

国务院发文加快推进三网融合促进信息消费

热点 点击

在全国范围推动广电电信业务双向进入

七部门发布规范通知

新增外贸收费须报国家批准

本报讯 记者顾阳报道:国家发展改革委、财政部、海关总署等7部门联合印发了《关于进一步清理和规范进出口环节收费的通知》,部署进一步清理和规范进出口环节收费。

国家发展改革委有关负责人表示,目前中央管理保留的项目、标准清理工作已基本结束,将近期制定公布。下一步,将进一步降低中央和地方管理的进出口环节部分收费标准。同时,研究修订港口收费规则,规范港口码头收费行为。研究将货物港务费并入港口建设费,按照事权与支出责任相匹配的原则,合理划分中央与地方港口建设费分成比例,逐步建立定期成本监审和公开制度,提高政府定价的科学性和透明度。

《通知》要求,清理和规范后保留的进出口环节行政事业性收费、政府性基金以及实行政府定价的经营服务收费,由中央和省两级财政、价格部门编制目录清单,明确项目名称、设立依据、收费标准等,并对社会公布。目录清单以外的其他经营服务收费均由市场调节。

对于今后确需新设进出口环节行政事业性收费、政府性基金及政府定价管理的经营服务收费项目的,必须有明确的法律、行政法规依据或报国务院批准,并纳入清单管理。交通、商务、海关和检验检疫等部门要将清单内涉及本部门的收费信息,通过门户网站、媒体等对外公开。

本报北京9月4日讯 记者黄鑫报道:国务院办公厅9月4日公布《三网融合推广方案》,提出加快在全国全面推进三网融合,推动信息网络基础设施互联互通和资源共享,从而促进信息消费快速增长。

《方案》明确,要在全国范围推动广电、电信业务双向进入。各省(区、市)结合当地实际确定业务开展地区,电信、广电行业主管部门按照相关政策要求和业务审批权限开展业务许可审批,加快推动IPTV(交互式网络电视)集成播控平台与IPTV传输系统对接,加强行业监管。

根据《方案》,将按照“成熟一个、许可一个”的原则,开展双向进入许可申报和审批工作。其中,广电企业可以经营增值电信业务、比照增值电信业务管理的基础电信业务、基于有线电视网的互联网接入业务、互联网数据传送增值电信业务、国内网络电话(IP电话)业务,中国广播电视网络有限公司还可基于全国有线电视网络开展固定网的基础

电信业务和增值电信业务。电信企业可以从事除时政类节目之外的广播电视节目生产制作、互联网视听节目信号传输、转播时政类新闻视听节目服务、除广播电视台电视台形态以外的公共互联网视听节目服务、IPTV传输、手机电视分发服务。

自2010年国务院常务会议明确了三网融合的时间表以来,我国三网融合工作稳步推进。目前,三网融合两批试点共有54个城市,基本覆盖了全国的省级行政区,覆盖人口超过3亿。同时,中国广播电视网络有限公司挂牌成立,全国有线电视互联互通平台开始筹建。

今年以来,多个国内广电网络公司相继发布公告称,其三网融合业务获得工信部许可,包括贵州广电、陕西广电、歌华有线、重庆有线、湖北有线、北方广电、新疆广电等。在典型应用方面,IPTV用户增长速度很快,工信部的统计数据显示,今年1月至7月,我国IPTV用户净增630万户,总数近4000万户。

三网融合是指电信网、广播电视网和互联网的融合发展,通过实现三网互联互

通、资源共享,为用户提供语音、数据和广播电视等多种服务。对此,北京邮电大学教授曾剑秋形象地解释说,对普通百姓而言,三网融合最简单的体现就是“3屏”融合,即手机、电视和电脑屏幕的融合。以后的手机可以看电视、上网,电视可以打电话、上网,电脑也可以打电话、看电视。三者之间相互交叉,形成你中有我、我中有你的格局。

三网融合不仅仅是“3屏”的融合,还包括网络设施的融合和内容的融合。它不仅继承了原有的语音、数据和视频业务,还通过网络整合,衍生出了更加丰富的增值业务类型,如图文电视、视频邮件和网络游戏等。并将为科技创新和产业发展创造新的空间。

为了推动“三屏”融合,《方案》提出加快宽带网络建设改造和统筹规划,包括对电信传输网和广播电视传输网建设升级改造。在电信宽带网络建设方面,工信部总工程师张峰此前曾表示,将继续实施“宽带中国”工程,加快光纤网络建设,全面提高网络技术水平和

业务承载能力。城市新建区域以光纤到户模式为主建设光纤接入网,已建区域可采用多种方式加快“光进铜退”改造。扩大农村地区宽带网络覆盖范围,提高行政村通宽带、通光纤比例。加快互联网骨干节点升级,提升网络流量疏通能力,骨干网全面支持IPv6。加快业务应用平台建设,提高支持三网融合业务的能力。

推进三网融合是跨行业跨部门的整合,为信息产业的发展以及衍生新业态提供了巨大的市场空间。业界也指出,三网融合实际进程并不尽如人意,一个重要的原因是三网融合政策缺乏实施细则,造成部门合作没有统一实施标准。此次出台的《方案》不仅明确了各部门的工作内容,还确立了四项保障措施,包括建立健全法律法规,为广电、电信业务双向进入提供法律保障;落实相关扶持政策,支持三网融合共性关键技术、产品的研发和产业化,推动业态创新;提高信息网络基础设施建设保障水平;完善安全保障体系,加快建立健全监管平台。

出口退税为稳外贸“加油”

本报记者 崔文苑

经济聚焦

在外贸稳增长的政策措施中,出口退税政策具有“四两拨千斤”的作用。全方位完善出口退税机制,一方面可以减轻企业负担,缓解企业资金压力;另一方面还可与产业转型升级、调整过剩产能等国家战略紧密结合,调动地方政府引进外贸企业的积极性,优化出口结构,蓄积增长后劲——



9月4日,河北省邯郸市经济技术开发区一家工艺玩具制造公司的员工正在清点毛绒玩具。该开发区设计、生产出300余个毛绒玩具新品种,深受美国、德国、荷兰、日本、韩国等国家和地区的欢迎。 胡清华摄

“出口退税政策对外贸的积极影响,不仅仅是在当下为企业减轻负担、缓解资金周转压力,还有两方面重要意义。一是使产品以不含税的成本进入国际市场,在与国外产品竞争时处于‘平等’的起跑线;二是按照国家宏观调控政策,从保护环境、节约能源等角度考虑,对部分行业实行差别化退税,这与国家产业结构调整方向一致,长远来看有利于外贸结构的优化。”财政部财科所副所长白景明告诉《经济日报》记者。

给企业减负—— 退税力度和速度“双升”

出口退税主要是对出口货物的企业退还此前在生产、流通环节已缴纳的增值税、消费税。 “其他国家也实行出口退税政策,我国与国际通行做法保持一致,才能提高产品在国际市场上的竞争力。同时退还的税款有助于降低企业资金成本,改善经营。”白景明说。

正因为出口退税有着如此重要的影响,因而其政策调整总是与外贸形势、经济形势紧密相连。比如,在2008年国际金融危机之后,纺织品出口退税率连续调整4次,从2008年的11%逐步提高至2009年的16%。这对于出口纺织企业稳定经营发挥了重要作用。

当前外贸形势下,出口退税政策如何发挥助力作用?

首先,加大出口退税力度,让更多资金回流企业。记者从国家税务总局获悉,今年前7月全国办理出口退税7529.6亿元,12.4%的增速高于同期外贸出口增速。并且这一数据已高出2010年全年7328.3亿元的规模。

“近几年出口退税规模逐年上升,一方面是由于出口贸易量的上升,另一方面正是因为出口退税政策支持力度在加大。”国家税务总局货物和劳务税司有关

负责人告诉记者。

其次,创新税收征管服务,提升退税效率,让企业及时拿到退税款。今年以来,国家税务总局创新一系列举措,比如与海关总署合作大大缩减退税办理时间的服务就值得“点赞”。

“按照以往的规定,企业出口产品后,得先到海关打印出口货物报关单,然后根据报关单申报退税,这一道流程时间跨度长,单证也有遗失的风险。”山东省东营市广饶县国税局进出口管理负责人杨磊接受记者采访时说。

自5月1日开始取消纸质报关单,改为电子信息传输,报关单电子信息传递时间由过去的平均33天缩短为1天。“相当于整个退税流程提前一个月到来,这意味着2015年税务部门要完成13个月的退税业务量。”税务总局货物和劳务税司有关负责人告诉记者,根据大致测算,税务系统全国后台审核人员平均每人年退税量近2亿元,在沿海口岸地区甚至人均高达4亿元到5亿元。

也正是得益于以上“给力”的举措,在以橡胶轮胎加工出口为支柱产业的山东省东营市广饶县,今年上半年全部税收收入约18亿元,而同期因贸易出口退还企业的税收达6亿多元,在一定程度上保障了财税政策促进外贸稳定作用的发挥。

从今年2月开始,税务总局还放下了审批权限,将管理难度小、便于核查管理的生产企业出口退税审批权下放到了县(区)国税局,同时取消了6项出口退税非行政许可审批。此外,优化了退税服务,根据企业反映的情况延长了2015年退税逾期申报期限,避免企业由于疏忽造成损失。

增强外贸后劲—— 调整优化税率和机制

与单纯的减税措施有所不同,完善

出口退税机制,更多体现内部结构“微调”,有扶有控,促进外贸结构优化。

“特别是出口退税税率的调整,与产业转型升级、调整过剩产能等国家战略紧密结合,是我国宏观经济调整的重要方式。”北京市国税局第三直属分局征管科科长崔峰接受记者采访时举例说,比如自2015年1月1日起,提高电动自行车、喷涂机器人等产品退税率,对生产过程存在污染的含钢类产品取消退税,就符合我国产业结构调整政策。

出口退税机制包括两方面,除了政府对企业出口退税制度设计,还包括各级政府之间如何分担出口退税资金。而后者也能够发挥促进外贸繁荣和结构优化的作用。

今年1月1日开始,出口退税全部由中央财政负担,地方2014年原负担的出口退税基数定额上缴中央。 “简单地说,就是出口退税的‘存量’由地方财政负担,‘增量’由中央财政负担。这改变了此前‘存量’由中央负担,‘增量’由地方负担的做法。”国家税务总局货物和劳务税司有关负责人告诉记者,以前地方财政负担出口退税“增量”时压力较大,因为出口企业越多,需要退的税就越多,影响了地方对外贸企业的接收。

“这次改革规范了政府间收入划分,对解决地区间负担不匹配问题,维护全国统一市场,促进外贸出口与经济持续健康发展具有重要意义。”白景明说。

防治骗税—— 共享涉税信息是关键

出口退税过程中,出口骗税情况时有发生,其手段包括虚开增值税专用发票,以少报多,以次充好,以低价报高价、空箱闯关等手段。出口贸易经营方式众多,存在纳税人进货、报关“两头在外”的特点,即多在外地采购出口货物及原材

料,多在外地海关报关出口,因而加大了骗税风险和监控难度。

税务部门正“多管齐下”进行防范治理。比如,严格退税审核审批工作,对申报材料存在疑点问题的企业加大监控力度;加大对出口企业从事敏感行业、货物来源为敏感地区等情况的深度分析,防范骗税行为的发生。

税务总局货物和劳务税司有关负责人说,“打击骗税需要搭建由政府牵头,财政、税务、海关、外管、公安、外贸和银行等部门参与的社会综合治税信息系统,实现政府各部门涉税信息共享。”

惠及电子商务—— 行业流程有待规范

跨境电商出口退税问题也引发广泛关注。数据显示,2016年中国跨境电商进出口贸易额将达6.5万亿元,未来几年跨境电商占中国进出口贸易比例将提高到20%,年增长率将超过30%。一边是跨境电商对出口退税旺盛的需求,另一边却因行业不规范造成退税难度较大。

北京市国税局有关负责人分析说,无论是大企业还是小企业,受出口申报成本限制,大多按照以往私人物品申报出口方式,无法取得报关单。此外,跨境贸易电商销售货物,基本上是由邮运或快件渠道出境,无法提供现行规定要求的提单、装货单等相关备案单证。这些因为行业本身的不规范性,形成了出口退税不顺畅的“瓶颈”。

6月10日,国务院常务会议重点明确要优化跨境电商通关流程,对跨境电商电子商务出口商品简化归类,实施经营主体和商品备案管理,同时要求继续落实跨境电商零售出口货物退税政策。随着跨境电商行业的进一步规范,更多电商企业将得以享受出口退税的“红利”。

两部门联合发布指导意见

中小学教师可评正高级职称

本报讯 记者韩秉志报道:经国务院同意,人力资源和社会保障部、教育部近日联合印发《关于深化中小学教师职称制度改革的指导意见》,明确中小学教师职称制度改革在全国范围全面推开。

意见强调,要健全制度体系,改革原中学和小学教师相互独立的职称(职务)制度体系,建立统一的中小学教师职务制度,分为初级职务、中级职务和高级职务,在新的中小学教师职称系列设置正高级职称。要完善评价标准,坚持育人为本、德育为先,注重师德师风,注重教育教学工作业绩,注重教育教学方法,注重教育教学一线实践经历,切实改变过分强调论文、学历的倾向。在乡村学校任教3年以上,表现优秀并符合条件的教师,同等条件下优先评聘。民办中小学教师可参照意见参加职称评审。

意见要求,要创新评价机制,建立以同行专家评审为基础的业内评价机制,注重遴选高水平的教育教学专家和经验丰富的一线教师担任评委会成员,采取说课讲课、面试答辩、专家评议等多种方式,对中小学教师的业绩、能力进行有效评价;实现与事业单位岗位聘用制度的有效衔接,明确中小学教师职称评审在核定的岗位结构比例内进行,不再进行与岗位聘用相脱离的资格评审;中小学教师岗位出现空缺,教师可以跨校评聘。

提前一个月全面推行

广东9月起实施“三证合一”

本报讯 记者张建军报道:9月1日起,广东省率先全面推开“三证合一”登记制度改革,实施“一照一码”登记模式。据了解,按照国家工商总局等六部门的改革部署,全国将从2015年10月1日起,在新设企业和变更企业中,全面推开“三证合一、一照一码”改革。

“三证合一、一照一码”改革,指将企业登记时依次申请、分别由工商行政管理部门核发工商营业执照、质量技术监督部门核发组织机构代码证、税务部门(包括国税和地税部门)核发税务登记证,并分别编号,改为一次申请、由工商行政管理部门核发一个加载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照。改革后,企业的组织机构代码证和税务登记证不再发放。企业原需要使用的组织机构代码证、税务登记证办理相关事务的,一律改为使用“三证合一、一照一码”的营业执照办理。

据了解,改革后的办照时限也将大大缩短。根据此前广东先行试点“一照一码”改革的地区统计,原来办完营业执照、组织机构代码证、税务登记证平均需时约1个月左右,改革后,企业平均3个工作日就能拿到“一照一码”营业执照。

现场

西安地铁四号线铺轨



9月4日,陕西西安中铁上海工程局集团第七分公司员工正在地铁四号线工地紧张地焊接钢筋笼,该线路部分站点开始铺轨。按照规划,西安地铁四号线将于2018年建成运营。 张华先摄