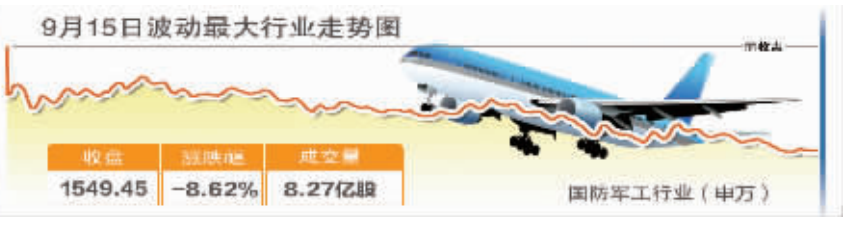
经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2015年9月 星期三 16日
农历乙未年八月初四
第11748号（总12321号）　今日16版



习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第十六次会议强调

坚持以扩大开放促进深化改革 坚定不移提高开放型经济水平

李克强刘云山张高丽出席

新华社北京9月15日电　中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平9月15日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第十六次会议并发表重要讲话。他强调，以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。改革和开放相辅相成、相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革。要坚定不移实施对外开放的基本国策、实行更加积极主动的开放战略，坚定不移提高开放型经济水平，坚定不移引进外资和外来技术，坚定不移完善对外开放体制机制，以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席会议。

会议审议通过了《关于实行市场准入负面清单制度的意见》、《关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》、《关于推进价格机制改革的若干意见》、《关于鼓励和规范国有企业投资项目引入非国有资本的指导意见》、《关于深化律师制度改革的意见》、《法官、检察官单独职务序列改革试点方案》、《法官、检察官工资制度改革试点方案》、《关于加强外国人永久居留服务管理的意见》。

□　要坚定不移实施对外开放的基本国策、实行更加积极主动的开放战略，坚定不移提高开放型经济水平，坚定不移引进外资和外来技术，坚定不移完善对外开放体制机制

□　对应该放给企业的权力要松开手、放到位，做到负面清单以外的事项由市场主体依法决定。实行市场准入负面清单制度要通过试点积累经验、逐步完善

□　要以改革创新助推沿边开放，允许沿边地区先行先试，大胆探索创新跨境经济合作新模式、促进沿边地区发展新机制、实现兴边富民新途径

□　要牢牢抓住体制改革这个核心，坚持内外统筹、破立结合，坚决破除一切阻碍对外开放的体制机制障碍，加快形成有利于培育新的比较优势和竞争优势的制度安排

□　要把利用外资同转变经济发展方式、调整经济结构紧密结合起来，更加注重引进先进技术、管理经验和高素质人才

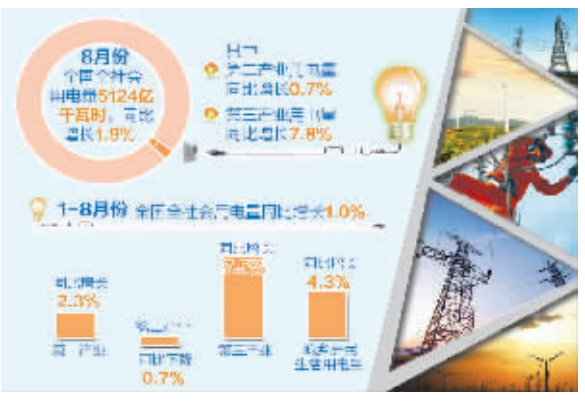
会议指出，实行市场准入负面清单制度，对发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，建设法治化营商环境，构建开放型经济新体制，具有重要意义。要坚持社会主义市场经济改革方向，把转变政府职能同创新管理方式结合起来，把激发市场活力同加强市场监管统筹起来，放宽和规范市场准入，精简和优化行政审批，强化和创新市场监管，加快构建市场开放公平、规范有序，企业自主决策、平等竞争，政府权责清晰、监管有力的市场准入管理新体制。对应该放给企业的权力要松开手、放到位，做到负面清单以外的事项由市场主体依法决定。实行市场准入负面清单制度要通过试点积累经验、逐步完善。

会议强调，重点开发开放试验区、沿边国家级口岸、边境城市、边境和跨境经济合作区等沿边重点地区是我国深化同周边国家和地区合作的重要平台，是沿边地区经济社会发展的重要支撑。要着眼于实现稳边安边兴边，综合考虑经济发展、边疆稳定、民族团结、周边安宁的需要，深入推进兴边富民行动，加强基础设施建设，加大精准扶贫力度，扶持特色产业发展，提高旅游开放水平，加大财税支持力度，实施差别化扶持政策，深化体制机制改革，发挥沿边重点地区对边境地区的辐射和带动作用。要以改革创新助推沿边开放，允许沿边地区先行先试，大胆探索创新跨境经济合作新模式、促进沿边地区发展新机制、实现兴边富民新途径。

（下转第二版）

8月全社会用电量增速转正

折射我国经济在波动中回稳



本报北京9月15日讯　记者王轶辰报道：国家能源局今日发布数据显示，8月份，全社会用电量5124亿千瓦时，同比增长1.9%，继7月份同比下降1.3%之后，增速再次转正，折射我国经济在波动中回稳，而用电量结构持续改善更显示我国经济结构调整成效逐步显现。

华北电力大学教授曾鸣表示，虽然今年用电量增速出现了一些波动，但是从环比日均用电量，尤其是拉动经济增长的第二产业和第三产业日用电量来看，都呈现增长势头，这意味着我国经济正进入复苏期。曾鸣表示，从2012年开始，全国用电量增幅开始低于GDP增幅，并且每千瓦时电创造的GDP在不断提高。这得益于第三产业通过较少的用电量创造了更多的价值，也说明，我国用电效益在不断提高，产业结构调整取得了初步成效。

另据中电联预测，全国电力消费增速有望继续回升，预计全年全社会用电量同比将增长2%至4%。

稻菽飘香 金秋行

丰收田野美如画

本报记者　乔金亮

编者按　从东海之滨黄澄澄的果园到川西坝子金灿灿的稻田，从东北黑土地广袤的玉米地到天山脚下无际的棉花田，美丽的中国大地正渐次展开一幅大美的丰收画卷。本报从今天起推出“稻菽飘香金秋行”专栏，选择一批有代表性的粮食主产区、林果主产地、经作集中区，展现希望的田野上，农业丰收的喜悦、魅力乡村的成长、绿色家园的进步。

金秋九月，稻菽飘香，一派丰收景象。在江西省永丰县七都乡黄家村小坑山谷，两辆收割机来回穿梭，一片片金色的稻浪倒下卷入，一粒粒饱满的稻谷传送进收割机的大斗中，秸秆粉碎后均匀地撒落在稻田之中……在场的人们脸上都露出了心满意足的神情，欢声笑语响彻山谷。

正是晚稻成熟收割时节，金色稻田在如黛的群山掩映之下越发显得夺人眼目，数只白鹭时而落在田野，时而低空盘旋。丰收的稻谷、忙碌的农机、劳作的农民、静谧的民居，绘就一幅美不胜收的乡村画卷。（下转第二版）

时下正值秋收时节，江西广昌县田野上稻浪翻滚。近年来，该县在龙港村、锡坊村等7个村创建了万亩水稻高产示范区，辐射带动全县大面积水稻均衡增产。　本报记者　刘　兴摄

构建高水平对外开放新格局

——聚焦全面深化改革新进展综述之二

本报记者　李予阳

聚焦改革前沿

日前，丝路基金与俄罗斯亚马尔液化天然气一体化项目的最大股东诺瓦泰克公司在北京签署关于购买该项目9.9%股权的框架协议。这是丝路基金的第三笔对外投资，标志着丝路基金正在国际能源合作领域发挥出积极作用。

习近平总书记倡导和推动的“一带一路”建设正在从构想变成现实，一个个看得见摸得着的项目正次第展开。

用开放扩大内需，用开放带动新一轮改革，用开放推动经济增长。在全球经济体系最新一轮重构中，中国正在积极构建对外开放的新格局。

今年以来，我国积极改革完善外商投资管理体制，加快建设互利共赢的国际产能合作体制机制，深入推进自贸试验区改革试点，加快推进“一带一路”建设和沿边开发开放，对外开放呈现出生机勃勃的喜人局面。

在上海自贸区设立1年多后，今年4月下旬，我国增设了广东、天津、福建3个自由贸易试验区，同时对上海自贸区进行了扩围。这并不是简单的增量变化，其深远意义在于，由上海自贸区探索带来的政府职能转变与扩大开放的举措正在全国范围内推广。

负面清单管理模式无疑开启了我国对外开放的新阶段。2013年上海自贸区首份负面清单包含190项，2014年减为139项，2015年版四大自贸区负面清单则为122项。负面清单的逐步减少，大大提升了自贸试验区的开放度和透明度。准入前国民待遇加“负面清单”管理模式，意味着向外资更多地开放，实行对内外企业一视同仁地开放。“法无授权不可为”“法无禁止皆可为”“法定责任必须为”——政府用负面清单、权力清单、责任清单3张“清单”来保障市场竞争的公平有序。

制度创新激起市场的热烈响应。挂牌3个月，广东自贸试验区新设企业就达12690家，福建自贸试验区新设3429家，上海自贸试验区扩区后仅新设外商投资企业同比增长就达到29.69%，吸收合同外资同比增长317%。

不仅仅是在自贸试验区，中国在扩大开放的进程中积极放宽市场准入，重点扩大服务业开放，同时加强知识产权保护，为外商营造稳定透明的政策环境、高效规范的行政环境和公平竞争的市场环境。缩减外商投资限制类条目，全面推行外商投资普遍备案、有限核准的管理制度。同时，推动修订外商投资相关法律，制定外资国家安全审查条例，健全外商投资监管体系，打造稳定公平透明可预期的营商环境。（下转第三版）

内页点睛

财政收支增速不同大有看头

在经济新常态下，积极的财政政策正持续发力。一方面，财政支出力度加大，结构优化，民生支出得到更好保障；另一方面，营业税、消费税、个人所得税等税种增幅加大，表明经济改革明显提升了市场活力。下一步，以释放改革红利应对财政增收压力将是“重头戏”。5版

下行压力越大越要增强“绿色定力”

无论是从环保资金投入拉动经济增长来看，还是从环保措施倒逼高耗能高污染行业退出、改善经济结构来说，环境保护对经济发展的贡献及优化作用都是显而易见的。越是经济下行压力加大，越要增强“绿色定力”，倒逼经济转型升级，释放绿色驱动红利。9版

加快完善现代企业制度

——三论深化国有企业改革

本报评论员

深化国有企业改革亟需完善现代企业制度。《关于深化国有企业改革的指导意见》对此进行了系统阐述，列出了“时间表”，绘制了“路线图”。我们要深入领会中央的要求和部署，扎实推进，有序落实，加快完善现代企业制度，以制度创新持续增强国企活力。

当前，国企改革尽管成就显著，但是矛盾依然突出。一些企业管理混乱，董事会形同虚设、内部人控制、利益输送、国有资产流失等问题已到了非解决不可的地步。加快完善产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，既可增强国有企业竞争力，又有助于强化国有企业和国有资产监管，是顺应市场化、现代化、国际化新形势，做强做优国有企业的重要之举。

健全和完善现代企业制度，既要从以往改革的成功经验中汲取营养，不断巩固已有成果，更要强化问题意识，坚持问题导向，明确主攻方向。要坚决按照中央决策部署，汇聚深化改革强大动力，重点击破制约国企健康发展的固有“顽疾”。

加快完善现代企业制度，要紧紧围绕我国基本经济制度和社会主义市场经济发展要求有序展开。一是要在推进公司制股份制改革上下功夫，既要“清晰边界”，还要“摸清家底”，加大集团层面公司制改革力度，积极引入各类投资者实现股权多元化，真正实现“产权清晰”。二是要在健全公司法人治理结构上做文章。在这一过程中，要厘清和确定企业所有者、经营者和劳动者各自的权利和责任，推进规范董事会建设，形成有效制衡机制，真正规范公司治理。与此同时，还要在“管好人”上动脑筋。通过建立国有企业领导人员分类分层管理制度、实行与社会主义市场经济相适应的企业薪酬分配制度、深化企业内部用人制度改革等，充分调动人才的积极性，从而把体制机制创新与企业持续发展有机结合起来，以制度创新激发国企活力、创造力和市场竞争力。