

绿

周刊 WEEKLY

绿色发展，美丽中国

损害生态环境 必须严格追责

穆言



近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》，明确提出“实行生态环境损害责任终身追究制。对违背科学发展要求、造成生态环境和资源严重破坏的，责任人不论是否已调离、提拔或者退休，都必须严格追责”。这份文件非常及时。

近年来，我国生态保护力度不断加大，取得了不少成果。仅以今年上半年为例，国家林业局开展的非法侵占林地清理排查专项行动，共清理排查案件4.8万多起，涉及违法违规占用林地128.5万亩；开展了林木采伐管理检查、征占用林地行政许可检查、防沙治沙执法年等活动，全国共办理林业行政案件10.6万起，办理森林、野生动物等刑事案件1.2万起。生态保护行动成果丰硕，从另一个角度看，则是破坏生态的现象仍较严重。这其中，有相当一部分属地方政府行为。据统计，近年来全国发生的林业案件中，涉嫌地方政府行为的案件平均每年700多起，多数与资源损害、生态环境损害有关。

当前，非法毁林或占用林木、林地和湿地，非法捕猎珍稀和濒危野生动物等的生态环境损害事件依然频发，而在追究责任时，却往往遇到重重阻力。为何阻力重重？究其原因，一是一些地方政府领导重经济、轻生态，往往以牺牲环境生态为代价，换取短期经济利益；二是一些地方生态建设和保护目标责任未落实，出了问题责任不清，互相推诿；三是对直接违法当事人的追究力度较大，而对领导干部的责任追究不严。因此，制定相关制度，追究损害生态环境的领导责任，可谓刻不容缓。

新近印发的试行办法，划清了对相关地方党委和政府主要领导成员、其他有关领导成员及相关部门领导成员的具体追责范围。比如，第五条规定：地区和部门之间在生态环境和资源保护协作方面推诿扯皮，主要领导成员不担当、不作为，造成严重后果的，应当追究相关地方党委和政府主要领导成员的责任；第九条规定：党委及其组织部门在地方党政领导班子选拔任用工作中，应当按规定将资源消耗、环境保护、生态效益等情况作为考核评价的重要内容，对在生态环境和资源方面造成严重破坏负有责任的干部不得提拔使用或者转任重要职务。

严格落实这一规定，一旦发生生态环境损害，谁也别想逃脱追责。

雪域高原进入最美季节



近年来，西藏持续加大生态建设和环境保护力度。眼下，西藏进入了一年中最美的季节，雪山晶莹，草甸青绿，森林缤纷。图为西藏尼洋河保护林带。

刘坤摄（新华社发）

执行主编 鲍晓倩
责任编辑 杜铭 刘蓉
美编 高妍
联系邮箱 jrbzlk@163.com

四川唐家河国家级自然保护区内生活着大熊猫等13种珍稀动物，几代基层保护人员长期工作于此——

倾力守护动物“天堂”

本报记者 刘畅

走进 国家级自然保护区

唐家河国家级自然保护区位于四川省广元市青川县境内，下高速后，车子在时有塌方的山路上兜兜转转近4个小时才能抵达。午后，茂密的树叶缝中洒下零星阳光。路上，不时有机警的猴子瞪大眼睛望着来往游客，路边树丛常有野生动物留下的粪便或是被野猪拱翻的草丛，河里有国家二级保护动物——雅鱼游过，偶尔听见叽叽喳喳几声鸟叫，循声望去，一群色彩艳丽的鸟儿停在树枝上。

在高山深处，更是生活着珙桐、银杏、连香树等大量珍稀植物，以及熊猫、扭角羚、毛冠鹿等珍稀野生动物。因数量繁多，遇见率极高，唐家河保护区被专家称为动物的“天堂”。自1978年唐家河保护区成立以来，几代巡山人成为了这片山野密林的守护者，为守护动物天堂倾尽全力。

与野生动物不期而遇

7月末，保护区内凉风习习，并无酷热之感。蔡家坝保护站副站长孙玉斌带着《经济日报》记者体验山林日常巡护工作。镰刀、胶鞋、长袖长裤是巡护的日常装备。“野生动物不会出现在游步道上，巡山的路是我们‘砍’出来的。遇水趟水、遇山翻山。”一边说着话，孙玉斌一边麻利地挥舞镰刀，砍掉挡路的杂草，沿着不规整的山路步步登高，没走几步，便把人累得气喘吁吁。

孙玉斌在一处小山坡蹲下来，指着地上的粪便告诉记者，此前一定有豹猫经过这里。“巡山时与野生动物面对面碰上是常有的事，平时还有野生动物爱到我们保护站‘做客’。”孙玉斌说，夜里工作人员休息以后，常有野猪在窗外徘徊，黑熊对保护区种蜂繁育基地里的蜂蜜更是毫不客气，常常夜里下山，整箱搬走。“野生动物见多了会觉得很有意思，就算近距离碰上，它们也不会伤害你。”孙玉斌说。

见到野生动物对管护站工作人员而言是家常便饭，游客们则会感到喜出望外。景区里的猴群经常在游步道上随意出没，看到游客手里的塑料袋总会好奇地抓过来瞅瞅。在靠近山间的游步道上，偶尔能看到小鹿等动物穿行于树木之间。更幸运一些的游客，还能远远地看到野生大熊猫的身影。

目前，唐家河保护区内共有脊椎动物430种、昆虫263种、植物3300多种。其中，被世界自然保护联盟列为受威胁、包括濒危和易危的动物有13种，包括大熊猫、小熊猫、扭角羚、川金丝猴、绿尾虹雉等。这里还是岷山系大熊猫主要栖息地的重要组成部分，被世界自然基金会划为A级自然保护区，被誉为“天然基因库”、“生命家园”和岷山系系的“绿色明珠”。

最近一次调查显示，保护区内一共生活着约60只大熊猫。这里既是野生大熊猫的最佳栖息地，又形成了古老而复杂的动植物区系，自然生态系统和森林植被保存十分完好。“自然保护区是人类共同财富，一定要守住良好的生态环境。”景区



左图 四川唐家河保护区内山川秀美。

本报记者 刘畅摄

下图 生活在唐家河保护区的国家一级保护动物扭角羚。 邓建新摄



相关负责人表示。

保护动植物基因库

1100多种动物和3300多种植物为唐家河保护区赢得了动植物基因库的美誉。保护区内一共设有5个保护站，基层工作人员的足迹遍布唐家河的高山、峡谷。反偷盗猎、护林防火、生态监测……他们的工作可谓事无巨细。

孙玉斌是保护区里的老同志了，他告诉记者，一便两三天野外巡护是家常便饭，最长甚至需要一周左右，还曾遭遇险境。2009年9月，孙玉斌和6位同事一起去野外勘测数据。预计第四天返程，然而就在第三天夜里，瓢泼大雨不期而至，一下就是四天。前几天还能勉强充饥，第七天干粮就不够了，只能冒雨返程。在水已齐腰深的红石河边，他们砍下3根木棍搭了一座简易的桥，勉强扶着过河。一位同事刚走了一半，一个浪花就将她冲出10多米远，他们赶紧下河救人。

有人形容这些基层工作人员就像威武的山神一样守护着唐家河的一草一木，而且他们对动物的感情更加深厚。2010年夏天，有一只扭角羚带着自己的幼崽在蔡家坝保护站兜兜转转两天也不离开。“这是国家一级保护动物，谁也不敢惹。按照生活习性，它们应该是远离人群的，这对母子八成是遇到麻烦过来求助的。”孙玉斌他们赶紧向上汇报，上级组织派遣了两位专家过来成功地对扭角羚母子进行了救助。

2008年汶川大地震后，唐家河保护区里的5个保护站在重建中得到翻新。然而，为了保护野生动物生存的环境，保护区内没有电线杆，发电靠的是蓄水池水力发电，因此这里最脆弱的还属电力系统。摩天岭保护站站长王晓军告诉记者，冬季气温骤降时，水流一结冰就无法发电。保护站阴冷潮湿，即使六月也要靠火炉取暖。为了战胜恶劣的气候条件，不少来自外省的管护人员都学会了吃辣椒和小酌两口。

自1978年唐家河自然保护区成立以来，她就好似一个与世隔绝的世外桃源，保护成效十分明显。王晓军告诉记者，

2010年他们曾拍到过灰冠鸦雀，这种濒危鸟类自1980年以来已经十分少见，这无疑是关于该物种的重大喜讯；现在通过红外相机观察到大熊猫的频率明显提高，不少保护站的工作人员都曾在野外与大熊猫有过近距离接触，这些发现只有在原生态保护比较好的地方才会出现。

合理开发富了百姓

作为国家4A级景区，唐家河保护区的风景吸引了大家的目光。每年春季，植物快速生长，扭角羚下到河谷采食，或在森林成群聚集。夏季，河谷地带鲜花盛开，蜂蝶飞舞。秋季来临，树叶染红，映衬在河水中，五彩斑斓。大雪封山之时，黑熊进入冬眠，大熊猫却开始游荡于山坡采食冻僵的箭竹……

“作为国家级自然保护区，生态价值更重要，因此我们每天的游客规划接待量是5000人。进入景区前，会对游客开展行前提示，进入景区后，统一乘坐观光车游览。”唐家河保护区生态旅游管理科科长陶剑告诉记者。

旅游业发展起来最主要的受益者是保护区周边的老百姓。“七八十年代不少老百姓靠山吃山，砍树、打猎常常发生；现在大家都开起了农家乐，几个火爆的农家乐每年能收入七八十万元，旺季还要提前预订。老百姓不再靠山吃山，还会提醒游客保护来之不易的生态环境。”陶剑说。

此外，保护区内的5个保护站还承担了社区联络工作。王晓军告诉记者，去年他们单位为联络的社区投入近十万元，扶持当地农民种植魔芋、核桃，还帮他们联络青川县的种养殖专家答疑解惑。

2008年汶川大地震后，保护区组织专家组前来考察，编写旅游规划，实现了唐家河保护区旅游资源的合理开发。30个种蜂繁育基地建设也在规划中，这也成为附近村民致富的一条新路子。“唐家河旅游开发的原则一定是保护优先，根据规划，唐家河未来会增加一些游客可以参与体验的旅游项目，如设置生态教育课堂、建设生态解说步道等。但为了尽量避免旅游开发的影响，大型宾馆、缆车这些项目是不会引入的。”陶剑说。

采访札记

因为树立了尊重自然、顺应自然、保护自然的生态理念，唐家河自然保护区数十年如一日地加强管护，坚决禁止不合理开发活动，确保既有保护成效，也留下了金山银山。

随着经济社会的快速发展，因工程建设、资源开发、城镇化推进等原因，一些地方为了满足开发建设的需要，压缩了自然保护区内的森林、湖泊、湿地面积，破坏了物种多样性。无序开发更是带来了恶性循环，青山绿水不再秀丽，生态环境持续恶化，生态旅游难以发展，景区建设举步维艰。

与此形成鲜明对比的是，依托有效保护，如今唐家河自然保护区内外让人耳目一新。景区内，风景如画，野生动物成群结队；景区外，水泥路通到了农家外，外出务工的人们更愿意返乡创业，家家户户靠农家乐、养蜂等，过上了好日子。

在实施好当前已有措施的基础上，唐家河还在探索更为有效的保护措施，当前，不少业内人士建议加快推动自然保护区开展以自然观察为主的生态旅游，这就需要加强自然保护区教育基地建设，让人们在游览的同时增强保护意识。此外，包括唐家河在内的不少自然保护区地处偏僻，引进更多对自然保护充满热情的专业人才十分必要。因此，唐家河自然保护区基层保护站近年来引入不少高校毕业的“90后”员工，不断充实保护队伍，提高团队素质，也对加强保护效果起到了十分积极的作用。

刘畅

三沙：更绿、更清、更蓝

本报记者 何伟

在三沙市赵述岛，28岁的渔民吴忠敏用“更绿、更清、更蓝”形容赵述岛的变化。“几年前，每晚都是狂风的嘶叫声，让人心里不踏实。现在，岛上种满了椰子树、羊角树，在狂风中陪伴我们，保护我们。”吴忠敏说。

在三沙市西沙洲，这个面积为0.22平方公里的珊瑚小岛，以前，岛上全是白色沙粒和珊瑚碎石，到访者只能见到银白色的沙滩和霞光映射的海面。现在再上西沙洲，这里的绿让人惊喜。岛的中部已经基本被绿色植被覆盖，大片木麻黄枝繁叶茂，生机盎然，与岛上的白沙相映成趣。

这些变化源于三沙市在环境保护中“干到底”的决心和行动。3年来，原来没有树的岛礁重新增绿，过去没有海鸟的岛礁海鸟成群，大海中的珊瑚重新生长，海龟上岸产蛋增多，人居环境得以改善。

三沙设市之初，市委、市政府高度重视环境保护工作，开展科学规划，规范行政管理，加强环保执法监督，加快环保基础设施建设，明确强调保护环境要“干到底”，实行严格的生态环保门槛。3年来，赵述岛整治修复及保护项目总投资3000万元，已完成投资1437万元；羚羊礁整治修复及基础设施建设项目总投资1726万元，已完成投资663万元。三沙分别在西沙海域和中沙海域开展6次增殖放流活动，放流海龟1368只、东风螺275万粒，石斑鱼2.1万尾，麒麟菜3吨，马氏珍珠贝、企鹅珍珠贝4万粒，琼枝麒麟菜2万株，有力地保护了永兴岛海域海洋生物多样性。近期，三沙市政府专门成立由6位专家组成的生态环保专家委员会，研究实施如何进一步加强生态环保的工作。

此外，三沙市还将进一步完善增殖放流机制，并计划在一些高速洄游的物种上安装卫星定位系统。为加强对西沙渔业发展的科学指导，三沙综合执法局还专门组织专家评审论证《美济礁五十万尾名贵鱼类规模化养殖示范项目》。

三沙设市后，随着“椰香公主”号的开船，到永乐群岛的游客越来越多。为了确保游轮不给海洋生态保护造成负担，三沙市海事局逢重大节假日便随“椰香公主”号，到船上科普海洋环境污染相关知识，讲解海洋环境污染的主要来源、海事部门对防治船舶污染的监管职责等，并发起号召：不向海洋丢弃垃圾、排放污水，防止海洋污染。

7月25日，随着一股清水涌出，三沙市永兴岛污水处理厂启动运营。总投资7800多万元、占地约2500平方米的污水处理厂污水管总长9241米，日处理污水能力将达1800吨，大大提高了永兴岛的污水处理能力，处理后的中水将用于岛上的绿化浇灌和建筑施工，缓解岛上淡水资源缺乏的情况。不仅是污水处理厂，3



海南省三沙市赵述岛周边海域海水水质良好，呈现出多种颜色。本报记者 何伟摄

年来，三沙市垃圾收集转运站、环卫站、海洋生物和文物保护单位、海洋环境监测站等项目均顺利投入使用。

蓝色的海边，还飘扬着一条条蓝色丝带。那是今年5月在永兴岛成立的三沙市首支蓝丝带志愿者服务队。“近几年，永兴岛的建筑工人超过1000人，人员流动性较强，也因此产生了一些建筑垃圾和生活垃圾。”三沙市公安局安边支队政治部主

任李明光说，三沙珊瑚岛礁的脆弱性要引起足够的重视，而志愿者服务队的成立可以带动更多的人参与到环保工作中来。如今包括赵述、晋卿、银屿、鸭公等岛礁的绿化工作都取得了一定的进展。赵述岛环岛路上两侧景观树木郁郁葱葱、错落有致，岛上生机无限。“我们已经制定了岛礁绿化的目标：绿化率超过60%。”三沙市国土局干部莫北勋说。