

# 简政放权亦须“精耕细作”

张双

巩固向好趋势，顶住下行压力，激发经济活力，培育和扩大国际合作竞争新优势，推进大众创业、万众创新，都必须深入推进简政放权、放管结合、优化服务。深入推进简政放权，必须扩大简政放权改革的开放性，也要从根子上明辨、彻查各种不作为和懒政庸政背后的行为动机和利益链条，对症施策

## 深度观察

某地过去办一项手续需要有人到现场，交100元手续费。简政放权后可在网上办理，人不用跑腿了，收费却涨到了500元。

在日前召开的国务院常务会议上，李克强总理对简政放权中类似“换马甲”、“玩花样”的现象进行了严厉批评。审批事项从明的转成暗的、从上面转到下面、从政府转到与政府有关的“红顶中介”，表面上看，是地方和部门因为一己私利之“小”，损毁了群众利益和改革全局之“大”；若深察之，则反映出简政放权改革进入“深水区”，正在面对更多样、更隐蔽、更深层次的困难、问题和挑战。

本届政府把简政放权作为开门第一件大事，已提前两年多完成将行政审批

事项减少三分之一的承诺。简政放权激发了市场活力和社会创造力，促进了稳增长、调结构、惠民生，对改革红利释放发挥了关键作用。

同时也要看到，简政放权的改革成效与人民群众的期待和经济社会发展要求相比，还有不小的差距。从政府自身的行政行为看，各种“不作为”、“慢作为”、“乱作为”现象仍然存在，审批“当关”、证明“围城”、公章“旅行”、公文“长征”等乱象并未根除；从企业和群众的感受来说，一些政策在实施过程中仍存在供需不匹配、落实不到位、工作不协同、措施不配套等问题，有些时候、有些地方，企业和群众办事并没有明显感觉到速度快了、花钱少了、成本低了。

当前，我国经济结构调整的阵痛持续释放，新旧动力的转换正在进行，经济下行压力仍然较大。巩固向好趋势，顶住下行压力，激发经济活力，培育和扩大国际合作竞争新优势，推进大众创业、万众创新，都必须深入推进简政放权、放管结合、优化服务。

天下大事，必作于细。深入推进简政放权，狠抓政策落地，也需要“精耕细作”，让改革举措更加精准到位。

“精耕细作”，首先要充分了解和知悉市场的真正需求是什么，困扰、迷惑在哪里，锁定“靶点”，精准发力，雪中送炭。为此，必须扩大简政放权改革的开放性。近期，由国家行政学院委托国家统计局社情民意调查中心组织的简政放权调查，由国务院

委托中国科协、发展研究中心、中科院等第三方机构对大众创业、万众创新等政策落实情况进行评估，这为政策制定方向和政策落实情况提供了舆论借鉴和社会支持。

“精耕细作”，也要从根子上明辨、彻查各种不作为和懒政庸政背后的行为动机和利益链条，对症施策，釜底抽薪。强化自上而下的监管督查机制，既要掀起督查风暴猛击一掌，也要健全对政府部门简政放权质量和优化服务水平的考核评价体系和惩戒机制，让警钟长鸣。同时，畅通自下而上的投诉举报渠道，确保各项改革令行禁止，力促各级政府主动作为，使经济发展之路更顺畅，人民群众心情更舒畅。

## 来论

# “平民月饼”应成为市场主角

吕可致

近日，有媒体调查发现，在浙江宁波市部分高档酒店、商场，高价月饼有所抬头。某广场的一家酒店内，一款月饼售价高达1288元。

中央出台“八项规定”以后，中秋发月饼福利的少了，购买月饼送礼的少了，月饼消费也变得越来越大众化。如今，豪华包装的高价月饼又见抬头，带来的负面影响显而易见，既助长了过度包装、铺张浪费之风，也纵容了不法商家欺诈消费者的行为。更重要的是，购买高价月饼的并非普通群众，而大多是有“拉关系”需求的人。高价月饼再

市场，无疑给这些人提供了送礼载体，助长了节日腐败，导致不正之风蔓延，污染了社会风气。

其实，中秋节是大众的节日，“平民月饼”理应成为市场主角，只要符合大众口味、卫生过关，包装是否精美、奢华并不重要。“贵族化”的月饼，反而会使节日失去本来的意义。为此，商家必须端正态度，树立正确的经营观念，在货真价实、环保包装上下功夫，让“豪华月饼”脱下“华丽外衣”，让大家吃着名副其实的月饼，有滋有味地过一个风清气正的中秋佳节。

# “异地参保”迈出可喜一步之后

汪昌莲

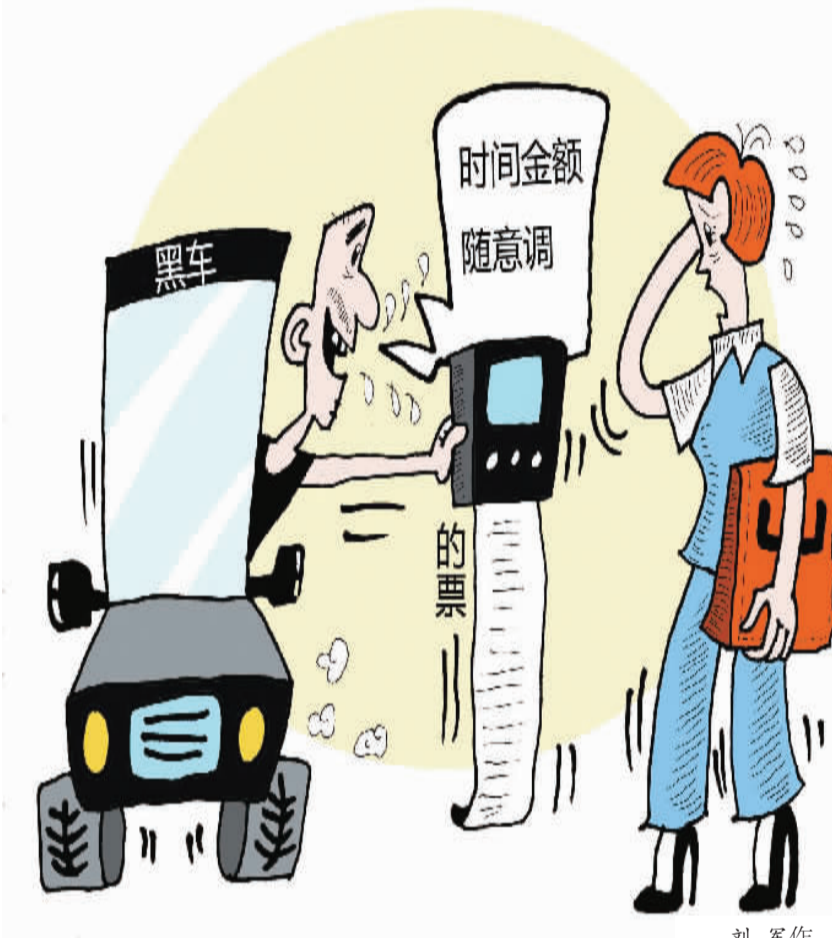
据报道，针对外省籍灵活就业人员无法在广东参加职工养老保险的问题，广东省人社厅拟规定，满足一定条件的非本省籍灵活就业人员可以参加职工养老保险，退休后享受相应待遇。

随着农民工群体的扩大，如何妥善解决他们的养老问题十分重要。广东率先推出非本省籍灵活就业人员“异地参保”新政，显然是在破解农民工养老困局上迈出了可喜的第一步。之所以说是第一步，是因为“异地参保”还需“异地互认”跟进，这才是更为关键的一步。

长期以来，由于养老保险关系不能随人流动，一旦离开工作地点，流动农民工唯一的选择就是退保。按照现行政策，只退个人缴纳部分，企业缴纳部分则被社保机构截留。因此，越是用工密集的城市，地方社保因此获得的“截留”就

越多，也就更愿意为农民工退保大开方便之门。流动农民工选择退保，不仅使以低收入群体为主要统筹对象的社保体系失去意义，还会加剧地区间社会保障的贫富差距。正因如此，尽管大多数农民工被动、消极地参加了保，也只是当成变相存钱。

有了“异地互认”的新政，农民工不管走到哪儿，保险关系都可以得到转移接续。只是，这项新政在推进过程中遇到了不少难题。比如，如何消除和平衡不同地区间的差异，如何科学确定企业转移部分的标准和比例，如何让转移地与接续地实现有效对接，如何使企业养老与新农保实现“互认”等。要想解决上述问题，各地必须有大局观念，出台相应的配套措施，突破技术层面上的难题。这样，才能真正让农民工老有所养。



刘军作

# “黑车”开出真发票

日常生活中，乘客选择乘坐“黑车”等非营运车辆出行，无法获得俗称“的票”的出租车发票用于报销。然而，有媒体近日调查发现，一种可以打印出租车发票的打票机，被一些非营运车辆的司机所使用。这种打票机打出的发票，不但外观与普通出租车发票没有区别，票面时间和金额还可以随意设定。更重要的是，这些发票是出自税务部门“真”发票，具有正规出租车发票的所有防伪特征。这些可以打印出真发票的打票机，是如何流入“黑车”司机之手的，相关部门应认真调查，堵住漏洞，以维护出租车市场的正常秩序和消费者的合法权益。(时锋)

# 电影产业突围还需爬坡过坎

郭存举

近日，国务院审议通过《中华人民共和国电影产业促进法(草案)》，以提升我国文化产业水平、促进电影产业健康发展。我国电影产业化改革启动以来，电影产业由粗放向集约发展的趋势日益明显，对国民经济的贡献不断提升。但是，质量提高滞后于数量提高、盈利模式较为单一、产业化布局不均衡、对外输出能力不强等问题也同时存在。要想实实在在提高我国电影产业化水平，还需爬坡过坎。

首先，要数量更要质量。截至目前，全国电影票房收入已经超过去年全年。其中，国产影片占总票房的60%以上。但是，鲜辉数据难掩其中的问题，我国电影整体水平仍然不高，每年都有大量新片无法上映，即便进入院线，又有相当一部分是赔本赚吆喝。面对商业化浪潮，有些国产电影迷失了方向，呈现出低俗化的倾向，甚至不断突破观众的审美底线。在文化快餐时代，电影创作者更不应放弃对高

质量的追求，而是要力争实现商业性与艺术性的统一，不断掌握并运用新的科技技术，增强影片的人文精神和艺术品格，切实提升影片质量。

其次，完善盈利模式和产业化布局。我国电影投入产出比相对较低，盈利模式单一，过度依赖票房收入。为此，应借鉴电影市场成熟国家的经验，大力加强电影产业链其他环节的开发力度，比如电影人物形象的周边产品和版权授权的循环开发等，实现盈利结构多元化。另外，我国电影产业布局区域差异较大，高档电影院线主要集中在大中城市，小城市和广大农村院线发展滞后，市场分配不合理，消费潜力没有被彻底激发。要想改变上述状况、营造良好的市场环境，有关部门必须加强电影产业化布局的宏观调控和科学配置，打造专业性强、市场经验丰富的发行机构，使电影产业链条上的各个环节活跃起来。

再次，国产电影“走出去”能力亟待

提高。经过10余年的产业化改革，我国已成为世界第二大电影市场。与这样的位置不相符的是，我国电影在进出口贸易中处于严重的逆差地位。每年都有海量国外影片成功进入我国院线并取得不错票房，我国却鲜有影片畅销海外。分析其中的原因，大致有两个方面：一是我国电影在内容上难以迎合国外受众的多元审美需求，影片缺乏世界性表达；二是营销和包装手段落后，传播能力较弱。对此，我国电影创作者等相关人士需在中国故事的国际表达上下功夫，推动建立通畅高效的海外营销机制，培育市场化的营销主体，力争使国产电影在国际市场发行中取得突破。

现在，我国电影产业迎来了历史上最好的发展机遇，但也面临着时代的挑战。只有立足现实，加紧落实推动电影产业发展的政策措施，才能使电影产业实现真正的腾飞，使我国实现从电影大国到电影强国的跨越。

## 思辨

# 引导好广场舞并非小事

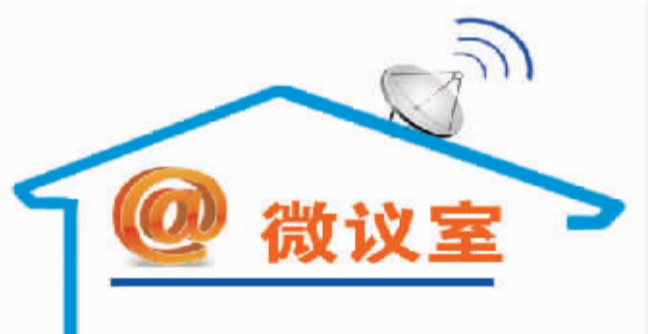
杨开新

日前，文化部、国家体育总局等部门联合印发《关于引导广场舞活动健康开展的通知》，要求为基层群众就近方便提供活动场地，实现城乡基层广场舞活动健康、文明、有序开展。

说到广场舞，有人兴致高昂，有人不屑一顾，还有的人发出疑问：这么小的事，政府也要管？站在不同角度看问题，难免会得出不同结论，但如果能互相理解、换位思考，就容易得出较为公允的结论。总体而言，广场舞既有运动健身、舒缓心情的作用，也带来了噪声扰民、占用场地等问题。深层次看，这反映出人们在物质水平提高后更加注重幸福和健康，快速增长的健身和文化精神需求难以得到有效满足，随之带来一系列烦恼。

当前，文化、体育等公共服务供给不足，改变这一现状是有关部门的分内职责。所以，主管文化、体育的政府部门对广场舞予以引导规范和扶持提升，乃合情合理，不存在“政府包管、包办唱歌跳舞”之嫌，而是主动回应民众关切的表现。具体来看，这种回应不仅应从活动场地、音响设备、舞蹈指导等方面加以支持，让广场舞上一个台阶，还应该因地制宜组织开展戏曲、歌咏、民乐等各类文化活动，推动全民健身运动广泛开展，以丰富城乡基层群众精神文化生活。

把引导广场舞活动健康开展等事情一件件地办好、办实，让群众享有更高的生活品质，也体现出群众利益无小事的理念。当然，政府部门的精力是有限的，《通知》中也提出要求，建立由政府牵头、相关部门依法管理、场地管理单位配合、社区居委会和业主委员会以及相关社会组织等广泛参与的广场舞活动管理机制。发动各方面积极性、多方面调动资源，才能既避免越位又满足群众所需，实现政府管理创新。此外，广场舞很接地气，应该鼓励群众自我管理、自我服务，在《通知》的具体实施中，政府部门不妨多到广场上听听大爷大妈们的心声。



# 实现“天天蓝”需要持久努力

根据北京市环保局通报，8月20日至9月3日，北京市PM2.5平均浓度为17.8微克/立方米，同比下降73.2%。二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物(PM10)等各项污染物平均浓度同比分别下降46.7%、52.1%和69.2%，均达到了监测历史以来的最低水平。

【微评】人们对清洁空气、美丽蓝天的追求，在情理之中，也理应成为政府奋斗的目标。毕竟，一些非常规的措施治理效果是短期的。良好的环境质量，既需要各级政府勇于担当，也需要企业改变生产方式，守法达标排放，还需要公众转变生活方式，从身边点滴小事做起。只要全社会持久努力，共同行动起来，“天天蓝”的目标就能尽快实现。

# “只认纸质车票”必须改进

纸质火车票丢了，在西安火车站出站时被拦住要求补票。近日，市民小叶和女朋友遭遇了这样的尴尬。尽管小叶出示了网络购票记录，但检票人员仍坚持要求补票。“都推广网络购票了，为什么铁路服务不能与时俱进呢？”小叶对此表示不解。

【微评】乘客进出火车站需要接受检票，是大多数火车站防止乘客逃票的做法。不过，随着车票实名制购票的实行，把纸质票作为乘车唯一凭证，而不认可身份证和网络售票记录的同等效力，显然已经有些教条。虽说可能存在个别乘客出站时自己用手机票却将纸质票交给他人使用的情况，但这是车站加强管理可以解决的问题，比如采取在进站时或者旅途中加强检票等措施。在“互联网+”的时代，让信息多跑路，让群众少折腾，有关地方或单位的工作方式还需要跟上形势。

# 校园食品安全监管不可放松

据中国之声报道，四川南充蓬安县某学校食堂用碎骨残渣熬汤，而这些碎骨属于“垃圾骨头”并“散发恶臭”。媒体报道后，校方一度想要深埋销毁，却被学生家长要求挖出。经核实，该校初中部食堂业主采购的两袋鸡骨确实存在变质发臭问题。

【微评】当前，有不少学校食堂采取外包模式，虽然能减轻学校的管理经营压力，还能获得稳定的承包费用，但私人承包食堂往往存在较强的逐利动机。在利润驱使之下，如果没有强有力的监督管理举措，食堂的食品安全问题就面临严峻考验。对此，必须明确学校特别是学校主要负责人对学校食堂的第一管理责任，绝不能让其当甩手掌柜。同时，还要强化食堂经营方或承包人的食品安全意识，使其牢牢守住道德底线和法律底线。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝伟

## 行业

我国电影产业由粗放向集约发展的趋势日益明显，对国民经济的贡献不断提升。但依然存在质量提高滞后于数量提高、盈利模式较为单一、产业化布局不均衡、对外输出能力不强等问题，还需爬坡过坎