

热点 点击

新时期指导和推进国有企业改革的纲领性文件出台——

# 改革领航 国企巨轮再出发

本报记者 李予阳



徐 骏作(新华社发) Xu

国企是推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量。深化国企改革，是促进经济社会发展的时代要求，也是人民的期盼。只有继续推进国企改革，切实破除体制机制障碍，坚定不移做强做优做大，才能实现其肩负的重大历史使命和责任——

各方期盼已久的国企改革总体方案终于落地。9月13日，中共中央、国务院《关于深化国有企业改革的指导意见》(下称“《指导意见》”)正式公布，新一轮国企改革大幕正式开启。

作为新时期国企改革的总体框架性文件，《指导意见》提出坚持问题导向，继续推进国有企业改革，切实破除体制机制障碍，坚定不移做强做优做大国有企业。此次国企改革方案有哪些特点和亮点?如何使国企真正成为独立市场主体?如何以管资本为主加强国资监管?《经济日报》记者就相关问题，采访了国资委有关负责人和国资领域的有关专家。

## 改革坚持市场化

国企改革要坚持社会主义基本经济制度和社会主义市场经济改革方向，要遵循市场经济规律和企业发展规律

“《指导意见》明确了改革要坚持的5项原则。一是坚持和完善基本经济制度。二是坚持社会主义市场经济改革方向。三是坚持增强活力和强化监管相结合。四是坚持党对国有企业的领导，这是深化国有企业改革必须坚守的政治方向、政治原则。五是坚持积极稳妥统筹推进。”

“《指导意见》是党的十八届三中全会有关国企改革精神的具体化、明晰化。”国有重点大型企业监事会主席季晓南表示，《指导意见》出台经历的时间较长，主要是涉及各方利益，需要统筹考虑，多方征求意见。这说明国企改革不是简单的企业自身的改革，也不仅仅是一项经济改革，而是牵一发而动全身，关系到基本经济制度和社会主义市场经济改革方向。

“《指导意见》明确要遵循市场经济规律和企业发展规律，坚持市场化改革，这体现了中央推进市场化改革的决心。季晓南表示，《指导意见》强调国企改革要坚持社会主义基本经济制度和社会主义市场经济改革方向，而不是“私有化”。

国务院发展研究中心产业经济研究部部长赵昌文认为，国企改革的目标和方向，是以前征求意见过程中分歧最大的地方。在中国这样一个社会主义市场经济国家，国有企业属于全体人民所有，是推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量。基于此，国企改革的目标很清楚了，就是坚持社会主义基本经济制度和社会主义市场经济的大方向。

“《指导意见》的新提法和新变化有近20处，都是与市场化有关。总的思想是要进一步推进国有资产和国有企业的市场化改革，实现公有制与市场经济的更好结合，发挥好国有经济的主导作用，使社会主义制度的优越性更加充分地发挥出来。”中国企业改革与发展研究会副会长李锦说。

“国企改革，不仅仅是为了让利国企更有效率，更是为了政企分开，形成新的体制、机制与制度，让市场在资源配置中发挥决定性作用。《指导意见》自始至终贯穿的主题就是实现公有制与市场经济的融合。”李锦表示。

“《指导意见》比较全面，也有很多亮点和突破，比如，分类改革、管资本、推进混合所有制改革、加强党建等等；又比如，提出允许将部分国有资本转化为优先股，在少数特定领域探索建立国家特殊管理股制度等等。”

季晓南认为，作为总体框架型的文件，《指导意见》比较全面，也有很多亮点和突破，比如，分类改革、管资本、推进混合所有制改革、加强党建等等；又比如，提出允许将部分国有资本转化为优先股，在少数特定领域探索建立国家特殊管理股制度等等。

“《指导意见》明确要遵循市场经济规律和企业发展规律，坚持市场化改革，这体现了中央推进市场化改革的决心。季晓南表示，《指导意见》强调国企改革要坚持社会主义基本经济制度和社会主义市场经济改革方向，而不是“私有化”。

“《指导意见》比较全面，也有很多亮点和突破，比如，分类改革、管资本、推进混合所有制改革、加强党建等等；又比如，提出允许将部分国有资本转化为优先股，在少数特定领域探索建立国家特殊管理股制度等等。”

“《指导意见》比较全面，也有很多亮点和突破，比如，分类改革、管资本、推进混合所有制改革、加强党建等等；又比如，提出允许将部分国有资本转化为优先股，在少数特定领域探索建立国家特殊管理股制度等等。”

“《指导意见》比较全面，也有很多亮点和突破，比如，分类改革、管资本、推进混合所有制改革、加强党建等等；又比如，提出允许将部分国有资本转化为优先股，在少数特定领域探索建立国家特殊管理股制度等等。”

“《指导意见》比较全面，也有很多亮点和突破，比如，分类改革、管资本、推进混合所有制改革、加强党建等等；又比如，提出允许将部分国有资本转化为优先股，在少数特定领域探索建立国家特殊管理股制度等等。”

“《指导意见》比较全面，也有很多亮点和突破，比如，分类改革、管资本、推进混合所有制改革、加强党建等等；又比如，提出允许将部分国有资本转化为优先股，在少数特定领域探索建立国家特殊管理股制度等等。”

“《指导意见》比较全面，也有很多亮点和突破，比如，分类改革、管资本、推进混合所有制改革、加强党建等等；又比如，提出允许将部分国有资本转化为优先股，在少数特定领域探索建立国家特殊管理股制度等等。”

“《指导意见》比较全面，也有很多亮点和突破，比如，分类改革、管资本、推进混合所有制改革、加强党建等等；又比如，提出允许将部分国有资本转化为优先股，在少数特定领域探索建立国家特殊管理股制度等等。”

“《指导意见》比较全面，也有很多亮点和突破，比如，分类改革、管资本、推进混合所有制改革、加强党建等等；又比如，提出允许将部分国有资本转化为优先股，在少数特定领域探索建立国家特殊管理股制度等等。”

“《指导意见》比较全面，也有很多亮点和突破，比如，分类改革、管资本、推进混合所有制改革、加强党建等等；又比如，提出允许将部分国有资本转化为优先股，在少数特定领域探索建立国家特殊管理股制度等等。”

“《指导意见》比较全面，也有很多亮点和突破，比如，分类改革、管资本、推进混合所有制改革、加强党建等等；又比如，提出允许将部分国有资本转化为优先股，在少数特定领域探索建立国家特殊管理股制度等等。”

“《指导意见》比较全面，也有很多亮点和突破，比如，分类改革、管资本、推进混合所有制改革、加强党建等等；又比如，提出允许将部分国有资本转化为优先股，在少数特定领域探索建立国家特殊管理股制度等等。”

“《指导意见》比较全面，也有很多亮点和突破，比如，分类改革、管资本、推进混合所有制改革、加强党建等等；又比如，提出允许将部分国有资本转化为优先股，在少数特定领域探索建立国家特殊管理股制度等等。”

“《指导意见》比较全面，也有很多亮点和突破，比如，分类改革、管资本、推进混合所有制改革、加强党建等等；又比如，提出允许将部分国有资本转化为优先股，在少数特定领域探索建立国家特殊管理股制度等等。”

## 8月份房地产开发投资增速继续回落

三、四线城市去库存压力较大

本报北京9月13日讯 记者林火灿报道：国家统计局今天发布了8月份房地产数据。数据显示，前8个月，全国房地产开发投资61063亿元，同比名义增长3.5%，增速比1至7月份回落0.8个百分点，回落幅度比1至7月份扩大0.5个百分点。

国家统计局投资司高级统计师李峻分析说，房地产开发投资增速继续回落，一方面是由于商品房前期库存基数较大，特别是三、四线城市去库存压力较大，在一定程度上影响了房地产开发企业的投资意愿。

另一方面，房地产开发企业土地购置面积持续大幅下降。今年以来，土地购置面积各月累计同比降幅均在32%左右。受此影响，今年房地产开发投资中的土地购置费增速一路下行，8月份，土地购置费增速由正转负，下降9.1%，7月份为增长9.5%。

不过，我国房地产市场也出现了一系列积极的变化。前8个月，全国商品房销售继续回暖，销售面积同比增长7.2%，增速比1至7月份提高1.1个百分点；销售额增长15.3%，增速提高1.9个百分点。

“房地产新开工和土地购置面积呈现筑底迹象。”李峻说，前8个月，房地产开发企业新开工面积同比下降16.8%，降幅与前7个月持平；土地购置面积下降32.1%，降幅比前7个月仅扩大0.1个百分点。

与此同时，房地产开发景气指数(简称“国房景气指数”)为93.46，比7月份提高0.43点，已连续三个月回升。

## 工业生产小幅回升 稳投资政策显效果

(上接第一版)1至8月份，基础设施投资对全部投资增长的贡献率达到27.7%，比去年同期提高5.7个百分点。在基础设施投资中，民间投资增长27.1%，比全部基础设施投资增速高8.7个百分点。

另一方面，新开工项目计划总投资增速持续小幅回升。前8个月，全国新开工项目计划总投资263234亿元，同比增长2.7%，增速比上月提高0.3个百分点，虽然增速仍然不高，但已连续4个月小幅回升，其中亿元以上新开工项目计划总投资下降17%，降幅比上月收窄0.7个百分点。

### 消费品零售保持平稳增长

前8个月，社会消费品零售总额190809亿元，同比增长10.5%。其中，限额以上单位消费品零售额88576亿元，增长7.4%。

8月份，社会消费品零售总额24893亿元，同比名义增长10.8%(扣除价格因素实际增长10.4%，以下除特殊说明外均为名义增长)，比上月提高0.3个百分点；环比增速为0.86%，比上月提高0.07个百分点。

国家统计局贸易外经司高级统计师蔺涛分析说，总的来看，8月份，商品零售和餐饮消费都在提速，新业态和消费升级类商品增长较快，汽车类和居住类商品增速有所回升。

数据显示，8月份，商品零售同比增长10.6%，增速比上月提高0.3个百分点；餐饮收入增长12.4%，提高0.2个百分点。其中，限额以上单位消费品零售额和餐饮收入增速分别比上月提高0.7和0.8个百分点。

从新业态和消费升级类商品看，8月份，限额以上单位体育与娱乐用品类、金银珠宝类和文化办公用品类商品分别增长23.4%、17.4%和15.6%；通讯器材类商品和网上零售继续保持30%左右的快速增长。

此外，限额以上单位汽车类商品8月份增速比上月提高2.7个百分点，与住房消费有关的家电类、建材类、家具类商品增速比上月分别提高6.0、2.8和0.1个百分点。这4类商品增速的提高拉动社会消费品零售总额增长超过0.5个百分点。

“8月份社会消费品零售总额名义增速回升的一个重要因素是零售价格涨幅的扩大。”蔺涛说，8月份商品零售价格同比涨幅比上月扩大0.2个百分点；如果扣除价格因素的影响，当月社会消费品零售总额实际增速为10.4%，与上月持平。

现场

## 农民致富好帮手



9月13日，辽宁省锦州市太和区大薛乡十五里村大学生吴英石(右)正为养殖户传授新技术。大学毕业后，吴英石回到农村，利用自己所学知识和专业技能，为当地特色养殖发展出力献策，成为农民致富增收的好帮手。 李铁成摄

本版编辑 胡文鸣 郭存萃

## 工信部力推大数据产业发展——

# 为工业升级装上强驱动

本报记者 黄鑫 实习生 陈琪

### 新闻深一度

工信部将从制定产业发展规划、着力发展工业大数据、推动大数据标准体系建设等方面入手，推动大数据产业发展

在大数据产业发展过程中，各地要合理定位、科学谋划，突出区域特色和优势，避免重复投资和建设

国务院日前发布《促进大数据发展行动纲要》，明确了多个重点任务，即加快政府数据开放共享、推动产业创新发展和健全大数据安全保护体系。工信部信息化和软件服务业司司长陈伟在接受《经济日报》记者采访时表示，工信部将从制定产业发展规划、着力发展工业大数据、推动大数据标准体系建设、支持

地方开展大数据产业发展和应用试点、加强大数据基础设施建设等方面入手，推动大数据产业发展。

“要着力发展工业大数据，加强产业生态体系建设。”陈伟表示，工信部将组织实施“工业和新兴产业大数据工程”，围绕落实《中国制造2025》，支持开发工业大数据解决方案，利用大数据培育

发展制造业新业态，开展工业大数据创新应用试点。促进大数据、云计算、工业互联网、3D打印、个性化定制等方面的融合集成，推动制造模式变革和工业转型升级。

“我们要集中资源重点培育和扶持一批龙头骨干企业，鼓励中小企业特色发展，建立和完善大数据产业公共服务支撑体系，加快培育自主产业生态体系。”陈伟说。

2014年，我国软件业务收入为3.7万亿元，其中数据处理和存储类服务实现收入6834亿元，同比增长22.1%，占全行业比重为18.4%。大数据已经在市场营销、金融、交通、制造、医疗等各个领域开展试点应用，并成为制造业转型升级和提升竞争力的关键要素。

目前，工信部已支持和指导北京、上海、贵州、广州、陕西等地大数据产业和

应用发展先行先试。其中，贵州在出台大数据产业扶持政策、开展数据共享交易、法律法规等方面成效显著；北京、上海、广东等地政府的支持大数据产业和应用发展等方面各具特色、走在全国前列。

借鉴以往的经验，陈伟也强调，各地要结合自身产业基础和资源条件合理定位、科学谋划，突出区域特色和优势，避免重复投资和建设。他透露，工信部正在制定《大数据产业“十三五”发展规划》，还将出台促进大数据产业发展的推进计划，统筹布局大数据技术和应用发展等方面均各具特色、走在全国前列。