# 盘锦辽东湾新区

## 新区改革创新的高端样本

近年来，盘锦牢牢抓住辽宁沿海开发开放的重大机遇，依托辽东湾新区相继作出向海发展、以港强市的战略决策，占据主轴和渤海翼的有利地位，拉开盘锦从辽河时代跨入海洋时代的宏大序幕。

自成立以来，辽东湾新区就一直是盘锦市经济转型发展的支点，撬动着盘锦的空间布局、产业形态和城市走向，改变盘锦甚至东北的对外开放格局。辽东湾新区的发展对盘锦乃至辽宁的影响，如同当年深圳之于广东，浦东之于上海、长三角，天津之于环渤海地区，有改变发展大格局的意义和作用。《辽东湾新区发展规划纲要》指出，开发建设新区，对于引领盘锦向海发展、全面转型、以港强市，促进辽宁沿海经济带开发开放和东北老工业基地全面振兴，探索城市发展新路径，都具有十分重要的意义。

努力将辽东湾新区建成国内领先的现代化滨海新区，盘锦始终坚持以辽东湾新区为龙头优化生产力布局，坚持港产城联动的发展模式，以港口为牵动，以城市为依托，以产业为支撑，以体制机制为动力，高标准高质量快节奏推进新区开发建设，形成了举全市之力建设新区、服务新区的强大合力。经过近10年的努力，辽东湾新区规划条件、空间格局、基础设施、产业发展都已经全面展开，不仅有了一张好的蓝图，而且走出了港产城联动、城镇化工业化深度融合的发展道路，实现了城市沿海且临港，盘锦向港口城市目标稳健迈进，为我国新区改革创新提供了一份高端样本。

### 坚持规划先行 实施科学开发

辽东湾新区坚持规划引领，用世界的眼光、现代化的标准推进落实各项任务，逐步建立科学完善的规划体系，形成了港口、产业、城市三大主体功能区协调互动、融合发展的规划格局。《辽东湾新区发展规划纲要》指出，定位新区的发展目标为，中国北方宜居宜游新港城、辽宁沿海绿色产业新基地、东北地区对外开放新平台、全国新区改革创新新典范；空间结构为“一带、两轴、三区”：“一带”为大辽河入海口及海滨沿线绿色滨水生态带，“两轴”为东西向城市功能轴和南北向经济发展轴，“三区”为港区、临港产业区和辽滨水城；2020年目标为，在经济总量、产业体系、城市功能、开放水平、辐射带动等方面达到国家新区水平，对区域发展具有重要影响力。

### 加快配套建设 完善城市功能

辽东湾新区开发建设中，适度超前地加强基础设施和公用设施建设，目前新区空间、土地和水系布局基本完成。

城市基础设施和公用设施日臻完善。经过近10年的开发建设，新区已建成主次干路325公里，大中小型桥梁及涵洞68座，“三横十一纵”路网格局全面形成。完成吹填面积72.1平方公里，平整土方约10平方公里，新区发展空间进一步拓宽。建成220KV变电所2座、66KV变电站12座，铺设电力线路220公里，电力供应得到有效保障。铺设完成给排水、供暖、供气等各类管网739公里，建成雨污排水泵站12座以及12万吨净水厂和日处理能力3万吨污水处理厂各1座，建成分输站2座和工业燃气门站1座；完成绿化面积695万平方米，主要街区和主要道路两侧绿化基本实现全覆盖。

港口配套设施和集疏运体系全面加强。目前，已建成5万吨级泊位11个，正在启动粮食、集装箱、多用途等泊位建设，年内盘锦港5万吨级以上泊位将达24个，吞吐能力可达5000万吨。适度超前规划建设重大基础设施，辽河大桥、向海大道、中华路、疏港铁路、疏港高速等建成使用，正在加快推进沈盘和阜盘铁路建设，形成以港口为核心纵横域内外、贯穿东北腹地的集疏运体系。建成金帛湾物流、沈铁综合物流2座铁路物流基地，铺设完成配套铁路专用线23公里；建成通辽、法库、辽中、齐齐哈尔内陆干港4座，开通宁波、上海、乍甫等海上航线7条，出口监管仓库和保税仓库已验收投用，保税物流中心已批准设立，港口对外开放格局基本形成，2015年6月已晋升为国家一类口岸。盘锦结束了有海无港的历史，成为区域重要港口和东北最近出海通道。

城市公共服务体系基本完备。可容纳1.6万在校生的大连理工大学盘锦校区，可容纳近万名师生的盘锦职业技术学院新校区，可容纳5000名师生的省实验学校分校已建成投用，新区实验幼儿园、实验小学和盘锦市中小学生素质教育基地正在加快建设，盛京医院辽东湾分院于2013年底正式开诊，红海滩体育中心“一场三馆”全面建成使用。

### 大力发展产业 形成多点支撑

截至2014年底，辽东湾新区累计引进亿元以上项目98个，已形成以石化及精细化工、海洋工程装备制造两大产业为主导，以临港物流业为支撑，以高新技术产业和现代服务业为补充的产业发展格局。

石化及精细化工产业成为支柱。完成投资345亿元，落地项目26个，2014年实现工业总产值317亿元，同比增长8.7%。主要项目有：兵器集团精细化工及原料工程项目、盘锦和运集团合成橡胶产业园项目、盘锦宝来集团综合炼化基地项目、台湾联成化学盘锦化工基地项目。

海洋工程装备制造产业逐步做强。完成投资95亿元，重点落地项目24个，2014年实现工业总产值14亿元，同比增长8.8%。主要项目有：海上钻井平台项目、北方基地项目、忠旺铝挤压型材项目等。

临港物流产业不断壮大。完成投资182亿元，落地项目14个，2014年实现营业收入50.15亿元，同比增长42%。主要项目有：沈铁辽东湾物流基地项目、盘锦港项目、北大荒粮食物流园项目、益海嘉里集团仓储物流及粮油深加工项目、中储粮东北综合产业基地项目等。

高新技术产业全面提速。完成投资40亿元，落地项目12个，2014年实现工业总产值3.8亿元。主要项目有：曙光辽宁产业基地项目、申安高亮度LED生产基地项目、盘锦猎鹰无人机项目等。

现代服务业有序推进。完成投资153亿元，落地项目22个，2014年实现营业收入6.32亿元，同比增长38%。主要企业和项目有：盘锦江南风情园发展有限公司、金帛海岸项目等。

### 创新体制机制 释放发展活力

在开发建设方面，充分发挥市场的决定性作用和更好地发挥政府作用，通过学习借鉴苏州、天津等地“政府+公司”的经验做法，积极搭建融资建设平台，更加灵活、方便、快捷地推进基础设施和公用设施建设，有效破解建设资金短缺等难题，为新区加速发展赢得了机遇、创造了条件。

在机构设置方面，按照大部门、大科室制要求，大力整合优化机构和职能，整体撤并职能相近机构，实现市直部门与新区机构职能的高度融合，不断提升行政效率。新区现有15个内部机构和4个产业园区。

在选人用人方面，坚持聘任分离，岗位实行聘任(聘用)，职级执行干部选拔任用条例规定，确保了选人用人不受职级、身份限制，实现了选中选优、能上能下、能进能出。完善考评机制，推进干部年度考核和绩效考核相挂钩，绩效考核结果按照一定权重折算纳入到干部年度考核中。

辽东湾新区将充分发挥国家经济技术开发区的窗口、示范、辐射和带动作用，围绕建设亿吨大港、做大产业规模、加快水城建设三大任务，走“以港兴城、港城联动”发展道路，充分学习借鉴上海自贸区、天津滨海新区等地先进经验，继续实施加大招商引资力度、采取多元化融资模式、盘活存量国有资产、全面推进创业新城建设等措施，着力打造港产城互为支撑、互为拉动的发展格局。

和运新材料

建设亿吨大港，打通盘锦走向世界的海上通道

辽河大桥零距离牵手盘营两地，加速区域经济一体化

## 辽东湾新区

盘锦辽东湾新区规划面积306平方公里，位于盘锦市最南部、辽东湾东北部、大辽河入海口右岸，傍河临海、靠港接城。新区始建于2005年12月，2006年6月被纳入辽宁沿海重点发展区域。2009年7月，随辽宁沿海经济带开发开放上升为国家战略。2010年10月被批准为辽宁省综合改革试验区。2013年1月，晋升为国家经济技术开发区。

截至2014年年底，新区地区生产总值累计实现423亿元，年均增长58%；固定资产投资累计实现1440亿元，年均增长46%；实际利用外资累计实现21亿元，年均增长6%；税收收入累计实现54亿元，年均增长107%；公共财政预算收入累计实现67亿元，年均增长102%。各项主要经济指标持续走在辽宁沿海经济带重点园区前列。

宝来绿化广场

合力叉车

辽东湾新区西护区形成以石化及精细化工为主要产品的产业集群园区

辽河湾畔