

热点 点击

我国汽车召回制度不断完善

近两年整车召回均破500万辆

据新华社天津9月14日专电（记者孙洪磊 毛振华）13日在天津举行的中国汽车产业发展（泰达）国际论坛上，国家质检总局缺陷产品管理中心主任董红磊表示，我国汽车产品的消费者投诉量近年来不断递增，尤其是过去两年，年均投诉量多达1.5万条以上，发动机、电气设备等成为重灾区。为此，我国正在不断完善汽车召回体制机制，《汽车产品召回管理条例实施办法》、家用汽车三包责任争议处理指南等均将于近期公布。

董红磊表示，从2004年开始，我国汽车产品的消费者投诉量逐年递增，尤其是2013年我国首部汽车召回法规《缺陷汽车产品召回管理条例》颁布实施后，年均投诉量多达1.5万条以上，增幅明显。

从2004年开始，整车的召回量也在逐渐增多，2013、2014年都突破了500万辆。截至8月21日，今年我国完成了450多万辆车的召回，同时受缺陷调查影响召回的数量也在逐年递增，去年占比已经超过65%，今年占比预计也在60%以上。

2001年，国家质检总局开始研究汽车产品召回管理规定，正式实施汽车召回制度。经过十多年的发展，我国已经基本形成了由法律、行政法规、部门规章和相关标准组成的一个召回法规体系。

月饼消费莫忘“三注意”

网购不要直接转账给卖家

据新华社北京9月14日专电（记者高敬）随着中秋临近，各大超市和电商的月饼已纷纷上市销售。中国消费者协会14日为消费者支招，提示月饼消费要“三注意”。

——买月饼要注意看包装：按照相关规定，月饼包装上应明示生产企业全称和详细地址、产品执行标准号、卫生许可证号、配料表和净含量以及生产日期和保质期。消费者在挑选月饼时，要认准正规厂商，不要购买“三无”月饼，对于过度包装的月饼也应自觉抵制。

——网购月饼要注意安全：月饼的保质期有限，消费者在网上购买时，要与商家确认月饼的保质期，尤其是一些现做现卖的手工月饼，更需要确定邮寄时间，以防过期。购买时，应尽量找具有正规运营资质、信用评价高的网站和商家。下单时，尽量选择支持第三方担保支付或货到付款，不要轻易直接转账给卖家。

——月饼消费要注意健康：月饼属于高糖高脂食品，消费者一次不宜食用过多，尤其是老年人和糖尿病患者更应控制食用量。

北京公积金贷新政落地

二套房公积金贷款首付比例20%

据新华社北京9月14日专电（记者孔祥鑫）记者14日从北京住房公积金管理中心获悉，从即日起，北京调整二套房公积金贷款最低首付比例。拥有1套住房并已结清公积金贷款款的，二套房公积金贷款最低首付比例降至20%。

北京住房公积金管理中心的通知指出，对于在北京市住建委房屋交易权属信息查询系统中，显示有1套住房并已结清相应住房公积金个人贷款（含住房公积金政策性贴息贷款）购买第二套住房的借款申请人，执行第二套住房贷款政策，最低首付比例由30%降低至20%。

据了解，北京住房公积金管理中心发布的新规，是落实住房城乡建设部、财政部和中国人民银行此前联合发布的《关于调整住房公积金个人住房贷款购房最低首付比例的通知》的规定。

现场

用责任为安全护航



9月14日，山西省太原铁路局湖东电力机务段高级修项目部职工正在作业。该机务段在机车秋整作业中，采取记名作业、环节控制的办法，强化整治责任唯一性，为机车安全保驾护航。 刘国昌摄

本版编辑 胡文鹏 李瞳

美编 夏一

五部门“解码”深化国企改革《指导意见》——

激发释放企业活力 打造独立市场主体

本报记者 李予阳



这是大连光洋科技集团有限公司的机器人产品。

新华社记者 李钢摄

视点

国有企业改革不仅仅是一项经济改革。它牵一发而动全身，关系到社会主义基本经济制度和社会主义市场经济改革方向。在做好顶层设计、稳妥推进的同时，必须强化改革政策之间、措施之间、工作之间的衔接配合、协同发力，以形成最大合力——

活力，要转变政府职能，依法落实企业自主权；要推动企业完善市场化经营机制，促进企业公平参与竞争，实现优胜劣汰；要加快剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题，切实减轻企业负担。

激发和释放企业活力，薪酬分配十分关键。《指导意见》提出，实行与社会主义市场经济相适应的企业薪酬分配制度。张义珍强调，下一步要改革国有企业工资总额决定机制。在分类改革的基础上，逐步扩大竞争性国有企业工资决定自主权，进一步落实国有企业内部分配自主权，增强关键岗位和核心人才的薪酬竞争力。

《指导意见》明确对国有企业领导人员实行与选人方式相匹配、与企业功能性质相适应、与经营业绩相挂钩的差异化薪酬分配办法。张义珍表示，无论对组织任命的国有企业负责人，还是对市场化选聘的职业经理人，都要在综合考虑有关群体工资水平的基础上，合理确定其薪酬水平，推动形成企业负责人与企业职工之间的合理工资收入分配关系，进一步推进社会公平正义。

资本如何管？

设立政府市场“隔离带”

以管资本为主加强国有资产监管，是党的十八届三中全会对国有资产监管工作提出的新要求。如何理解以管资本为主加强国有资产监管？未来的国资管理模式是“淡马锡”模式吗？

“实现管资本的目标，要切实转变政府职能，推动政企分开、政府公共职能与国有资产出资人职能分开。”张喜武在吹风会上表示。此外，国资监管部门还要建立监管权力清单和责任清单，做到不缺位不越位；管好四个重点，即国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全。

根据《指导意见》，改革国有资本授权经营体制要进行试点，也就是改组组建国有资本投资、运营公司，作为国有资本市场化运作的专业平台。许宏才表示，国有资产监管机构授权国有资本投资、运营公司对授权范围内的国有资本履行出资人职责，这样的制度设计将改变以往国有资产监管机构直接对所监管企业履行出资人权利的运作模式，而改由国有资本投资、运营公司对所授权的国有企业履行出资人权利。实质上是在政府和市场之间设立了一个“隔离带”。国有资产监管机构的指令主要通过国有资本投资、运营公司这个平台，按照规范的法人治理结构，以“市场化”的方式层层传导，规避政府对市场的直接干预，真正实现政企分开。

他进一步解释说，《指导意见》同时还明确要“开展政府直接授权国有资本投资、运营公司履行出资人职责的试点”，这表明国有资本投资、运营公司试点方式有两种，一种是国资委授权模式，一种是国务院授权模式。

此外，《指导意见》还明确在组建国有资本投资、运营公司时，将实行划转部分国有资本充实社会保障基金的政策。许宏才认为，这样有利于解决代际公平问题和缓解未来养老金缴费的压力，也体现了国有资本收益全民

共享的属性。

混改如何推？

鼓励非国有企业参与经营

《指导意见》对国有企业发展混合所有制经济作出了明确部署，强调不搞拉郎配，不搞全覆盖，不设时间表，不下达指标，成熟一个推进一个。

连维良表示：“方式和进度要服从于效果、服务于发展。”他认为，混改要区分不同类型，鼓励多种方式。商业类的国企原则上都要实行公司制股份制改革。主业处于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域、主要承担重大专项任务的商业类国有企业，要保持国有资本控股地位，支持非国有资本参股。公益类国有企业，可以采取国有独资形式，具备条件的也可以推行投资主体多元化，还可以通过购买服务、特许经营、委托代理等方式，鼓励非国有企业参与经营。同时要区分集团公司和子公司等不同层级。

关于引入非国有资本参与国有企业改革，民企一直有“难参与”的声音。连维良表示，《指导意见》明确要求多领域、多方式、多途径推进。这意味着市场竞争比较充分的领域，要积极引导发展。同时，在能源、交通、通信、资源开发、公用事业等进入门槛较高的领域，也要向非国有资本推出符合产业政策、有利于转型升级的项目。另外，他还认为要开展多类型政府和社会资本合作，并且通过完善财政补贴制度、建立合理的价格形成机制等方式，保障社会资本合理回报。

《指导意见》还提出，发挥国有企业在实施创新驱动发展战略和制造强国中的骨干和表率作用。辛国斌说：“国有企业是国民经济发展的中坚力量，在推进经济转型升级，建设制造强国中应发挥示范和引领作用。”他还具体阐释了国有企业在我国经济转型升级中如何发挥作用，包括加快核心技术、共性技术和关键技术研发，以及坚持“两化”深度融合等内容。

9月14日，国务院新闻办公室举行吹风会，国务院国有资产监督管理委员会副主任张喜武、国家发展和改革委员会副主任连维良、财政部部长助理许宏才、工业和信息化部副部长辛国斌、人力资源和社会保障部副部长张义珍介绍了《关于深化国有企业改革的指导意见》有关情况。五部门表示，国企改革涉及部门多，牵涉利益广，牵一发而动全身，必须强化改革政策之间、措施之间、工作之间的衔接配合、协同发力。五部门联合解读国企改革文件，恰好印证了这一点。

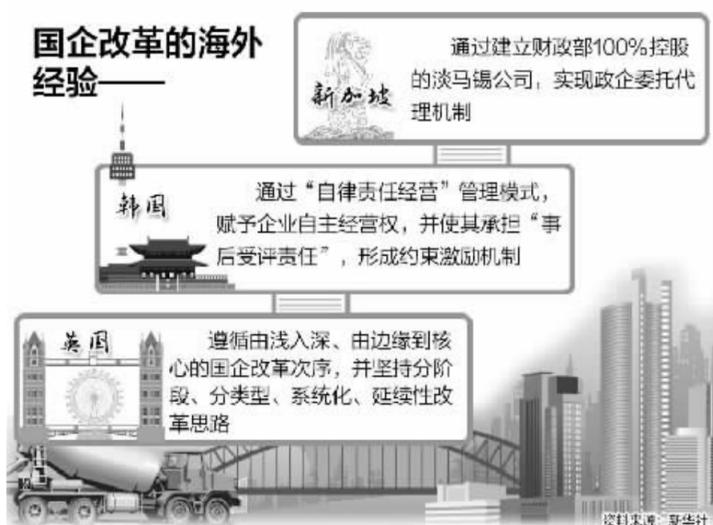
活力哪里来？

改革企业薪酬分配制度

政企不分、政资不分是国企改革要解决的深层次问题。张喜武说：“把国有企业打造成为独立的市场主体，充分激发和释放企业活力，提高市场竞争力和发展引领力，是贯穿《指导意见》的一条主线，也是深化国有企业改革的着眼点和落脚点。”

他介绍，为充分激发和释放企业

国企改革的海外经验



国家发展改革委部署10项举措促投资——

抓住“牛鼻子” 合力稳增长

本报北京9月14日讯 记者顾阳报道：国家发展改革委今天召开会议，部署10项举措促投资稳增长。

今年以来，为应对经济下行压力，全国发展改革系统把促投资稳增长作为全年工作的重中之重，迅速投放专项建设基金，紧紧抓住重大工程“牛鼻子”促进重点领域建设，充分发挥中央政府投资的引导带动作用，加强政银企社合作对接，发挥企业债券支持重点领域建设的积极作用，大力推行政府和社会资本合作，调整和完善固定资产投资项目资本金制度，统筹推进简政放权、放管结合、优化服务，加快建设在线审批监管平台，多措并举形成稳增长的政策合力。

国家统计局的数据显示，1至8月，基础设施投资增长18.4%，对整体投资的贡献率达27.7%，比去年同期上升5.7个百分点，是制造业、房地产、基础设施三大投资领域中唯一贡献率上升的领域，起到了稳定器的关键作用。

为促进稳增长，国家发改委提出10项举措：一是迅速投放专项建设基金，通过发行债券筹集资金设立专项建设基金，直接注入项目资本金，支持看得准、有回报、不新增过剩产能的重点领域建设。二是紧紧抓住重大工程“牛鼻子”促进重点领域建设，大力推动11大类重大工程项目建设。三是充分发挥中央政府投资的引导带动

作用，清理盘活存量资金，调整安排用于亟须支持的领域。四是加强政银企社合作对接，建立政银企社合作对接机制，为资金找项目、为项目找资金，强化投资项目资金保障。五是发挥企业债券支持重点领域建设的积极作用，降低企业债发行门槛，简化审核审批程序，扩大企业债券融资规模。六是大力推行政府和社会资本合作，做好PPP项目培训、宣传推介和示范引导工作。七是调整和完善固定资产投资项目资本金制度，促进形成更加合理的投资结构。八是统筹推进简政放权、放管结合、优化服务。九是加快建设在线审批监管平台，形成部门、

地方纵横联动协同监管的机制。十是多措并举形成稳增长的政策合力，落实完善扩大消费的各项政策措施，发挥好消费稳增长的基础作用。

国家发展改革委主任徐绍史在会上表示，下一步，发改委将从突出抓好专项建设基金投资，积极推进公用事业和基础设施价格改革，加快推进三大战略和城镇化、双创、国际产能合作，持续加大政府投资力度，制定三年滚动投资计划，有序推进简政放权、放管结合、优化服务向纵深发展，不断激发市场主体活力和经济内生动力，持续推进投融资体制改革等方面发力，多措并举全方位促进经济稳增长。