

## 中共中央国务院印发《关于深化国有企业改革的指导意见》

### 到2020年将在重要领域和关键环节取得决定性成果

本报北京9月13日讯 记者李予阳报道:中共中央、国务院近日印发了《关于深化国有企业改革的指导意见》(以下简称《指导意见》)。这是新时期指导和推进国有企业改革的纲领性文件,必将开启国有企业发展的新篇章。

《指导意见》共分8章30条,从改革的总体要求到分类推进国有企业改革、完善现代企业制度和国有资产管理体系、发展混合所有制经济、强化监督防止国有资产流失、加强和改进党对国有企业的领导、为国有企业改革创造良好环境条件等方面,全面提出了新时期国有企业改革的目标任务和重大举措。

根据《指导意见》,到2020年将在国

企改革重要领域和关键环节取得决定性成果,形成更加符合我国基本经济制度和社会主义市场经济发展要求的国有资产管理体制、现代企业制度、市场化经营机制,国有资本布局结构更趋合理,造就一大批德才兼备、善于经营、充满活力的优秀企业家,培育一大批具有创新能力和国际竞争力的国有骨干企业,国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力明显增强。

《指导意见》明确,国有企业将分为公益类和商业类两类,并实行分类改革、分类发展、分类监管、分类定责、分类考核,推动国有企业同市场经济深度融合,促进国有企业经济效益和社会效益有机统一。商业类国有企业按照市

场化要求实行商业化运作,以增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现国有资产保值增值为主要目标。公益类国有企业以保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为主要目标。按照谁出资谁负责的原则,履行出资人职责的机构负责制定所出资企业的功能界定和分类方案,划分并动态调整本地国有企业功能类别。

按照以管企业为主向以管资本为主转变的要求,《指导意见》提出以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变,建立监管权力清单和责任清单。并以管资本为主改革国有资本授权经营体制,改组组建国有资本投资、运营公司。以管资本为主推动国有资本合理流动优化

配置,清理退出一批、重组整合一批、创新发展一批国有企业。以管资本为主推进经营性国有资产集中统一监管,建立覆盖全部国有企业、分级管理的国有资本经营预算制度。

针对国有企业存在的制约不足的问题,《指导意见》提出积极引入各类投资者实现股权多元化,大力推动国有企业改制上市,创造条件实现集团公司整体上市。

随着总体方案的出台,国企改革的目标、步骤、方向、重点都进一步明确。纲领性文件公布后,下一步还将出台若干配套的具体细化落实文件。

《指导意见》全文见二版、相关报道见三版、四版

## 新疆60年 天山南北绘新颜

初秋的清晨,金色的阳光越过天山博格达峰,撒向新疆阜康市三工河哈萨克民族乡。村民阿亚提匆匆吃过早餐,便健步上山,来到天山天池景区,开始了一天的保洁工作。

阿亚提的工作地点是他10年前生活过的地方,抬头就能见到雪山。“现在我们都搬到了山下,山上的地方腾出来,恢复草场,发展旅游业。”阿亚提向《经济日报》记者表示,现在不仅每月多了2000多元工资,而且每天看着草场越来越绿、家园越来越美,心情格外好。

从新疆首府乌鲁木齐出发,沿吐乌大高速公路北行约90公里,就来到了阿亚提的家乡。千百年来,一代代牧民在此繁衍生息。然而,有一段时期,天池景区周边承载的人员和牲畜过多,生态压力逐渐增大。

“坐拥博格达峰和天池等自然景观,生态保护要先行。”阜康市委书记王志华说,做好山水文章,才能建成小康,为了可持续发展,必须加大环保力度,实施生态移民。

过去5年,阜康市投入15.6亿元用于环境整治,关停11家高耗能、高污染企业。今年,环保投入将达9.4亿元以上,计划年内完成7家企业的9个污染治理项目,新建项目实现环境监理、数字化在线监控。

在加大环境保护的同时,阜康努力延伸旅游产业链,挖掘农牧民增收潜力。在旅游核心区内,实施禁牧;在核心区外,开发了人工喷灌草场,建设了牧民安置点,将核心区的102户牧民陆续迁出,阔克胡拉村、吐勒帕尔村原址变身哈萨克民族风情园。

秋日阳光下,哈萨克民族风情园游人如织,舞者白衣白裙,载歌载舞,跳着欢快的民族舞蹈“黑走马”。在这个景点,导游、舞蹈演员、餐饮从业者都是从山上迁下来的牧民。“搬到山下,我们的收入成倍增长。”导游巴利江告诉记者,她每月有2000多元工资收入,父母还开办了农家乐,再加上放牧的收入,一家人全年能收入10来万元。

“生态移民实现了一举两得,既保护了景区生态,牧民们还赚旅游钱。”西域旅游开发有限公司总经理李新萍说。近年来,天池水位持续上升,特别是今年以来由于降雨充沛和生态恢复,水位上升达6米。如今,自然环境保护得越好,收入就会越高,已成为农牧民的共识。

“这里壮美的风光和浓郁的民族风情让人陶醉。”游客左娅正在学习搭建哈萨克毡房,她说,“自然景观只能观赏一时,其背后的文化和蕴含的民族风情却让人回味无穷”。统计显示,今年以来,天池景区游客量大幅增长,到8月中旬,比去年同期增长近50%。

## 坚持社会主义市场经济改革方向

### ——论深化国有企业改革

本报评论员

“形成更加符合我国基本经济制度和社会主义市场经济发展要求的国有资产管理体制、现代企业制度、市场化经营机制”,指明了改革的方向,规划了发展的路径,必将有助于统一思想,凝聚共识,瞄准一个目标,加快推进国有企业的改革和发展。

坚持社会主义市场经济改革方向,一方面,要求国有企业改革必须坚持和完善基本经济制度,坚持“两个毫不动摇”,坚持公有制主体地位。国有经济不是可有可无的,其主导作用不可或缺,改革要积极推动国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融

合,推动各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。同时,要始终坚持党对国有企业的领导,坚持党的建设与国有企业改革同步谋划、党的组织及工作机构同步设置。另一方面,国有企业改革又要遵循市场经济规律和企业发展的规律,坚持政企分开、政资分开、所有权和经营权分开,坚持权利、义务、责任相统一,坚持激励机制和约束机制相结合。要划分国有企业不同类别,对主业处于充分竞争行业和领域的商业类国有企业,要把经济效益当作一条“硬杠杠”,重点考核经营业绩指标、国有资产保值增值和市场竞争能力,促进国有

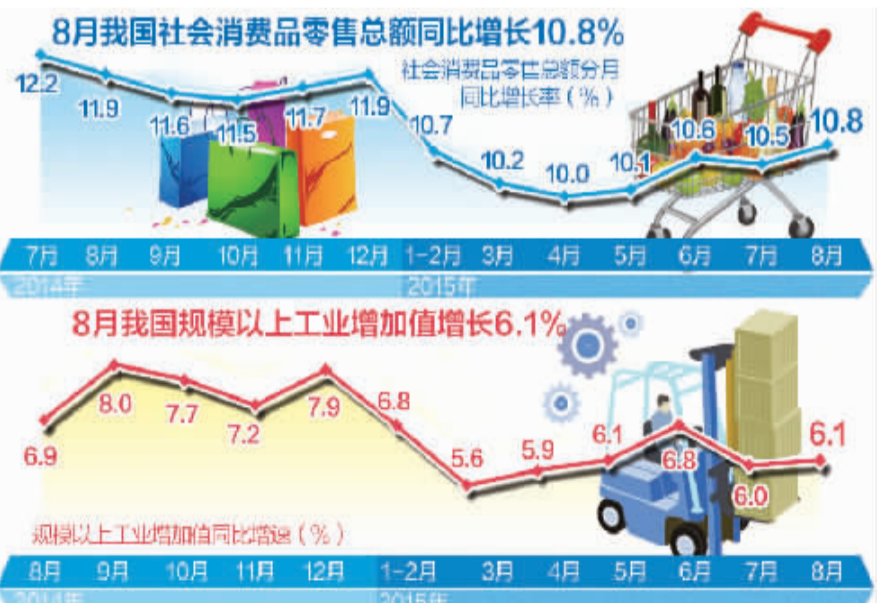
企业不仅成为自觉履行社会责任的表率,而且要真正成为依法自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立市场主体。

方向已经明确,关键在于落实。各地方、各部门和广大国有企业,都要加快行动起来,按照“四个全面”战略布局要求,坚持问题导向深化改革,切实破除体制机制障碍,坚定不移做强做优做大国有企业,不断增强国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力,主动适应和引领经济发展新常态,为促进经济社会持续健康发展、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

## 8月份经济运行指标数据显示——

# 工业生产小幅回升 稳投资政策显效果

本报记者 林火灿



### 经济聚焦

9月13日,国家统计局发布了8月份工业增加值、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额等数据。

数据显示,8月份,我国工业主要行业生产有所加快,但工业回升基础尚不牢固;固定资产投资增速继续放缓,但投资结构持续改善;社会消费品零售总额保持平稳增长,新业态和消费升级类商品增长较快。

如何解读主要经济指标释放出的信号?国家统计局有关专家接受了《经济日报》记者的采访。

### 主要行业生产增速加快

8月份,规模以上工业增加值同比增长6.1%(扣除价格因素的实际增长率,下同),比7月份加快0.1个百分点。从环比看,8月份,规模以上工业增加值比上月增长0.53%。

国家统计局工业司高级统计师江源分析说,8月份全国规模以上工业增加值同比增长较7月份略有加快,这主要由于工业主要行业生产增速加快。

数据显示,8月份,电力热力生产和供应业、化学原料和化学制品业、黑色金属冶炼和压延加工业、非金属矿物制品业、汽车制造业等主要行业生产增速较7月份分别回升2.4、1.5、1.3、1.1、0.7个百分点。

分产品看,565种产品中有超半数工业产品产量增速加快或持平。其中,钢材9449万吨,同比增长0.4%;水泥21499

万吨,下降4.2%;10种有色金属441万吨,增长9.4%;汽车162.8万辆,下降6.5%;发电量5155亿千瓦时,增长1.0%。

值得一提的是,高技术产业继续快速增长。8月份,高技术制造业生产同比增长10.5%,比7月加快0.9个百分点,高于规模以上工业4.4个百分点。其中,医药制造业增长10.3%,电子及通信设备制造业增长12.6%,信息化学品制造业增长10.3%,增速均持续加快。

“工业生产增速虽小幅回升,但回升基础并不牢固。”江源分析说,一方面,去年8月份工业增速为6.9%,较上月大幅回落2.1个百分点,为全年最低点,同比基数相对较低;另一方面,7月份增速回落较大,8月份的小幅回升带有一定的恢

复性质。

江源表示,总的来看,当前工业产品的国内外市场需求仍然偏弱,工业生产下行压力依然较大。

### 投资结构继续改善

前8个月,全国固定资产投资(不含农户)338977亿元,同比名义增长10.9%,增速比前7个月回落0.3个百分点。从环比速度看,8月份固定资产投资(不含农户)增长0.73%。

国家统计局投资司高级统计师王宝滨分析说,固定资产投资增速回落,一方面受商品房去库存压力较大、土地市场低迷等因素的影响,房地产开发企业投资意

愿不足,房地产开发投资增速持续回落。

另一方面,受国际经济总体走弱、产能过剩矛盾依然突出、工业品出厂价格持续下降、工业企业利润下降的影响,制造业企业投资意愿不足,制造业投资增速持续回落。前8个月,全国制造业投资113313亿元,同比增长8.9%,增速比1至7月份回落0.3个百分点。制造业投资拉动全部投资增长3.05个百分点,比1至7月份减少0.1个百分点。

尽管投资增速有所回落,但投资结构继续改善。1至8月份,装备制造业投资和消费品制造业投资同比分别增长10.8%和11.3%,增速分别比全部制造业投资增速高1.9个和2.4个百分点。高耗能制造业投资同比增长2.1%,比全部制造业投资增速低6.8个百分点。全国高技术产业投资19569亿元,同比增长16%,比全部投资增速高5.1个百分点。

此外,与物流和民生相关的服务业投资也增长较快。前8个月,仓储业投资4017亿元,同比增长31.2%;教育投资4648亿元,增长16.6%;卫生投资2305亿元,增长23%;社会工作(主要包括护理、养老、康复等行业)投资695亿元,增长56.8%,增速均明显高于全部投资增速。

王宝滨表示,随着国家稳投资政策措施的不断落地和实施,政策效果逐渐显现。一方面,前8个月,全国基础设施投资59164亿元,同比增长18.4%,增速比1至7月份提高0.2个百分点,比全部投资增速高7.5个百分点;8月份基础设施投资9330亿元,同比增长19.4%,比上月提高4.8个百分点。(下转第四版)

### 内页点睛

#### 规范管理利于地方债健康运行

在应对经济下行压力的过程中,地方债有力保障了基础设施投入资金来源,也支持了重点项目建设。今后,要硬化地方债的预算约束,建立地方政府债务风险预警机制,构建地方政府债务监管体系,使其更好地发挥调控约束作用。

6版

#### 住房储蓄贷款今年有望推向全国

住房储蓄贷款在帮助老百姓积累住房消费资金的同时,也提供了提升自身信用的机会。目前,国内独家试点运营住房储蓄业务的中德住房储蓄银行,已被纳入国家多层次住房政策体系,进而获准在全国开展业务,将有更多的居民受益于这一政策。

7版

#### 科技之笔绘出沙海绿舟

中国科学院的专家学者们多年来坚持实施科技扶贫、科技援疆,用现代化示范基地引导农民的决策,用实用有效的技术促进政府的决策,不仅描绘了阻遏黄沙的绿色屏障,也绘出了可持续发展的宏伟蓝图。

11版

#### 国家级新区:“多核引擎”效应渐显

国务院近日印发《关于同意设立福建福州新区的批复》,这是今年第三个获批的国家级新区。至此,全国国家级新区数量增至14个。这些新区在带动区域经济发展、扩大开放合作、优化空间格局、改善民生福祉等方面取得了显著成就,“多核引擎”效应渐显。

12版