聚焦科技服务等6大领域，突出体制机制改革——

北京服务业构建“6+1”扩大开放格局

本报记者 冯其予

新闻发布厅

9月15日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，商务部部长助理刘海泉、北京市副市长程红介绍了北京市服务业扩大开放综合试点的情况。

多层次探索服务业开放路径

今年5月，国务院批复同意北京市开展服务业扩大开放综合试点，北京市成为全国首个试点城市。刘海泉表示，北京市服务业扩大开放，将与4个自贸试验区、粤港澳服务贸易自由化共同构成服务业对外开放多层次、宽领域、大范围的试点格局，这将有利于多层次探索服务业开放的路径，形成更多可复制、可推广的经验。

刘海泉强调，这次试点，旨在打造体制机制创新和制度创新的高地，通过改革市场准入机制和监管模式，建设配套支撑体系，建立健全服务业促进体系，带动北京市服务业整体转型升级。“对北京来讲意义在于优化首都核心功能，对全国来说意义在于服务京津冀协同发展这一国家战略。”他表示，扩大服务业开放试点，将充分发挥北京市服务业发展的比较优势，进一步优化首都核心功能，促进区域一体化格局基本形成，使京津冀地区在引领和支撑全国经济社会发展中发挥更大作用。

扩大开放格局 优化支撑体系

据了解，与4个自贸试验区服务业开放相比，北京此次试点是首次在市域经济范围内开展的试点工作，其覆盖区域范围更广、试点行业集中度更高、配套支撑体系更完善。据刘海泉介绍，这次试点有两方面重要内容尤其突出。

一是构建“6+1”扩大开放格局。“6”，主要是聚焦科学技术服务、互联网和信息服务、文化教育服务、金融服务、商务和旅游服务、健康医疗服务等6大重点领域，逐步扩大向各类资本开放，降低或取消外资股权比例限制、部分或全部放宽经营资质和经营范围限制，实现投资主体多元化，以开放促改革、促发展，加快北京服务业的升级和换代。“1”，即深化对外投资管理体制改革，主要是通过实行“备案制”等管理创新，帮助本土企业积极开拓国际市场，加快企业“走出去”步伐，其目的在于更好发挥两个市场、两种资源优势，拓宽本土企业发展空间，提升国际竞争力。“6”着眼于“引进来”，“1”立足于“走出去”，体现双向开放的特征。

二是优化5大配套支撑体系，主要是通过创新体制机制，转变政府监管和服务方式，构建科学规范、高效透明的服务业促进体系，建设国际化、市场化、法治化的营商环境，为开放提供有效保障。

突出机制改革 大胆加快开放

经过多年发展，北京市已形成服务主导型经济。据程红介绍，去年北京市服务业占GDP比重达78%，今年上半年超过了80%。程红表示，北京市服务业扩大开放试点不仅聚焦6大重点领域并面向全市，尤其是突出了体制机制改革。

程红表示，通过走访座谈大量企业，有关部门了解到，目前问题集中在5个方面：一是社会信用问题，二是市场监管的模式问题，三是高端人才引进过程中的一些问题，四是金融保障支撑问题，五是通关便利化问题。在整个北京市的试点之中，除了放开行业准入之外，核心就将聚焦在这5个方面进行体制机制改革，争取能够形成国际化、法制化、透明化的服务业促进体系，建立健全具有中国特色、首都特点、时代特征的体制机制，为全国探索开放型经济新体制做一些尝试。

程红表示，5月份至今，北京市在组织保障、实施方案的出台以及首批开放措施的出台3个方面都取得进展。程红强调，在对外开放上，只要符合开放的方向，符合首都的功能定位，“我们都将积极大胆地加快开放和改革”。

据介绍，北京市在开放的多个领域方面推出一系列举措。如科技服务领域，引导和鼓励国内资本与境外合作在京设立创新创业孵化平台，已经跟微软等外资企业积极合作，共同建设众创空间。在技术服务领域如民航，北京市将取消外商投资飞机维修项目的中方控股的限制。在对外投资管理体制改革方面，地方政府的服务管理的优化将进一步加快。北京市已把境外投资由核准制变为备案制，而且10月份将启动无纸化备案，为企业提供便利。此外，9月份马上要在全市推行“五证”合一，从商事制度改革上来说，给企业提供了便利，同时进一步加强企业信用信息系统的应用，来加强事中事后的监管。

云南滇中新区获批成立

据新华社北京9月15日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于同意设立云南滇中新区的批复》（以下简称《批复》），同意设立云南滇中新区。

云南滇中新区位于昆明市主城区东西两侧，是滇中产业聚集区的核心区域，初期规划范围包括安宁市、嵩明县和官渡区部分区域，面积约482平方公里，区位条件优越、科教创新实力较强、产业发展优势明显、区域综合承载能力较高、对外开放合作基础良好。

《批复》要求，云南滇中新区建设要按照党中央、国务院决策部署，突出西部地区新型城镇化综合试验主题，以扩大对外开放、推进新型城镇化为支撑，不断提高经济综合实力和竞争力。

云南滇中新区建设重点任务有六个方面。一是推进新型城镇化建设。以人的城镇化为核心，突出产城融合，大力推进智慧城市建设。二是推进产业集聚发展。加强对产业布局的统筹规划和科学引导，着力推进创新驱动发展。三是加快基础设施建设。加快完善内联外通、安全便捷的综合交通运输网。四是加强生态文明建设。划定并严守生态保护红线，优化国土空间开发格局。五是扩大对内对外开放合作。创新开放模式，提升开放层次，拓宽开放领域。六是着力改善和保障民生。按照城乡统筹、协调发展的原则，同步推进新区新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化进程。

54名文艺工作者获“全国中青年德艺双馨文艺工作者”称号

据新华社北京9月15日电 （记者姜潇） 15日下午，第四届全国中青年德艺双馨文艺工作者表彰大会在京举行。中宣部、人力资源和社会保障部、中国文联共同授予丁寺钟等54名艺术家“全国中青年德艺双馨文艺工作者”荣誉称号。

表彰会上，中宣部常务副部长黄坤明向广大文艺工作者提出了五点希望：希望广大文艺工作者始终坚持正确价值追求，传播优秀文艺、弘扬先进文化；希望广大文艺工作者始终坚持以人民为中心的创作导向，为人民书写、为人民抒情；希望广大文艺工作者始终坚持把创作作为中心任务，潜心笃志、锤炼精品；希望广大文艺工作者始终坚持文艺创作的根本途径，深入生活、扎根人民；希望广大文艺工作者始终坚持高尚的职业操守，养心修身、德艺双馨。

这次接受表彰的文艺工作者，主要来自戏剧、电影、电视、音乐、舞蹈、美术、摄影、书法、曲艺、杂技、民间文艺以及文艺评论等艺术门类。今年5月，第四届全国中青年德艺双馨文艺工作者评选工作启动后，以一线和基层文艺工作者为重点对象，从55个单位推荐的153名人选中，最终评选出54名文艺工作者获得“全国中青年德艺双馨文艺工作者”称号。

“2015·北京人权论坛”将在京举行

新华社北京9月15日电 由中国人权研究会和中国人权发展基金会联合举办的“2015·北京人权论坛”将于9月16日至17日在北京举行。

本届论坛的主题为“和平与发展：世界反法西斯战争的胜利与人权进步”，下设“世界反法西斯战争：人权和反人权的博弈和教训”“维护人权和维护世界和平：中国的卓越贡献”“和平权：人权的重要内涵”“二战胜利后发展权的实现与保障”4个分议题。届时，来自世界30余个国家和地区的100多位人权高级官员、专家学者和相关机构负责人将出席论坛。

自2008年以来，北京人权论坛已成功举办7届。每届论坛均有上百名来自世界多个国家、地区及国际组织的政府官员和专家学者参加，就国际人权领域的重大问题进行坦诚交流和深入讨论。

“历史的回声”抗战歌曲音乐会在京举行

新华社北京9月15日电 （记者姜潇） 为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年，15日晚，由中国文联、中国音乐家协会与中国出版集团人民音乐出版社共同主办的“历史的回声”——抗战歌曲音乐会暨《抗战歌选》首发式在北京国家大剧院举行。

当晚的音乐会上，李谷一、廖昌永、魏松、霍勇、吕薇等老中青三代歌唱家与国家交响乐团合唱团、国家大剧院合唱团等，为首都听众献上了《松花江上》《救亡进行曲》《铁蹄下的歌女》《淡淡江南月》等20余首在鲜血中诞生、在炮火中唱响的抗战歌曲。整场音乐会以歌曲的创作年代为线索展开，通过独唱、齐唱、合唱等多种形式，为听众勾勒出一部中华儿女救亡图存、生生不息的历史长卷。

据了解，本次音乐会演出曲目全部选自人民音乐出版社最新出版的《抗战歌选（1931—1945）》。这部歌曲集收录了1931至1945年间创作的364首不同形式、不同地域、不同题材的抗战歌曲，具有较高的学术性和史料价值。

国务院任免国家工作人员

新华社北京9月15日电 国务院任免国家工作人员。

任命刘建超为国家预防腐败局副局长（专职，副部长级）；任命李超为中国证券监督管理委员会副主席；任命张克俭为国家国防科技工业局副局长（副部长级）；任命刘仓理为中国工程物理研究院院长（副部长级）。

免去刘建超的外交部部长助理职务；免去杨栋梁的国家安全生产监督管理总局局长职务；免去庄心一的中国证券监督管理委员会副主席职务；免去李超的国家外汇管理局副局长职务；免去赵宪庚的中国工程物理研究院院长职务，杭义洪的中国工程物理研究院副院长职务，刘仓理的中国工程物理研究院科技委主任职务。

新疆60年 天山南北绽新颜

“金山银水”热潮涌

本报记者 乔文汇

如黛远山，河水蜿蜒；牛羊点点，细草如毡。进入新疆阿勒泰，人仿佛在画中游。

阿勒泰位于祖国版图“雄鸡之尾”，山水相依：阿尔泰山雄浑深沉，额尔齐斯河向西疾奔。当地人将这山水称为“金山银水”，倍加呵护。在丝绸之路经济带战略指引下，阿勒泰重新审视自我，勾勒发展新坐标，“金山银水”间，开始涌动新的发展热潮。

“当前，阿勒泰已进入转型发展的新时期、新阶段。”阿勒泰地委书记邓章武说，要以国际视野和战略思维谋划定位，将阿勒泰建成新疆“丝绸之路经济带”核心区北通道的重要支点。

新视角，新定位，新坐标。以往，阿勒泰的干部群众常将口袋底、末梢、边远挂在嘴边，如今谈及更多的是枢纽、支点和前沿。“换个视角天地宽。”行署副专员王胜平说，阿勒泰虽然处在祖国西北角，但与俄罗斯、哈萨克斯坦和蒙古三国接壤，地处开放前沿，拥有4个国家一类口岸、3个机场，开展对外合作优势明显。

绵延2000多公里的阿尔泰山横跨中国、俄罗斯、哈萨克斯坦和蒙古四国，加强区域内合作，已成为四国及四国相关行政区的共识。旅游是阿勒泰的优势，也是阿尔泰山区域的优势，合作前景光明。

阿勒泰市鸟瞰图。 本报记者 乔文汇摄

邓章武表示，环阿尔泰山区域完全有条件打造成世界级旅游品牌，培育年接待500万人次、旅游收入100亿元的大产业。为此，阿勒泰将努力建设国际旅游度假区、阿尔泰山区域国际旅游合作实验区。

“这里就是我的身心调节器，让人心情很放松。”重庆人郑佳媛本是来阿勒泰访友，“一下子就喜欢上了阿勒泰，真是油画一样的地方”。听说有旅行社开展跨境游业务，她很想尝试。郑佳媛向往的是环阿尔泰山四国跨境旅游，这是新疆第一条跨境旅游线路。今年7月，成功组织了首批18名自驾游客赴蒙古国旅游。“跨境游市场前景看好，我们将定期常态化发团。”北京天然发现旅游咨询公司总经理魏莒城说。

在环阿尔泰山区域，哈萨克医药也具有巨大的合作潜力。阿勒泰是哈萨克医药的主要发祥地之一，相继成立了中国首家哈萨克医医院、哈萨克医药研究所等医疗机构，整理出版一系列医学理论书籍，新建占地5万平方米的哈萨克医医院，诊疗条件位列世界哈萨克医医疗机构前列。

“今年是开启哈萨克医药合作新征程的扬帆起航之年，我们将联合区域内各方力量共同打造这一品牌。”邓章武说，要通过繁荣哈萨克医，把环阿尔泰山区域打造成为丝绸之路经济带上的医疗健康服务中心。

除了旅游和医疗，阿勒泰地区还将推进环阿尔泰山区域内科技、文化、金融、物流、商贸等领域交流与合作，让丝绸之路经济带北通道迸发新活力。

构建高水平对外开放新格局

（上接第一版）

虽然面临国内经济下行压力较大、国际引资竞争激烈等挑战，我国仍是世界上最具吸引力的投资目的地。今年以来，我国吸收外资继续保持良好态势。1至8月，全国设立外商投资企业同比增长10.7%，实际使用外资金额同比增长9.2%。大众、奥迪、戴姆勒、博世等知名跨国企业继续追加对华投资。商务部副部长王受文说：“稳定增长的国内市场、日趋增强的产业配套能力、仍具优势的综合要素竞争力以及深度参与全球和区域经济合作等因素，使我国吸引外资具有综合优势，前景光明。”

中国对外开放新格局中，中欧投资协定谈判稳步推进，中美投资协定谈判今年首次交换了负面清单出价并正式开启负面清单谈判，标志着谈判进入新阶段。今年6月，中韩自贸协定和中澳自贸协定的正式签署，被称为具有里程碑意义的事件。两个协定不仅将给协定双方经济增长注入强劲动力，还将有力推进亚太区域经济一体化进程，为地区大家庭成员迈向命运共同体发挥积极作用。

当前，世界经济正处在深度调整期，经济复苏进程缓慢艰难，亟需进一步加强国际合作。作为经济全球化的参与者、建设者和受益者，中国在构建新一轮全方位的对外开放中，更加注重发挥积极作用，推动中国经济和世界经济在更高层次上深度融合，为全球经济增长注入新的动力。

今年5月，国务院发布《关于推进国际产能和装备制造合作的指导意见》，《意见》明确在12个国内制造能力强、技术水平高、国际竞争优势明显、国际市场有需求的行业开展国际产能合作。在境外部署一批重大项目、重大工程、重大园区。“当前经济全球化深入发展，推动产能合作可以让更多国家参与到全球跨国产业体系，实现共同发展。”商务部研究院研究员邢厚媛说。

开展国际产能合作是一举多得、几方共赢之道，得到发达国家、发展中国家的响应。目前中哈、中印尼、中非等产能合作进展积极，拉美多国均显示出积极性。

开放不是独善其身的开放。我国提出建设“一带一路”，开展国际产能合作，就是要进一步扩大中国的开放，重塑有利于发挥各国比较优势、更加均衡和普惠的全球产业链，打造互利共赢、包容共进的世界发展和利益共同体。前7个月我国企业共对“一带一路”沿线的48个国家进行了直接投资，投资额合计85.9亿美元，同比增长29.5%，占我国非金融类对外直接投资的13.5%。我国企业在“一带一路”沿线的60个国家新签对外承包工程项目合同额494.4亿美元，占同期我国对外承包工程新签合同额的44.9%。

在不久前大连举行的夏季达沃斯论坛上，我国倡议设立的亚投行、丝路基金等引发各国政要、企业家的热议和“点赞”。马来西亚国际贸易和工业部长穆斯塔法·穆罕默德表示，“不只是马来西亚，东盟许多国家在基础设施建设方面有很强烈的需求。我们既希望得到中国方面的投资，同时也希望从亚投行得到更多的政策和资金支持”。

海纳百川。中国经济和世界经济在更高层次上深度融合，必将凝聚起全球经济稳定增长的新动能。

促进外贸稳增长 培育竞争新优势

——海关总署有关负责人详解海关特殊监管区域整合优化方案

本报记者 顾 阳

日前，《国务院办公厅关于加快海关特殊监管区域整合优化方案》印发。这是继2012年国务院出台《关于促进海关特殊监管区域科学发展的指导意见》后，国家层面对海关特殊监管区域的又一次整体部署。

“作为指导海关特殊监管区域发展的纲领性文件，《方案》为当前及今后一段时期海关特殊监管区域发展指明方向。”海关总署有关负责人在接受《经济日报》记者采访时说。

据悉，自1990年上海外高桥保税区设立以来，国务院先后共批准设立了保税区、出口加工区、保税物流园区、保税港区、综合保税区和跨境工业区等6类160个海关特殊监管区域。经过优化整合，目前全国共有海关特殊监管区域122个。

“海关特殊监管区域在自身发展过程中面临一些亟待解决的问题，需要在国家层面进行整合优化。应该说，《方案》的出台是促进外贸稳增长的需要，是培育外贸竞争新优势的需要，是优化外贸发展新格局的需要，是适应外贸发展新业态的需要。”该负责人说。

《方案》从总体要求、推进整合、实现优化、实施步骤、组织保障等5方面进行了部署。“《方案》强调要坚持市场导向、问题导向、法治导向和效能导向，推进海关特殊监管区域类型、功能、政策和管理‘四整合’，实现产业结构、业务形态、贸易方式和监管服务‘四优化’。”该负责人说。

据介绍，在类型整合上，将对符合条件的海关特殊监管区域逐步整合为综合保税区，对新设海关特殊监管区域统一命名为综合保税区；在功能整合上，将逐步整合保税功能，使其具有服务外向型经济发展和改革开放、连接国际国内两个市场、支持企业创新发展等基本功能；在政策整合上，要“规范、完善税收政策”，以适应新形势下海关特殊监管区域“外向为主、兼顾两个市场”的功能定位；在管理整合上，将加快完善管理部门间的合作机制，统一监管模式，实现由事前审批向事中事后监管转变。

在优化产业结构上，将“鼓励辐射带动能力强的大型项目入区发展”“积极推进内销选择性征收关税政策先行先试”等举措；在优化业务形态上，将支持区内企业利用剩余产能承接境内区外委托加工、推进货物状态分类监管和贸易多元化试点等举措；在优化贸易方式上，将推进新兴产业“保税+”计划，鼓励企业开展境内外维修、跨境电商、融资租赁等业务；在优化监管服务上，将加快复制推广自贸区等试点成熟的创新举措，不断提升贸易便利化水平。

据悉，在今明两年，将进一步严格海关特殊监管区域的新设审批，加快存量整合，落实退出机制，推进国际贸易“单一窗口”建设；2017年至2018年，将在总结前期试点的基础上，加快复制推广试点成熟的创新制度措施，构建起科学的绩效评估体系；到2020年，在制定综合保税区管理条例的基础上，将海关特殊监管区域打造为自由贸易试验区的重要载体，建立与“一带一路”沿线国家海关的常态化和务实性合作机制。

本版编辑 徐 胥 王宝会