和西安着眼于加速军民深度融合发展，沈阳着眼于推进新型工业化进程。

李朴民表示，《总体方案》力争用3年时间在一些重要领域和关键环节取得突破并在全国推广，一些试验区率先实现创新驱动发展转型并发挥示范带领作用。

为了推进深化改革，很多地方开展了一些试验，诸如国家自主创新示范区、国家综合配套改革试验区、自由贸易试验区、国家级新区等等，如何处理好全面创新改革试验与现有各类试验区之间的关系？

孟宪棠表示，上述改革试验大多瞄准某一个领域或者某一个特定目标进行试点示范，这些改革在某一个方面提供了重要的基础和经验，为全面创新改革创造了条件。系统推进全面创新改革试验，将继续发挥好现有各类改革试验的作用，强调既相衔接又相区别，即全面创新改革试验以现有各试验区作为依托，重点突出推进改革而不是政策给予。

针对“有人担心创新驱动看得见但摸不着，如何将创新驱动发展真正与新的经济增长点培育联系在一起”的提问，国家发展改革委高技术司司长綦成元表示，创新是着力点，发展是立足点，而驱动是关键点，通过创新的手段，最终变成可持续发展的目标，须把创新与发展的驱动转化衔接好。

綦成元说，创新驱动转型发展已在路上，且已取得了一些阶段性的进展，“比如今年的经济运行也出现了明显的一个特征，就是产业的分化、区域的分化十分明显”。

据统计，今年前8个月，高技术制造业增加值增长10.4%，增速比工业增加值增速快4.1个百分点，这种领先优势连续9个月保持在4个百分点以上。其中，云计算、大数据、“互联网+”、电子商务等新的增长点层出不穷，这些行业发展迅猛，对稳增长、调结构的带动作用也较为突出。

在区域分化方面，东部沿海地区因为发展阶段的特点，较早地对创新驱动转型进行了布局、部署，因而在当前经济发展的形势下，能够保持较好的投资效率和发展质量，经济增长也比较平稳，发展后劲也是比较足。也有一些产业结构偏重偏粗、资源性依赖比较强的地区，出现了经济增速、行业企业效益双降的趋势。

“从这两个分化来看，创新驱动发展是转变发展方式、实现可持续发展的重要战略。谁早谋划了，谁就早主动，就能赢得更好更快的发展。”綦成元表示。

热点点击

前8月发明专利受理60.9万件

加强专利信息利用是关键

本报北京9月15日讯 记者韩霁从今天举行的专利信息年会上获悉：今年前8个月，中国国家知识产权局共受理发明专利申请60.9万件，同比增长21.8%；实用新型申请67.8万件，同比增长32.7%；外观设计申请33.7万件，同比增长4.6%；PCT国际专利申请1.87万件，同比增长20.4%。据介绍，此次年会议题主要聚焦“互联网+”时代的专利信息利用、专利司法保护探索和“一带一路”上的专利问题。

国家知识产权局局长申长雨表示，目前我国已经成为知识产权大国，积累了丰富专利信息资源，其中专利文献超过了9000万件，这为不断丰富专利信息资源库提供了源头活水。同时，我国还与38个国家、地区和组织保持着专利文献双边交换关系，获得专利文献450余种。如何使这些丰富的专利信息资源焕发出推动“大众创业、万众创新”的蓬勃力量，显得十分重要。

为了加强专利信息的开发与利用，国家知识产权局采取了一系列积极举措。如推进专利信息资源的收集整理和相关专利文献的引进。去年底，正式上线了专利数据服务试验系统，免费向社会提供国内外最新专利基础数据，目前该系统注册用户已超过3000个；国家知识产权局还会同有关部委、地方政府和行业协会，依托“大云平移”等新技术，积极推进专利信息公共服务平台建设。

三板做市指数样本股将修正

本报北京9月15日讯 记者何川报道：全国股转系统公司今天公告称，由于中证指数有限公司数据处理错误，于2015年9月14日生效的三板做市(899002)指数样本股名单有误。全国股转系统公司和中证指数有限公司决定于9月16日对三板做市指数样本股进行修正。

根据修正后样本股计算，三板做市(899002)指数9月14日的收盘点位为1344.08点，9月15日的收盘点位为1325.45点。

据介绍，今年以来新三板挂牌公司股票成交累计达1312.88亿元，其中做市方式转让的股票成交累计达724.01亿元。

观点声音

环保部环境规划院副院长王金南：

环保税税目应更细化

本报讯 记者杨开新 曹红艳报道：近日，在由中华环保联合会主办的第十一届环境与发展论坛上，环保部环境规划院副院长兼总工程师王金南就环境保护税征收话题提出了自己的建议。

王金南说，“在市场经济条件下，只靠行政性控制手段解决不了环保问题，应该更多地使用市场激励手段，环境保护税目前在这一领域受关注最多”。

不过他也提到，对于这一话题，学术界、产业界、政策研究领域有不同的看法。王金南认为，不能简单地将环境保护税变成排污收费的平移，这样不会出现太多的政策效果。他希望在环保税税制的方案设计时，能扩展到4个税目，第一块是关于污染排放；第二块是关于污染产品，目前相关成本往往体现在消费税中，但是税收上去后并没有被用于环保；第三块是关于生态保护，开采煤炭等资源对生态系统造成破坏的应该征税；第四块是专门关于二氧化碳排放，以利于建设低碳社会。

王金南还表示，环保市场化机制不健全，很多社会闲散资金进不来，是“十三五”时期将面临的大问题。他建议加快环保产业市场化的改革，构建环保投资的回报机制，鼓励环境金融服务创新，提高资金的使用效益。

现场

转基因克隆牛有宝宝了

这是9月15日在北京农学院位于平谷的试验基地拍摄的“妞妞”和第二代“转基因小牛”。2012年出生的首批含有脂肪性脂肪连接蛋白基因的体细胞转基因克隆牛“妞妞”成功繁育后代，第二代“转基因小牛”出生后各项体征正常。 新华社记者 李 文摄

本版编辑 胡文鸣 李 瞳
美 编 夏 一