



# 加快推进城乡发展一体化

欧阳坚



加快城乡发展一体化，是党的十八大提出的战略任务，也是落实“四个全面”战略布局的必然要求。习近平总书记强调，我们一定要抓紧工作、加大投入，努力在统筹城乡关系上取得重大突破，特别是在破解城乡二元结构、推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置上取得重大突破，给农村发展注入新的动力，让广大农民平等参与改革发展进程、共同享受改革发展成果。这为我们指明了方向，提供了重要遵循。

让农村居民与城市居民在政治、经济、社会等方面享有同等的地位和保障，把公共资源的投入由城市为主变为更多地向农村倾斜，把城市的教育、卫生、文化等公共资源、公共服务向农村居民开放。特别要在一些最基础的领域取得实质性突破，让大家看得见、摸得着、有获得感。一要弥补农村教育这个短板，改善农村的办学条件，城区优秀教师都应定期在农村中小学支教，缩小校际、城乡差距，让农村孩子不输在起跑线上。要抓好学前教育、职业教育这两个弱项，实现有需求的建制村幼儿园全覆盖，让农村儿童从一开始就接受良好的教育。通过减免学费、发放助学金等措施，扩大职业教育的覆盖面，让城乡青年拥有一样的就业、创业素质和能力。二要解决医疗卫生这个难题，加强乡村医疗卫生建设，每个村都要建1所标准化、规范化的卫生室；抓好乡村医生的培训和素质提升，提高补助水平，稳定医生队伍，逐步实现每个村都配备1名乡村医生；建立城市医疗卫生人员到农村社区轮诊的工作机制，提高农村医疗服务水平，让广大农民群众小病不出村，在家门口就能享受到基本的医疗服务。三要织好公平的社会保障网，加快城乡社会保障制度改革，探索城乡居民养老、医疗等相衔接的机制，逐步统一社会保障的项目和标准；实现城乡低保全覆盖，应保尽保；提高新农合住院费用的报销比例，扩大重大疾病医疗救助范围，有效解决看病难、看病贵等问题。四要满足农村居民的文化需

求，加快乡村综合文化服务中心建设，提升文体的服务供给能力；发展各具特色的农村民俗文化，提升村庄的文化品位，为发展乡村文化旅游创造条件。此外，要高度关爱农村留守儿童、妇女、老人等特殊困难群体，扩大福利院、日间照料中心、托养机构等设施建设，把党和政府的关怀温暖送到他们中间，让留守儿童快乐成长、让留守妇女身心健康、让留守老人安度晚年。第三，按照“一次到位”推进农村人口转移。农村人口向城市转移，不仅为城市提供充裕的产业工人，扩大城市的消费，而且能够减少农村的剩余劳动力，促进土地流转和适度规模经营，提高农业的生产率。为此，要顺应新型城镇化的发展方向，加快农村人口向城镇有序转移。一是政府要提供多样化的就业岗位，特别是通过购买服务的办法，为进城农民多提供诸如绿化、环保等公益性岗位，同时，辖区内的家政、保安等岗位尽量提供给进城农民，让他们一进城就有工作、有稳定收入。二是加快户籍制度改革，根据城市综合承载能力和发展潜力，加快户籍制度改革，降低门槛，破除不合时宜的政策障碍，让有能力、有意愿、符合条件的农民，都能顺利进城落户，成为城市居民。三是完善就业、住房、医疗等配套政策，健全城乡统一的就业、创业扶持政策和制度，实现城乡劳动者同工同酬、同城同待遇；推进农村转移人口与城镇职工平等参加养老、医疗保险，将落户农民纳

入城镇住房保障体系，多渠道多种方式增加廉租房、限价房的供给，解决好进城农民的住房问题，让他们过上体面、有尊严的生活。同时，加快推进农村土地确权登记颁证等综合改革，解决农民进城的后顾之忧。第四，按照全产业链推进工业、服务业与农业融合发展。推进城乡发展一体化，对工业、服务业和农业都带来了机遇和发展空间。在这一过程中，既要把握工业与农业对接起来，支持工业尤其是食品、医药工业参与农牧产品的精深加工，发展绿色无污染的食品、中药材、花卉等健康产业，还要把服务业与农村的原生态对接起来，大力发展农家乐、乡村民俗文化旅游等快乐产业，推进金融、保险、信息网络等服务业向农村延伸。此外，还要推动各类现代生产要素在工业、服务业和农业之间充分流动，从选种、种植、收割、仓储到加工、营销等整个产业链条，都实现标准化生产、专业化分工、规模化经营，从而不断提升农业的产业化、市场化和现代化水平。总之，推动城乡发展一体化，是一个双向互动的过程，是一个互利共赢的事业，是当前和今后一个时期我国经济社会发展的大方向，是实现第一个百年奋斗目标的大战略，也是推动欠发达省份后位赶超、转型升级的突破口。我们一定要以真抓实干的作风和久久为功的劲头，科学谋划，强力推进，奋力开创城乡良性互动、融合发展的新局面！（作者系中共甘肃省委副书记）

## 大数据时代的创业趋势

岳理

面对信息化潮流，只有积极抢占制高点，才能赢得发展先机。世界正迈入大数据时代，随着互联网技术的不断发展，大数据成为一种重要资源，有利于推动创新创业。在此背景下，中央提出将“大众创业、万众创新”作为新常态下我国经济发展的一个重要引擎，是恰逢其时的时代号角。

(一)

大数据是以容量大、类型多、存取速度快、应用价值高为主要特征的数据集合，正快速发展为对数量巨大、来源分散、格式多样的数据进行采集、存储和关联分析，从中发现新知识、创造新价值、提升新能力的新一代信息技术和服务业态。大数据之所以对于创业具有不同寻常的意义或价值，是因为大数据拥有以下特征：

一是大数据分析模式可激发创造力。传统研究方法是先提出假设，然后收集和分析数据来验证这种假设，即用一系列的因果关系来验证各种猜想。大数据时代探索世界的方法，不再始于假设，而是始于数据，根据数据发现以前不曾发现的联系。这种大数据分析模式不受限于传统的思维模式，因而能为人们提供更广阔的视野以及更新的角度。

二是大数据分析技术能预测和满足个性化需求。大数据的核心是预测，预测建立在海量结构性和非结构性数据进行相关性分析的基础上。大数据技术可以对人的需求进行分析预测，有了个性化数据作为支撑，大数据服务将变得更为精准有效，每个人都可以通过大数据实现个人的喜好。电子商务推荐我们想要的商品，搜索引擎提供个性化排序，教育机构根据个人需求有针对性地提供教育培训，金融机构帮助用户进行有效的理财管理或提供贷款服务，企业通过技术支持实时获得客户的在线记录，并及时为他们提供定制化服务。以前创业者可能在生产产品后再寻找潜在消费人群，而在大数据时代，创业者可能基于需求倒推到产品生产环节。

三是云计算可使数据存储和数据分析成为一种公共服务。云计算将数据存储和数据分析转变为一种服务，这是一个重大的变革。云服务包括基础架构、平台和软件等3个层次。服务器、数据和软件都将保存在私营公司的平台上，创业者可以在平台上开发、部署、运行自己的应用程序，服务的收费取决于存储量、计算量、访问量等指标。借助“云”可实现公共资源的“按需配置”，不仅可节约资金，还可提高公共服务的质量。

(二)

大数据时代的创业趋势有如下几个特征：其一，大数据服务走向订阅式定价模式，创业服务更个性化，创业人群更普遍。订阅式定价模式是未来大数据服务的方向。这种模式使创业服务更个性化，从而扩大创业人群。目前，国内已形成平台型企业孵化器、创业咖啡、创业媒体、创业社区等孵化形态，共同构成市场化、专业化、集成化、网络化的“众创空间”。

其二，开放数据和开源技术使创业门槛降低，创业机会大大增加。大数据时代，人们寻找创业机遇，最重要的是数据收集和分析能力，从数据中找到好点子。首先，大数据技术在萌芽阶段就是开源技术，这会给基础架构硬件、应用程序开发工具、应用、服务等各个方面的相关领域带来更多的机会。其次，创业者不需要是统计学家、工程师或者数据分析师也可以轻松获取数据，然后凭借分析和洞察力开发可行的产品。此外，将众多数据聚合，或者将公共数据和个人的数据源相结合，新数据组合能开辟出产品开发的创新机遇。

其三，大数据技术本身的发展，带来全新的创业方向。大数据时代，创新带动创业发展。大数据相关技术的发展，将会创造出一些新的细分市场。比如，数据技术产业，包括硬件方面的智能管道、物联网、服务器、存储、传输、智能移动设备等，软件方面的语言、数据平台、工具、结构与非结构数据库、应用软件等，服务方面的IDC、云计算、WEB应用等；数据采集业，包括定位、支付、SNS、邮件等行业；数据加工业，包括数据挖掘、数据分析、数据咨询等产业。这些都为创业者们提供了新的机遇。

(三)

当前，大数据时代下的创业热潮，需要政府大力支持，打破一切体制机制的障碍，让每个有创业愿望的人都拥有自主创业的空间，让创新创造的血液在全社会自由流动。

第一，建设数据开放型政府。坚持深化改革，营造创业环境。建立国家政府数据统一开放平台，建立政府部门和事业单位等公共机构数据资源清单，制定实施政府数据开放共享标准，对各公共部门完成开放数据任务情况进行审计，以促进公共服务数据的开放性，建设一个数据开放型的政府。

第二，形成数据开放与共享的机制。坚持开放共享，推动数据创新。依托“互联网+”等新技术构建最广泛的创业平台，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹等，使创业资源配置更灵活、更精准，凝聚大众智慧，形成内脑与外脑结合、企业和个人协同的创业新格局。推动科学家和企业之间共享数据的制度建设；建立信息共享的通用标准，使其广泛可用；鼓励更多的专家研究、管理和使用数据。

第三，建立数据治理制度。开放、流通的数据是释放大数据价值的基本要求，以大数据推动创业需要完善的数据治理制度。首先，宏观上的顶层设计要解决“数据割据”问题，微观上的管理要注重“数据质量”，包括数据的正确性、完整性和一致性。其次，制定统一的政府开放数据标准，明确数据开放的范围、方式、内容、细化程度及数据格式。此外，还要建立相应的法律法规，界定数据资产的归属和使用，以解决挖掘数据商业价值与侵犯个人隐私之间的矛盾。

(作者单位：广东省中国特色社会主义理论体系研究中心)

## 落实“互联网+”的主要路径

商务部研究院电子商务部副主任 张莉

用、产品质量保险和金融等方向发展，为全流程在线交易提供全方位的集成服务。其四，“互联网+”的产业链将逐步完善。平台电商与自建网站协同发展，各类平台将进一步整合，逐步完善服务功能，更多的制造业企业将建立以互联网为载体的全产业链生产和营销模式。其五，电子商务将获得长足发展。我国电子商务将进入服务集约化、产业链协同发展阶段，电子商务企业会在商业模式和技术产品方面不断创新，电子商务从规模到质量都会有大幅度的提高，电子商务综合服务体系将逐步建立。

二

“互联网+”上升为国家战略，意味着这一新的经济形态，将成为推动我国经济发展的新引擎，并以此推动我国的改革开放和市场化进程。当然，作为一个新兴、快速发展的领域，“互联网+”的发展必将面临各种成长中的矛盾，需要精心扶持。根据大数据模型的分析结果，“互联网+”对我国商务工作的影响包括：

一是推进改革开放和市场化进程。落实“互联网+”计划，以互联网思维改造传统思维，以电子政务改造传统政务，可以突破改革瓶颈，全面推进政府管理体制改革。通过各类商业模式创新，推进市场化进程，提高对外开放的投入产出比，使开放效益最大化。

二是促进构建现代商贸流通体系。“互联网+”融入到生产、流通、消费、国内贸易、国际贸易的各个领域，由产品导向转向消费者导向，改变了传统的商业模式和流通模式。“互联网+”从线上到线下，

将生产者和消费者紧密相连，将国内生产流通与境外生产贸易连成一体化链条，真正实现城乡统一大市场、国际国内统一大市场的形成。

三是推动实现“中国制造2025”计划。“互联网+”将驱动我国从产业链低端的加工制造向产业链的中高端提升，随着工业互联网向装备制造和新能源、新材料等工业领域渗透，也将带动我国中高端制造业的发展。未来10年，供应链的改变将重塑全球生产贸易格局，我国可以凭借“互联网+”的产业升级模式提升在全球供应链中的地位，全面构建制造强国生产贸易新格局。

四是提高中国服务的质量和效益。“互联网+”可以促进技术提升，在民生、医疗、教育、交通、金融等领域，使人们获得更多直接利益。此外，通过提供海外推广、交易支持、在线支付等全流程服务，可以降低服务成本，提高我国服务贸易出口竞争力。

三

“互联网+”是以消费者为核心的“C驱动B”商业模式，是对传统生产贸易方式的解构与重构。落实“互联网+”行动计划需要循序渐进，根据国家和地区经济发展特点逐步推进，尤其要注重以“互联网+”改造提升传统产业，而非仅仅是发展互联网平台经济。具体而言，商务领域可从以下几方面入手。

第一，营造市场化发展氛围和生态环境。建立和完善法律法规，支持政策、知识产权保护、技术标准等支撑体系。在注册、审批、税收等流程方面推动电子政务，形成“互联网+”下的政府管理升级，规范



今年以来，继《政府工作报告》中提出“互联网+”行动计划后，一系列相关政策措施接连落地，从《“互联网+”行动指导意见》到《关于大力发展电子商务加快培育经济新动力的意见》，从《关于促进跨境电子商务健康快速发展的指导意见》到商务部推出的《“互联网+流通”行动计划》，皆围绕“互联网+”提出了未来我国经济发展的新思路。如何更好把握“互联网+”发展趋势，落实发展思路，需要我们深入思考。

“互联网+”是连接、开放、协作、共享的互联网思维的现实运用，也是产品价值和用户价值的融合，确立了以消费者为导向的新经济理念，为我国产业、商业、对外经贸发展重塑了一个新的生态环境，产生了跨界融合的质变。未来，我国的“互联网+”将主要呈现5大发展趋势。

其一，“互联网+”将渗透至所有传统产业领域。其模式不仅在于传统企业利用互联网技术改造生产流程，更在于产生更多互联网与传统产业相融合、相促进的新生产、流通和商业模式。

其二，“互联网+”将催生O2O的全渠道融合模式。线上服务将促进线下生产、销售、服务的实体经济进行根本性变革。相关机构预测，2015年，我国餐饮行业O2O市场规模将达到1200亿元，在线教育O2O规模将达到1237亿元。

其三，“互联网+”的综合服务业将兴起。这些综合服务企业通过整合产业链、贸易链、监管链和数据链，在原有信息与交易服务的基础上向涵盖支付、物流、信

国家发改委经济所举办40周年所庆学术研讨会——

### 聚焦“十三五”规划和中长期经济发展

本报讯 日前国家发展改革委在京举办40周年所庆系列学术研讨会，在首场学术研讨会上，与会专家学者以“‘十三五’规划和中长期经济发展”为主题，就“十三五”规划和我国经济社会发展战略规划编制等重大问题进行了研讨。

与会专家认为，当前世界各国仍处于缓慢复苏阶段，全球经济进入增长格局和宏观政策双重复杂化，我国经济社会发展的外部环境复杂多变。从国内看，我国经济发展进入新常态，发展阶段、发展优势、

发展结构和发展机制都出现了新变化，以规模扩张为特征的外延增长模式难以维系，必须尽快转换到以全面提升发展质量为核心的内涵发展轨道上来。“十三五”及未来一段时期，我国既面临难得的发展机遇和条件，也面对比以往时期更多、更难预见和把控的风险和挑战，经济发展的外延空间缩小，内涵容量增大，发展的韧性、潜力和空间巨大，仍处于可以大有作为的战略机遇期。

(吴锋)

《2015世界可持续发展年度报告》发布——

### 全方位关注世界可持续发展趋势

本报讯 《2015世界可持续发展年度报告》(以下简称《报告》)近日发布。《报告》自2012年开始规划编纂，是我国第一份针对世界可持续发展科学与行动的专业研究报告。中国科学院可持续发展战略研究组组长、首席科学家牛文元担任《报告》主编。

《报告》共分理论篇、主题篇、指标篇、统计篇4个板块，包括7章、158幅图表，结合中国的实践和世界典型案例，对可持续

