山西启动煤炭行政审批制度改革

煤矿建设项目行政审批事项从63项精简为38项

本报讯 记者刘存瑞报道：为进一步深化煤炭管理体制改革，日前，山西省政府审议通过《山西省煤炭行政审批制度改革方案》，启动了煤炭行政审批制度的改革。

《方案》指出，山西将取消矿业权价款评估备案核准、资源储量核查报告；把国家规划矿区内新增生产能力120万吨以下的煤炭开发项目选址意见书的审批权下放至市及扩权强县试点县和转型综改试点县；省级层面还将取消项目可行性研究报告和环保试生产审批；取消煤矿“六证”中的《煤炭生产许可证》《煤矿矿长资格证》等。将煤矿建设项目行政审批事项从63项精简合并为38项，开办煤矿企业原先申领的“六证”简化为“三证”。

今年12月底以前，山西省直相关部门要将本部门涉煤审批事项清单向社会公布，并建立和完善相对应的责任清单，按照“谁审批、谁负责”“谁监管、谁负责”的原则，实行终身责任追究及责任倒查机制。

针对当前山西煤炭管理体制存在的问题，今年1月，山西省出台了深化煤炭管理体制改革意见，坚持市场取向、问题导向、综合施策、标本兼治的原则，推动煤炭行业向市场主导型、清洁低碳型、集约高效型、延伸循环型、生态环保型、安全保障型发展，到2017年基本实现煤炭管理体制和管理能力现代化。山西省一共部署了加快推进资源配置市场化改革、深化行政审批管理制度改革、规范煤矿建设和生产秩序、加强煤矿安全监管、创新销售服务体制等10方面32项具体改革任务。目前，今年需要完成的18项改革任务正有序推进。去年，山西省已清理涉煤收费、实行煤炭资源税从价计征、煤炭焦炭公路销售体制改革，煤炭管理体制改革迈出了坚实步伐。山西省政府先后取消煤炭稽查管理费、煤炭可持续发展基金等多种收费，全部撤销并拆除省内运行30多年的各类煤检站点，为煤炭企业减负达170多亿元。

山西省有关负责人表示，山西因煤而兴，因煤而困，深化煤炭行政审批制度改革是山西省煤炭管理体制改革的重要内容，也是提高审批效率、改进政府监管、加强煤焦领域党风廉政建设和反腐败斗争、促进煤炭工业健康可持续发展的重大举措。

海南试建管

专业

本报讯 记者何伟报道：海南省政府近日批复了《海南省深化公路建设代建制改革试点方案》，意味着今后海南重点公路项目建设将委托给业绩和信用良好、管理能力强的专业公司代建，以提升项目专业化管理水平，为海南路网建设助力加油。

“代建方相当于项目法人聘请的大‘管家’，委托其承担项目建设管理等，项目法人则依据合同对其实施监督。”海南省交通工程建设局局长吕晓宇说。

有关专家称，实行代建制，就是打破以往政府“投资、建设、监管、使用”多位一体的模式，实行“建管分离”和“专业化管理”，改变过去交通主管部门既当裁判员，又当运动员的做法。

海南省交通运输厅有关负责人称，公路代建作为现代公路建设管理的一种新模式，可充分发挥市场机制的作用，提升项目管理专业化水平，有效保证工程质量、安全、工期、投资等建设目标的实现，是交通建设管理体制改革的重要内容。

据了解，海南省委、省政府将全省公路建设代建制改革纳入今年省重点改革工作方案，提出由省交通运输厅牵头推进公路建设代建制改革。据悉，公路建设代建制试点范围为2015年及以后新开工的国省道重点项目、试点期为2015年至2017年。

甘肃建设综合性云服务平台

实施“一带一路”“中国制造2025”等国家战略，甘肃将通过推进“互联网+”行动，完善云计算公共服务平台，着力打造丝绸之路经济带互联网的黄金通道和面向中西亚、中东欧、蒙古的通信枢纽与区域信息汇集中心以及大数据服务的输出地。

记者从甘肃省政府获悉，到2017年，甘肃将基本建成兰州新区、白银、金昌等地云计算数据中心，形成一批技术进步快、经济效益好、增长速度快、产业关联度强的骨干企业，全省信息产业实现主营业务收入600亿元。通过全面推进“互联网+”行动计划，将在制造、能源、交通、物流、民生、商贸等领域建成一批综合性云服务平台。

为此，从2016年起，甘肃将连续3年整合资金加大投入，采取股权投资、风险补偿、贷款贴息等市场化运作方式，支持大数据产业及云平台建设。对大数据、云平台企业的税收参照培育发展战略性新兴产业有关政策执行，并对大数据、云平台、基站及传输等通信设备用电，执行大工业企业电价政策。

同时，甘肃将支持和鼓励政府部门、公共服务机构、企业基于大数据平台开发面向特定行业领域和用户群的大数据服务平台；支持数据采集、清洗、认证、计算、挖掘、平复、测试、安全等服务企业发展；支持建设大数据交换平台和数据资产交易市场，为大数据发展与应用提供数据资源，实现数据资源的商业价值。

此外，甘肃将推进软件产业快速发展，引进和培育一批提供互联网、移动互联网、物联网、服务外包、数字文化创意、电子商务（包括跨境电子商务）、移动APP等增值应用和衍生服务的骨干企业。加快培育发展基于云平台数据支持、面向终端客户提供细分增值服务的中小微企业，并引进国内外知名基础软件和应用软件企业，推进智能海量数据存储与管理系统、非结构化数据处理软件等的开发及产业化。

本版编辑 陈 艳 陶 玛

规划建设7条高标准出川铁路大通道——

成都打造西部铁路枢纽

本报记者 刘 畅

“汽车票价是236元，路上要花掉将近11个小时。着急的时候会选择坐飞机，8月底开学前属于旺季，算上各种费用要500元，太贵了。”这是家在西安，在四川大学上学的大二学生小夏向记者算的一笔交通账，他希望找到一条家与学校间既快捷又便宜的线路。

值得高兴的是，成都市交委日前发布消息称，至“十二五”末，西部综合交通枢纽成都主枢纽将基本建成。成都规划建设新的7条高标准出川铁路大通道，推动国家级区域铁路枢纽建设。届时，成都至西安、贵州、兰州等周边省会城市最多只需要4个小时，途经这些城市到达北京、上海、青海、新疆等地的铁路运输网络将形成。

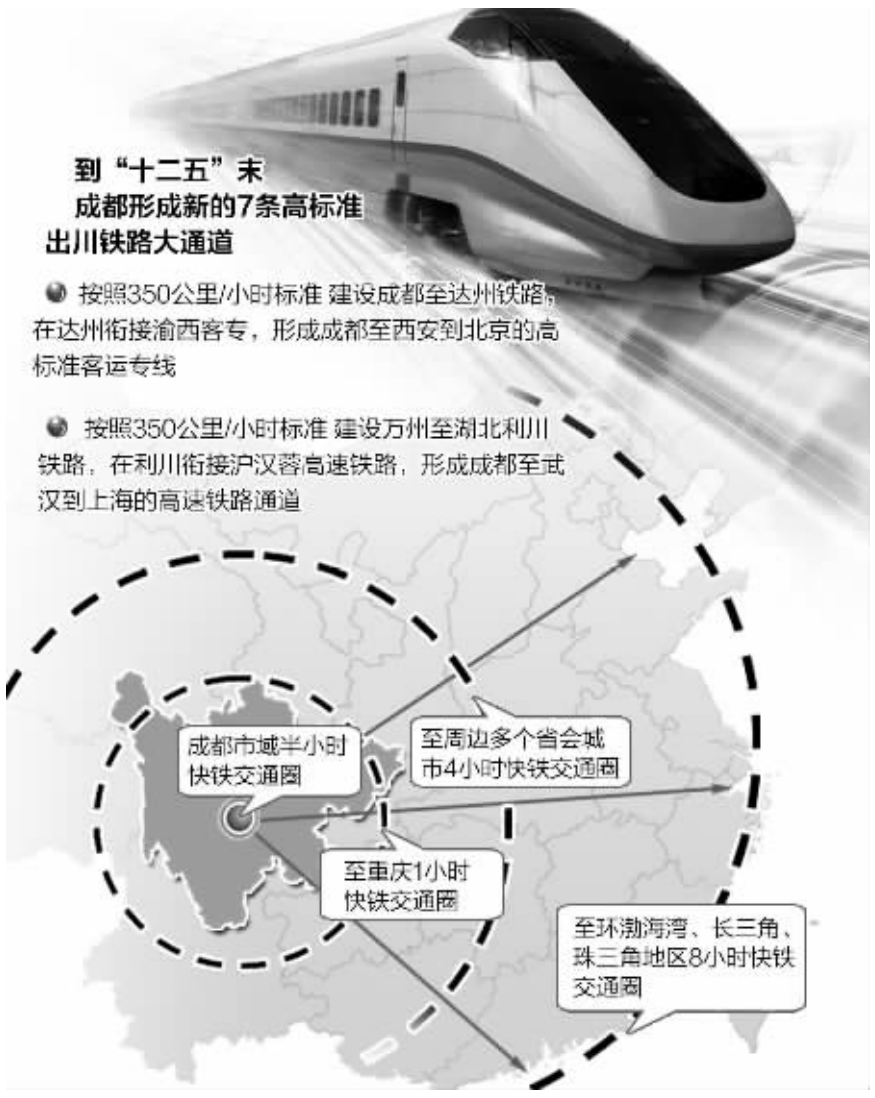
据介绍，规划建设的7条高标准出川铁路大通道包括按照350公里/小时标准规划建设成都至达州铁路，在达州衔接渝西客专，形成成都至西安到北京的高标准客运专线；规划建设万州至湖北利川铁路，在利川衔接沪汉蓉高速铁路，形成成都至武汉到上海的350公里/小时高速铁路通道。

7条出川铁路大通道建成后，将基本形成成都市域半小时快铁交通圈，至重庆1小时快铁交通圈，至周边多个省会城市4小时快铁交通圈，至环渤海湾、长三角、珠三角地区8小时快铁交通圈。

其实，成都与周边省会城市在铁路建设方面的合作由来已久。在去年的西博会上，成都分别与昆明、贵阳两市签署了合作利用蓉欧快铁的框架协议。蓉欧快铁不仅在区域内与昆明、贵阳两市合作，还努力加强与长三角、珠三角等沿海地区的对接，吸引这些地区将成都当做高附加值产品转运中心。

今年2月，成都、泸州、武汉三地签署协议，共建“丝绸之路”和“长江黄金水道”物流大通道，一条贯穿东西、连通南北的国际大通道将打通：“上海—泸州—成都—欧洲”大通道即将建成。这一国际大通道与“上海—欧洲”原有的海运通道形成一个封闭的“圆”。对货运企业而言，将有铁路、水运两条运输路径选择，此举无疑大大优化了西部内陆腹地的物流环境。

2013年4月26日开通的蓉欧快铁搭载约450余家企业的货物出口欧洲，从成都至波兰罗兹仅需12天。快速直达和较低的物流成本吸引了上海、浙江、福建以及广东等东部沿海企业的目光。



据蓉欧班列有限公司总裁陈杰介绍，截至2015年7月，蓉欧快铁已开行98班，发送货量25000多吨，总货值6.65亿美元。

成都不仅与省外的多个城市合作，还借助城际铁路的建设串起了省内周边的城市群。作为西南地区首条城际快铁，成绵乐客运专线已于去年12月20日“开跑”，串起了以成都为中心的周边5个城市，城际交通往来时长缩短至1小时左右。成绵乐城际铁路沿线有成都以及绵阳、德阳、眉山和乐山4个城市，是四川省经济最为发达、最富活力的城市带。沿线人口2718万，占四川总人口的22.85%。

成绵乐客专让这些城市融入“1小时交通圈”内。“除了实现省内快速通达，成绵乐客专还是连接四川出省高铁的基础。”四川省发改委铁建办铁路建设管理处处长彭浩表示，这条客专是省会连接西、北两翼的发展带，随着全国高铁路网建设的加速推进，预计未来3年成绵乐客专将接上西成高铁、贵广高铁和沪渝高铁，成为四川现代交通运输体系的一环，并通过和双流机场T2航站楼的无缝接驳，形成立体交通格局。

在西南交通大学交通运输学院副院长帅斌看来，成绵乐客专将缩短运行时间，降低区域间的广义费用，社会要素流动的速度变快、成本降低，新的需求和产业将聚集起来，从而推动区域经济的发展。

随着四通八达的铁路大通道的建成，在缩短物理距离的同时，成都所在区域的经济、交通格局也在改变。

时讯

广西动员社会力量实施扶贫开发

采用多类企业、多方参与、多赢扶贫三种形式

本报讯 记者周骁骏 童政报道：日前，广西扶贫创业产业发展联盟模式推介暨广西特色食品品鉴推广会在南宁举办。扶贫新模式通过定点需扶、结合需扶、实施专项扶贫工程、参与具体扶贫活动等多种形式，引导贫困地区和贫困群众以市场为方向，开发当地资源，实现脱贫致富可持续发展。

据了解，当天参与扶贫开发的企业与工厂、社区、学校、电商市场、餐饮企业等进行了采购签约，实现了农工对接、农校对接、农超对接，由此产生社会各界参与扶贫开发的综合效应。广西扶贫创业产业发展联盟通过动员企业和社会各界力量，在贫困地区开展产业扶贫开发，采用多类企业、多方参与、多赢扶贫三种模式，形成一个完整产业链。

山东让信用成为企业“身份证”

在行政管理中使用信用记录和信用报告

本报讯 记者王金虎报道：为建立全面覆盖经济社会各领域、各环节的市场主体信用记录，并逐步建立健全全社会守信激励和失信惩戒联动机制，山东近日下发关于在行政管理事项中使用信用记录和信用报告的实施意见，将对诚实守信者采取优先办理、简化程序等“绿色通道”支持激励政策；对违法失信主体，将在银行信贷、招标投标、企业上市等23个方面受到联合惩戒，让信用真正成为企业的“身份证”。

该意见要求，山东各市地、各相关部门要将使用信用记录和信用报告嵌入行政管理和公共服务的各领域、各环节。对食品药品安全、环境保护、产品质量、医疗卫生等关系到人民群众切身利益、经济健康发展和社会和谐稳定的重点领域，各级政府、各相关部门要率先推进在行政管理事项中使用相关市场主体的信用记录和信用报告。

陕西西安成立设计联合会

打造西部创新设计产业高地

本报讯 记者雷婷报道：近日，由西安环大学创新产业带管委会作为主要单位发起的西安设计联合会正式揭牌成立，联合会由中航第一飞机研究设计院、西安交通大学、西北工业大学、西安理工大学、西安工程大学等72家设计类公司或企事业单位联合成立，涉及机电设计、工业设计、服装设计、建筑设计、视觉传达设计、空间设计等六大方向。

据悉，西安设计联合会是地方性、联合性的非营利性社会团体，以服务产业和培养人才为基本宗旨，致力于加强行业沟通与协作，促进设计学科链、技术链、产业链的协同发展，推动设计服务业体系的标准化与规范化。同时，将开展设计知识产权保护、加强设计人才培养、促进创新设计产业链条的整合等工作。

丝绸之路上的那达慕

本报记者 陈 力

发现

入秋之后，同和太草原的植被已经泛黄，内蒙古巴彦淖尔市乌拉特中旗14万草原儿女却依然感觉“胜似春光”。为期一周的那达慕大会，不仅给他们带来传统的游艺和娱乐，更向他们展示了向北开放的新希望。正如射箭比赛第三名获得者、蒙古国牧民青吉如贺在那达慕闭幕晚会上所说：“常来常往，促进了中国和蒙古国贸易畅通、民心相通。”

青吉如贺的家乡——蒙古国南戈壁省，和我国乌拉特中旗山水相连。在中蒙边境线703号界碑附近，就是蒙古国客人入境的甘其毛都口岸。《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》发布以来，口岸的基础设施进一步完善，甘其毛都口岸实现了规划区道路、给水、供电、供热、通信和电子报关全部畅通。截至目前，甘其毛都口岸已累计完成货物吞吐量5141万吨，成为内蒙古自治区过货量最大的公路口岸，成为蒙古国南戈壁省能源资源最近的出海通道。

“那达慕最初就是竞技、娱乐，逐渐演变成为蒙古族的传统节日。”乌拉特中旗旗委常委、宣传部长张文彪告诉记者，“每逢有庆功、贺岁、会盟等大事喜事，草原上都举行那达慕大会。此次那达慕汇集了诸多国际元素，表达了牧民对融入丝绸之路经济带的期望与欢呼”。

太阳刚刚跃出地平线，身着节日盛装的牧民们就赶着羊群，骑着马，引着勒勒车从四面八方向会场赶来。霎时，草原上的毡包与羊群像朵朵白云洒落人间，大卡车、小轿车与牛、马、骆驼如五色珍珠镶嵌在绿色大地。草地上，摔跤、赛马、射箭等蒙古族“男儿三艺”比赛如火如荼。舞台上，蒙古国现代音乐晚会、乌拉特中旗乌兰牧骑文艺晚会、中蒙联合文艺汇演精彩纷呈。会场里，中蒙合作洽谈硕果累累：内蒙古巴彦淖尔市和蒙古国南戈壁省共同签署《共建跨境经济合作区备忘录》，掀开了中蒙在资源、文体、农业、旅游等领域全面合作的新篇章。

刚参加完比赛的乌拉特中旗牧民道尔吉把骆驼交给家人，自己驱车返回。行进在大草原上，道尔吉谈笑风生，“我听说骆驼是古代丝绸之路的主要代步工具，现在还是这条路，但速度可不一样啦”。

图为武汉铁路局荆门桥工段巴东工区的巡山工们对宜万铁路五爪观隧道上方山体进行巡查。为确保行车安全，该工区工人日复一日、年复一年坚守岗位巡山扫石。

本报记者 郑明桥 通讯员 刘卫兵摄影报道