# 俞正声率中央代表团飞抵拉萨出席西藏自治区成立50周年庆祝活动

**新华社拉萨9月6日电** （记者张晓松 顾瑞珍 罗宇凡）以中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声为团长的中央代表团6日中午飞抵拉萨，出席西藏自治区成立50周年庆祝活动。中央代表团在机场受到西藏各族群众的热烈欢迎。

初秋的青藏高原，蓝天白云，天清气爽。拉萨贡嘎机场彩旗飘扬，鼓乐喧天，“热烈欢迎中央代表团”的巨幅标语分外醒目。

13时20分，代表团专机在贡嘎机场徐徐降落，等候在停机坪上的西藏各族各界群众发出热烈的掌声，“欢迎、欢迎、热烈欢迎”的欢呼声此起彼伏。俞正声走出飞机舱门，向欢迎群众挥手致意。

担任中央代表团副团长的中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东，中共中央政治局委员、中央统战部部长孙春兰，中共中央书记处书记、全国政协副主席杜青林，全国人大常委会副委员长向巴平措，全国政协副主席帕巴拉·格列朗杰，十届全国人大常委会副委员长热地，中央军委委员、总政治部主任张阳一同走下舷梯。中央代表团成员同期抵达。

西藏自治区党委书记陈全国、自治区人大常委会主任白玛赤林、自治区人民政府主席洛桑江村等在机场列队欢迎，800多名各族群众代表身着节日盛装，挥动五彩花束、五星红旗，跳起欢快的民族舞蹈，向来自北京的贵客敬献哈达、青稞酒和象征五谷丰登的切玛。

古城拉萨披上了节日的盛装，从机场到代表团下榻的拉萨饭店，沿途主要街道两旁装饰着五星红旗和大红灯笼，不时能够看到“热烈欢迎中央代表团”的横幅和各色彩旗。

中央代表团是6日上午乘专机离开北京前往拉萨，出席西藏自治区成立50周年庆祝活动的。代表团由65人组成，成员包括中央和国家机关有关部门负责人、对口支援西藏的有关省市负责人等。

# 俞正声亲切看望向巴平措、帕巴拉·格列朗杰等

**新华社拉萨9月6日电** （记者罗宇凡 侯丽军）中共中央政治局常委、全国政协主席、中央代表团团长俞正声受党中央和习近平总书记委托，6日下午在拉萨饭店看望藏族领导干部、老同志向巴平措、帕巴拉·格列朗杰、热地和江村罗布、列确、巴桑，以及阿沛·阿旺晋美同志家人代表，向他们表示亲切问候。

俞正声充分肯定他们作为藏族资深领导人，在藏族群众中享有的崇高威信和为新西藏建设付出的巨大心血、作出的无私奉献。

俞正声表示：“你们为西藏的改革、发展、稳定和人民生活的改善付出了巨大的努力，为西藏人民做了大量好事、实事，为党和人民立了功。”

热地、江村罗布等同志发言，感谢党中央的关怀，表示在党中央的正确领导下，在全国人民大力支持下，西藏全面建成小康社会的目标一定能够如期实现。

山东：

## 创新援建模式 确保群众受益

**本报讯** 记者王金虎报道：正在藏区进行“十三五”规划编制调研的山东省援藏办同志表示，山东省将创新援建模式，重点把保障改善民生、支持特色产业发展、加强生态建设、干部人才培养、促进交往交流交融等方面援建，让藏区各族群众得到实惠。

下一步，山东将把援建资金项目安排向基层倾斜、向保障和改善民生倾斜，建立完善联合推动工作机制，完成各项援建工作任务。目前，山东已先后选派了7批383名党政干部、340名教师和898名专业技术人才到日喀则5县工作。

4月25日，因受尼泊尔地震影响，西藏日喀则地区聂拉木县群众财产遭受了严重损害。对口支援的烟台援藏干部对44个行政村的4060户受灾群众逐一落实过冬安置房。烟台援建的一大批小城镇灾后重建工程及造血自救产业项目也将陆续建成。

烟台第七批援藏干部领队、日喀则市聂拉木县县委常务副书记孙玉荣说，“我们将继续围绕民族团结、民生改善，推动灾后重建和援藏工作，让藏区各族群众共享改革发展成果”。

江苏：

## 突出“造血”功能 助力自我发展

**本报讯** 记者薛海燕报道：记者日前从专题部署对口援藏工作的江苏省委常委扩大会议上了解到，“十三五”期间，江苏省对口援藏工作将按照中央第六次西藏工作座谈会的部署和要求，突出帮助受援地加快提升自我发展能力，突出帮助提升受援地基本公共服务能力。

按照中央部署，江苏把编制好“十三五”对口援藏规划作为重要抓手，以有利于西藏经济社会发展和长治久安为根本目标，对照改善民生、争取民心这个重中之重，突出帮助受援地加快提升农牧民收入水平、生活水平，更加注重农牧民安居、就业、教育、卫生等领域工作。

从干部援助到项目扶持，从智力援助到产业合作。援藏工作开展20年来，江苏省委、省政府坚持科学援藏原则，促进了受援地经济社会的发展。“十三五”期间，江苏将把援建项目和做好群众工作紧密结合，在确保完成中央规定任务的基础上，推出援助项目的“升级版”，不断拓宽援藏工作领域，积极主动配合受援地党委政府，切实做好援藏工作。

# 雪域高原上的水利丰碑

（上接第一版）

### 治理江河筑屏障

8月19日，林芝地区八一镇永久村遭遇了一场让村支书鲁鲁心有余悸的泥石流灾害。“这里泥石流年年有，但像这么大的，50多年来我还是第一次遇见。”他说：“幸运的是，今年3月政府开始治理永久沟，虽然目前只完成了75%的工程，但堤防已经发挥了作用，要不然这次泥石流可能把全村都淹了。”

永久沟综合治理工程是林芝近年来着力构建的防洪体系的一部分。西藏自治区水利厅副厅长巩同梁告诉记者，西藏的防洪减灾工作有特殊难点。西藏是我国河湖水域分布最多的省区，人口密度小、人口多分散居住在河谷、河口区域，防洪治理分散、规模小、标准不高。

尽管如此，半个世纪来，水利部门依然竭尽所能，从防洪工程严重缺失起步，让西藏初步建立起了工程措施与非工程措施并驾齐驱的防洪减灾综合体系。

仅“十二五”期间，西藏就开展了流域面积3000平方公里以上的雅鲁藏布江干流及重要支流、怒江和伊洛瓦底江等河流、流域面积200至3000平方公里的90条中小河流治理及34个县区城防洪工程，综合治理河长1326公里，建成防洪堤1606公里，保护了81万多人的生命财产安全，完成了中小河流水文监测系统等非工程措施多项建设任务，为高原各族群众筑起了坚强的水利屏障。

### 汩汩清流暖民心

“我们现在吃水、用水方便得很，24小时打开水龙头都有干净的自来水。”说着话，林芝地区米林县邦仲村的伍金次仁拧开了自家院子里的水龙头，看着清水涌出，他黝黑的脸上露出了笑容。

在邦仲村这样的农村地区，要吃上卫生、方便的自来水可真不是件容易事。伍金次仁回忆，2005年以前，他家吃水还要到水沟里挑。后来，村里实施了人畜饮水解困工程，10户人家共用一个水龙头，但主管道太细，用水需求太多，水总是不够用。直到2012年，邦仲村的饮水安全工程再次升级，72户人家终于家家通上了自来水。

饮水安全工程是最直接的民心工程，可在高海拔地区实施，挑战很多。为解决高海拔地区冬季寒冷、工程通水率不高的问题，昌都市水利局技术人员深入调研，采取了“截潜流”的取水方式，将工程取水口设在河床冻层以下，既解决了工程取水口冬季结冻问题，又解决了夏季水源浑浊问题，从源头上提高了水源保证率和水质质量。

克服重重困难，饮水安全工程在雪域高原强力推进，汩汩清流变成了淌入人心的暖流。据了解，目前全区共建成饮水安全工程17500余处，200多万农牧民群众、在校师生的吃水问题得到解决。西藏自治区水利厅农水处处长马继洋介绍，从2013年开始，西藏还特别启动了寺庙通水工程，目前全区1488个寺庙已全部完成工程建设。

### 渠道纵横保增收

“水通了，庄稼就能长得更好了。”拉萨市巨荣村的桑珠说普通话不流利，他用手势比划道，以前水跟不上的时候，冬小麦最高长到膝盖处，现在能长到齐腰高。桑珠家的地位于拉萨市澎波灌区，今年年初灌溉渠道被整修一新，水流速度快多了，还明显节水。桑珠说，以往冬小麦亩产最多800多斤，估计今年亩产能增到1000斤。

拉萨市水利局副局长王建介绍，拉萨市灌区工程是西藏“十二五”重点水利建设项目，对澎波灌区的改造与续建总投资为6.8亿元，全部为国家投资。工程建成后，将新增灌溉面积8.99万亩，改善灌溉面积9.73万亩。

水利是农业丰收和农民增收的基础保障。进入“十五”以后，西藏先后建成了满拉、墨达、雅砻三大灌区，并建成76个万亩以上灌区，控制了拉萨河、年楚河、雅砻河流域三个西藏粮食主产区的灌溉用水，形成了对全区集中连片耕地灌溉用水的保障系统。

对于分散的、偏远县农田灌溉问题，西藏通过实施小型农田水利基础设施重点县、专项县建设，解决农田灌溉“最后一公里”问题，目前已经实现了全区74个县区全覆盖，农牧业综合生产能力迅速提高。

国办印发方案部署加快海关特殊监管区域整合优化

# 支持中西部和东北地区设立综合保税区

**本报北京9月6日讯** 记者顾阳报道：国务院办公厅日前印发了《加快海关特殊监管区域整合优化方案》(以下简称《方案》)，全面部署海关特殊监管区域整合优化和创新升级。

海关特殊监管区域是我国开放型经济发展的先行区，是加工贸易转型升级的集聚区。《方案》指出，要通过完善政策、创新制度、拓展功能、优化管理，营造国际化、市场化、法治化环境，增强科学发展内生动力；要推进加工贸易向中西部和东北地区梯度转移、向海关特殊监管区域集中，促进加工贸易转型升级；要发挥要素集聚和辐射带动作用，服务“一带一路”、京津冀协同发展和长江经济带等重大国家战略实施，促进区域经济协调发展。

《方案》明确，要坚持市场导向、问题导向、法治导向和效能导向基本原则，突出创新制度、统一类型、拓展功能、规范管理重点任务，推进海关特殊监管区域类型、功能、政策和管理整合，实现产业结构、业务形态、贸易方式和监管服务优化。

按照要求，现有出口加工区、保税物流园区、跨境工业区、保税港区及符合条件的保税区将逐步整合为综合保税区；新设立的海关特殊监管区域统一命名为综合保税区。逐步统一海关特殊监管区域信息化管理系统，统一监管模式。

海关总署有关负责人表示，将鼓励辐射带动能力强的大型项目入区发展，在自由贸易试验区内的海关特殊监管区域积极推进内销选择性征收关税政策先行先试；促进海关特殊监管区域发展保税加工、保税物流和保税服务等多元化业务，支持区内企业利用剩余产能承接境内区外委托加工；鼓励区内企业开展高技术含量、高附加值项目的境内外维修、再制造业务，支持企业运用跨境电子商务开拓国际市场。

据悉，海关特殊监管区域将纳入通关一体化格局，加快复制推广自由贸易试验区及海关特殊监管区域试点成熟的创新制度措施。同时，结合实施《推进“三个1亿人”城镇化实施方案》，支持中西部和东北地区符合条件的大中城市设立综合保税区。

# 谱写富民兴藏的恢弘颂歌

本报评论员

50年前，西藏自治区成立，实行民族区域自治制度，开启了西藏社会的划时代变迁。刚刚发表的《民族区域自治制度在西藏的成功实践》白皮书，既是对光辉历程的全面回顾，也是对沧桑巨变的深刻总结。在庆祝西藏自治区成立50周年的特殊时刻，深入思考西藏实行民族区域自治制度的重要意义和启示，就是要继续把民族区域自治制度坚持好、完善好，为富民兴藏谱写新的恢弘颂歌。

中国是一个统一的多民族国家，实现国家富强、人民幸福，必须解决好民族问题。西藏自古以来就是中国的一部分，藏族是中华民族大家庭的重要成员。实行民族区域自治制度以来，西藏人民在中国共产党的领导下，依据有关法律规定，充分行使当家做主的权利，在短短半个世纪中取得了举世瞩目的辉煌成就，过上了安定、和谐、幸福的新生活。今天，从藏北高原到藏南谷地，从偏僻牧区到繁华城镇，处处都能够感受到翻天覆地的巨大变化。

西藏的发展进步有目共睹，充分印证了民族区域自治制度的旺盛生命力。实践证明，西藏实行民族区域自治制度，是尊重历史、合乎国情、符合实际、顺应民心的正确选择，是西藏人民在中国共产党领导下坚持走中国特色社会主义发展道路的必然结果。民族区域自治，作为党解决我国民族问题的一条基本经验不容置疑，作为我国的一项基本政治制度不容动摇，作为我国社会主义的一大政治优势不容削弱。在新的历史条件下，必须毫不动摇地把民族区域自治制度坚持好、完善好，将其优势和作用发挥好、巩固好。

历史是一面镜子。民族区域自治制度在西藏的成功实践是历史比较的一部“活教材”。在新旧西藏两重天的对比中，西藏各族人民更加坚定了走中国特色社会主义道路、实行民族区域自治制度的信心和决心。我们坚信，在西藏同全国一道实现全面小康的征程上，民族区域自治制度必将进一步发展和完善，富民兴藏“好声音”必将响彻雪域高原。

中央纪委转发河南省委通报并强调

# 强化责任追究 把从严治党落到实处

**新华社北京9月6日电** 近日，中央纪委转发《中共河南省委关于新乡市委原书记李庆贵落实党风廉政建设主体责任和新乡市纪委落实监督责任不到位问题的通报》并指出，要强化责任追究，层层传导压力，使问责成为常态，推动全面从严治党落到实处。

通报指出，这次查处的问题，是一起落实党风廉政建设主体责任和监督责任不到位而受到责任追究的典型案例。李庆贵同志作为新乡市党风廉政建设第一责任人，对主体责任认识模糊、工作领导不力、责任落实不到位，对班子成员疏于教育、管理和监督，用人严重失察失误，面对不正之风和腐败行为不坚持原则、不敢斗争，对连续发生的3名厅级领导干部严重违纪违法案件负有主要领导责任。新乡市纪委对同级领导班子成员的问题，该发现没有及时发现，发现了也没有及时采取措施，监督严重失责失职。李庆贵同志和新乡市纪委对全面从严治党认识跟不上、工作不落实，不敢担当、不敢负责，受到严肃问责，教训极为深刻。

通报强调，权力就是责任，责任就要担当。各级党组织要深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，深入领会习近平总书记系列重要讲话精神，深刻认识全面从严治党的战略意义，把党要管党、从严治党作为应尽之责、分内之事，敢于担当。党委书记作为第一责任人，要领好班子、带好队伍，切实把管党治党的责任体现在日常管理监督中，发现苗头及时提醒，触犯纪律及时处理，让红红脸、出出汗，咬耳朵、扯袖子成为常态。纪委是党内监督的专门机关，要敢于监督、敢于问责，把纪律和规矩挺在前面，用纪律衡量党员干部的行为，抓早抓小、动辄则咎，决不能养痈遗患、放任自流。

通报指出，责任追究是全面从严治党的重要利器。没有问责，压力就传导不下去。要认真贯彻十八届中央纪委五次全会的部署，把深化问责作为党风廉政建设和反腐败工作的重要内容和具体抓手，层层传导压力，级级落实责任，实现问责常态化。对违反党的政治纪律和政治规矩、组织纪律，“四风”问题突出、发生顶风违纪问题，出现区域性、系统性腐败案件的地方、部门和单位，要坚决问责，坚持“一案双查”，综合运用约谈诫勉、通报批评、组织处理、纪律处分等方式，既追究主体责任，又追究监督责任，越往后越严、处理越重，释放有责必问、问责必严的强烈信号。

据悉，2014年4月至2015年1月，河南省纪委立案查处了新乡市委原常委、市政府原常务副市长贾全明，新乡市委原常委、市委政法委原书记、市公安局原局长孟钢，新乡市政府原副市长崔学勇等3名厅级领导干部。这3起案件涉案金额特别巨大，社会影响特别恶劣，且违纪违法行为主要发生在李庆贵同志担任新乡市委书记期间。河南省委研究决定，给予李庆贵同志党内严重警告处分，免去其领导职务；对新乡市纪委通报批评，并责令其作出检查，市纪委原书记王炳奇同志已被免去职务，决定对其诫勉谈话并责令其作出深刻检查，另行安排工作。

# 中央纪委监察部网站推出《中秋国庆纠正“四风”监督举报曝光专区》

**新华社北京9月6日电** 中秋国庆临近，为继续紧盯重要时间节点，驰而不息纠正“四风”，严防反弹回潮，释放越往后执纪越严的强烈信号，加大社会监督力度，畅通举报渠道，净化节日风气，中央纪委监察部网站6日推出《中秋国庆纠正“四风”监督举报曝光专区》。

专区开设了“我要举报”窗口，欢迎公众举报公款收送节礼吃喝旅游等违规违纪问题。“每周通报”栏目将从9月16日起，每周对各级纪检监察机关查处的违反中央八项规定精神的问题，点名道姓通报曝光。专区还开设了“案例警示”和“网友留言”栏目。

《城市停车设施规划导则》要求

# 停车场供应以建筑物配建为主

**本报北京9月6日讯** 记者亢舒报道：近日，住房和城乡建设部发布《城市停车设施规划导则》，加强对城市停车设施规划编制工作的技术指导，引导城市通过停车规划，合理配置停车资源，缓解停车难和交通拥堵问题。

住建部城建司副司长刘贺明介绍，针对目前城市停车设施供需失衡问题，《导则》要求在城市停车设施规划编制中，按照适度满足基本车位、从紧控制出行车位的原则，研究制定建筑物配建停车位标准，同时在具备建设条件、存在供需缺口的地区规划建设城市公共停车场，形成以配建停车设施为主、公共停车为辅、路内停车为补充的停车供应体系。

《导则》要求各地从停车配建标准着手，优先保障基本车位供应。刘贺明介绍，为给城市在制订规划过程中提供参考，《导则》附上了国内已出台的10个城市配建停车设施标准。

《导则》要求，结合实际需求规划公共停车场，确保建设落地。根据城市停车供给总体策略，在具备建设条件、存在供需缺口的地区规划建设城市公共停车场。

刘贺明表示，完善停车设施规划是缓解城市停车难和交通拥堵的一个步骤，住房城乡建设部还将继续从建设和管理环节入手，不断改善城市停车政策措施。据悉，住建部已启动《城市停车设施建设指南》。

另据了解，9月22日，全国100多个城市将继续开展城市无车日活动。刘贺明介绍，今年中国城市无车日活动的主题是“绿色交通——选择·改变·融合”，强调多种交通方式建设的必要性，方便人们选择公共交通、步行和自行车等绿色交通方式，改变过度依赖小汽车出行的交通发展模式，并将绿色出行与社会生活相融合。