

# 让产粮大县不再为“要钱”“要粮”纠结

乔金亮

## 深度观察

目前不少产粮大县都面临粮食贡献大、财政收入少、经济较落后的困境。要从根本上解决这一问题，需要从粮食主产区利益补偿机制等方面着手。建立主产区利益补偿机制的目标是，使主产区种粮不吃亏，让重农抓粮的地方得实惠。同时，还需要产粮大县自身发挥主观能动性，把政策优势转化成发展红利，将资源优势转化成产业优势

近日，有研究机构称，占全国粮食总产量近四分之三的800个产粮大县中，国家级贫困县超过百个，贫困人口达3600万。这表明我国粮食产量与县级财力“粮财倒挂”现象已很明显，并可能给粮食安全带来隐患。

按照我国粮食区域布局，粮食产量和调出量已逐渐向主产区和产粮大县集中。目前13个主产省的产量占全国的75%，调出量占90%，33个产粮大市产量占全国的43%。但是，作为粮食主产区的市县，在财政收入上却总体偏小，主产区农民与主销区农民收入差距也呈扩大趋势，一些市县连承担中央农业项目配套资金都很困难。黑龙江省绥化市北林区近五年农业项目配套资金累计达到1.4亿元，地方财政压力很大。目前不少产粮大县都面临粮食贡献大、财政收入少、经济较落后的困境。

粮食安全绝不能以牺牲主产区为代价，确保粮食产能，就要更大地调动地方政府的积极性。近年来，中央已逐步采取措施改变这一状况。2014年，中央一号文件提出降低或取消产粮大县直接用于粮食生产等建设项目资金配套；同时，国家增加了对商品粮生产大省和粮油猪生产大县的奖励补助，鼓励主销区通过多种方式到主产区投资建设粮食生产基地；许多地方在支持产粮大县农田水利等基础设施中也出台了不同政策措施。这些举措，对扶持产粮大县尽快走上经济强县起到了积极作用。

但是，要从根本上解决这一问题，还需从粮食主产区利益补偿机制等方面着手。一方面，粮食生产具有明显的正外部性。相对其他商品，粮食生产占用水土资源多，价格却偏低，国家对耕地用途控制严格，产粮大县其他方面的建

设发展就会受限。另一方面，粮食主销区和消费者从中获益但并未支付相应成本，粮食主产区和农民却因粮食生产损失了一部分发展权益，因此有必要建立粮食主产区利益补偿机制，通过补偿机制提高主产区经济社会发展水平，提高农民种粮积极性。

利益补偿机制的建立一方面要靠中央，一方面也要靠主销区。近年来，中央财政已经加大对主产县的转移支付，强化主产区农业基础设施建设。但不少主销区还存在放松粮食生产、忽视粮食流通、过度依靠中央和主产区的现象。今后利益补偿要在联结主产区与主销区利益方面寻求突破。一方面，通过完善粮食市场价格形成机制，适当提高粮食收购价格，补偿主产区调出的商品粮。另一方面，通过产销合作，鼓励主销区在主产区收购、储藏或代收、代储，建

立更紧密的产销关系，让粮食生产者分享加工、销售的收益。建立主产区利益补偿机制的目标是，使主产区种粮不吃亏，让重农抓粮的地方得实惠。

对产粮大县自身来说，解决“粮财倒挂”还需要其发挥主观能动性，把政策优势转化成发展红利，将资源优势转化成产业优势。从实践来看，有许多产粮大县比如江西西南昌县、湖南长沙县等，不仅粮食上去了，也成了经济强县、财政强县。可见“粮财倒挂”并非绝对。如何既发挥种粮比较优势，承担起保障国家粮食安全责任，也让地方财政逐渐摆脱“种粮受穷、农民不富”的窘境？这就需要产粮大县立足资源优势、吃透政策、摸清市场，依托粮食谋发展，把产粮与富民画起等号。这样，越来越多的产粮大县才不会为“要粮”还是“要钱”而纠结。

# 尊师之礼在心不在物

寇诗平

教师节即将到来。以往此时，很多家长考虑要不要给老师送点礼物。其实，对于广大教师而言，要不要收礼也是一种煎熬。

尊师重教是中华民族的优良传统，在教师节里，以适当的方式表达对老师的尊重，表达对教师悉心培养、辛勤工作的感谢，既是一种真诚的慰问，也是尊师重教的体现。但是，如果尊师只是表现为送礼，且所送物品价值过高，夹杂着想获得教师额外照顾之目的，无疑就超出了正常人情交往的界限。这不仅会玷污纯洁的师生关系，还会对学生的价值观产生消极影响，必须坚决抵制。

教师要把握好收“礼”的底线。教师是人类灵魂的工程师，身教重于言教，不能以社会风气为借口，降低了对自己道德、行为的要求。教师节里，老师和家长都要教育孩子们，尊师，并不在节礼轻重，而在心意多少。一条微信、一个拥抱、一朵小花……都会让老师感动。

此外，各级教育主管部门要和学校、家长、媒体等各界构筑师德监管网，监督教师自觉拒收学生和家长的礼品礼金。同时，还要加强执法，将“节日期间收受学生家长礼物”作为触犯师德红线的来处理，把师德“一票否决”举措落到实处。

# “交小钱吃大餐”当遏制

董四堂

中央出台“八项规定”后，各级领导干部下乡需到当地食堂就餐，并按规定交纳伙食费，有效遏制了公款吃喝的歪风。在这一大环境下，个别地方却暗中搞变通，领导干部下乡不进饭馆，也按规定交纳了10元左右的伙食费，但摆上饭桌的却是山珍海味、名酒佳酿。“交小钱吃大餐”，让下乡伙食费成了幌子，也让“八项规定”在落实中走了样、变了味。

干净是立身之本，廉洁是为官之要。守住廉政底线不能只是嘴上说说、装装样子，关键还要看落实。然而，很多基层干部讲交情不讲规定，讲人情不讲原则，导致了“领导不自觉党、不按

规定交，基层就不敢收、不愿收”的怪现象。

“千里之堤，以蝼蚁之穴溃；百尺之室，以突隙之烟焚。”舌尖上的腐败不是小事，作风问题的本质是党性问题。不念纲纪，不守法度，作风上定会不正，廉政上必出问题。为此，要规范制度，细化标准，强化监督，畅通渠道，让领导干部管得住嘴、管得住心。领导干部也要自觉纠正自身行为，有准则，抛开官面子，不拿权力压人；立规矩，不摆官架子，不让下级为难；明底线，不显官姿态，不把下乡当做客。总之，要常怀律己之心，真正把群众路线走实，坚决把党风廉政建设进行到底。



# 不作为

审计署近日发布公告显示，全国7省市存在闲置土地盘活不到位的问题，共有3.6万公顷土地被闲置，其中闲置最多的安徽省超过1.6万公顷；部分地块已闲置9年。当前，一些地方土地供需矛盾突出，粗放浪费现象较为严重，相关部门在闲置土地处置上的不作为、慢作为令人痛心。对此，应通过加强监管和督察，解决土地利用低效问题，把最严格的节约集约用地制度落实好。（时锋）

# 煤炭主要产区的出路何在

李佐军

随着中国经济增速的换挡，部分省区经济下行较快，如东三省、山西、河北、内蒙古、陕西等。这些省区的一个共同特点是属于资源富集区，重化工业比重较高，其中大多是煤炭的主要产区。

2000年以来，中国工业化进入重化工业阶段，煤炭产业一度迎来了黄金发展时期，但近年来随着工业化由资源能源密集型重化工业阶段开始进入知识技术密集型重化工业新阶段，煤炭产业发展的高峰期已过，煤炭主要产区遇到了前所未有的挑战。据中煤协数据，目前煤炭产能过剩达15亿吨以上。其中，山西、内蒙古、陕西等煤炭大省的情况尤其甚。

这种形势为煤炭主要产区带来了多方面的挑战：一是引发地区投资和消费增速下降，经济增速下行；二是政府财政收入大幅减少，如某煤炭大省1-7月煤炭行业企业所得税、增值税、营业税减少36.4亿元，使得全省财政收入出现了较大幅度的负增长；三是债务增加，资金链紧张，金融风险累积；四是就业岗位减少，越来越多的煤炭企业职工处于轮岗、待岗、下岗状态，社会稳定压力加大；五是央企地方

矛盾、政企矛盾凸显，如个别央企利用垄断优势过多降价，使地方煤企雪上加霜；六是资金紧张导致发展接续产业受阻。

出路何在？一方面，痛下决心摆脱旧的发展方式，抓紧淘汰落后产能。淘汰旧的会有阵痛，但别无选择。另一方面，加快培育新的动力和增长点，特别是要推进产业转型升级。具体说来，需要地方和中央两个层面的共同努力。

从地方层面来看，必须采取以下措施。首先，合理控制煤炭产量，推进产能置换，将资源枯竭矿井和资源整合矿井的产能置换到园区大型现代化矿井上，实现产能合理利用。其次，推进煤炭产业向高端、清洁、绿色、低碳方向转型升级。为此要努力建设煤炭科技创新体系，着力抓好高效低碳煤炭技术研发推广和重点项目科技攻关，推进煤炭高新技术产业化。再次，延伸煤炭产业链。为此要大力发展清洁煤、煤层气产业，建设煤电基地、现代煤化工基地，开发煤炭伴生资源，发展煤炭服务产业。

从中央层面来看，需要重点制定以下政策。第一，制定资金支持的政策。如区

分情况、有保有压，加大对技术装备水平高、抗风险能力强企业的信贷支持力度；加大就业专项资金的转移支出力度；探索设立煤炭资源型城市转产援助基金、煤炭开采区生态环境补偿专项资金；制定和完善国有煤炭企业资源开采权价款转增国家资本金政策；支持煤炭企业开展银行间债券市场融资。第二，制定降低成本的政策。如：适当下调煤炭增值税率，扩大进项税抵扣范围；推进煤炭产区与铁路部门建立协商定价机制，适当降低煤炭铁路运输和港口费用，推广煤炭集装箱运输，降低物流成本；加快建立煤矿落后产能退出机制和分离企业办社会职能，减轻企业负担。第三，制定协调矛盾的政策。如：设立煤炭销售最低保护价；鼓励大型电力企业与煤炭企业签订煤炭购销中长期协议；合理确定各地的产能限制指标，推进产能指标的市场化调剂；支持重点产区的外送电通道建设；降低煤炭出口关税、取消出口配额限制，鼓励煤炭出口，加大对低质煤炭进口的调控。

（作者系国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长）

## 思辨

# 拉面之争本质是品牌建设滞后

陈发明

日前，一家来自兰州的牛肉拉面连锁企业在深圳的店面遭到一些同行抵制，原因是当地已有很多青海人开的“正宗兰州牛肉拉面店”，他们指责兰州牛肉拉面破坏“行规”，将店开在了已有店面的400米之内。

兰州牛肉拉面是甘肃的餐饮“名片”，并在数十年的发展中形成了庞大的产业链，不仅在兰州当地解决了数万群众就业，外出开牛肉拉面馆也成为很多甘肃务工人员的重要选择。但据业内人士统计，目前全国各地共有5万多家兰州牛肉拉面馆，其中有60%至70%的面馆实际为青海人所开。如此便不难理解，青海人开的“兰州拉面”为何敢上门指责兰州拉面破坏行规。

“青拉”与“兰拉”之争，表面上看是行规之争，本质则是品牌之争，暴露出拉面市场品牌建设工作滞后。

一方面，兰州拉面尽管名气大，但技术含量不高，开店门槛低。不仅青海一些地方将拉面师作为农村青年务工的主要培训内容，甘肃不少县也鼓励当地群众经过简单培训外出开拉面馆。这虽然短期内解决了大量农村富余劳动力的就业问题，但同时也造成了兰州拉面“一出兰州就变味”的尴尬，使牛肉拉面这个行业散而不精，多而不强，管理水平差，品牌价值弱。从长远看，只解决了从业者的谋生问题，而非致富问题。

另一方面，“牛大碗”之争也与行业协会、管理部门工作不力有关。早在2009年，兰州牛肉拉面就已注册商标，并出台了相关规定，对获得商标使用权的企业和个人实行动态管理。但实际上，除了少数开展连锁经营的餐饮企业外，兰州市大部分牛肉面馆对此规定视而不见。后来，甘肃省人社厅又申报《兰州牛肉拉面制作专项职业能力考核规范》，获得人社部批准。但是几年过去，兰州拉面在规范化和职业化发展方面却进展不大。

擦亮牛肉拉面的金字招牌，加大品牌保护和监管力度，加快推进牛肉拉面职业化、标准化进程，不仅关系到百年饮食品牌的传承，也能让贫困地区群众实现从掌握谋生技能到致富技能的转变。与此同时，青海拉面在经过多年积累后，已经具备一定的产业基础和技术条件，不妨探索建立自己的拉面品牌，既省去许多口舌之争，也能在真正的市场竞争中与兰州拉面一较高下。

## 网友评说

### 报考城管需本科学历

9月上旬，上海市将面向社会公开招录500余名城管基层执法人员，报考人员需要具备大学本科及以上学历。这是上海首次大规模面向社会公开招录大学生城管基层执法人员，引起社会广泛关注。

@juli54: 确实应该招收一些有文化、会动脑筋、有能力管理好城市的年轻人。现在有些城管的素质已经跟不上形势要求了。

@裘明2012: 执法者的基本素质的确是有要求的，法律知识很重要。高学历的人，法律方面的知识和素养也高一些。

### 市长辞职引发热议

据报道，继今年6月份山东菏泽市副市长张毓华辞职后，9月6日，50岁的济宁市市长梅永红辞职获得通过，引发网友热议。

@Loukarina: 他们并不是第一批“吃螃蟹”的高级别干部，干部辞职“下海”，也只是一种正常的职业转变，没必要过度解读。“到外面的世界闯一闯”，不失为一个理性的选择。

@鄯邑春秋: 权钱不能兼得，当干部就不能只想着发财，如果所有干部都有这个觉悟，对自己有这样的约束，那么干部与群众的心就会越来越接近。

### 收受500元“红包”被免职

江西省纪委近日对7起违反中央“八项规定”精神典型问题发出通报。其中，2015年春节前，瑞金市九堡镇中学党支部书记、校长李峰收受学校工程项目施工单位“红包”500元，被免职并被给予党内警告处分。

@远走高飞LYZ: 理应严惩，如果惩处不力，这次收了500块钱，下次就会收更多钱。

@liuyang刘杨\_: 处罚重不重暂且不说，这是顶风作案，严重违反中央“八项规定”的行为，不只是钱多少的事。

@徐彦鹏10: 积少成多，出现问题苗头的时候不处理，任其发展以后就可能成为巨贪。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝伟