价格听证岂容形式主义

陈发明

深度观察

列入听证范围的物价调整关系群众切身利益，具有重要性和严肃性，要以论证的形式，决定价格制定的必要性和可行性。举行价格听证会不仅是为了公开地听取各方意见，还要求参会代表充分、深入表达意见，防止权力部门将制定价格与部门利益、局部利益相联系，使调整后的物价更公正公平

8月26日，兰州市物价局召开全市居民生活用气阶梯价格听证会。出人意料的是，这项涉及300多万居民冬季供暖成本的听证会，居然仅用时35分钟。一时舆论哗然，更有市民质疑如此“快闪”式的物价听证会是在忽悠民意。

近年来，在各地举行的物价听证会上，“逢听必涨”“一致通过”等怪象频现，虽事关百姓切身利益，但很多群众对此见怪不怪。究其原因，无非是原本为征集民意而生的价格听证会在一些地方正在失去公信力，甚至沦为涨价前的一出“形式主义表演”。不少听证会从参会代表的确定，到听证会上的发言、辩论，群众不仅没有参与权，连知情权的范围也仅限于得到听证结果。

据报道，兰州此次价格听证会，“5名消费者代表和4名经营者、利益相关方代表，发言时间都不长。最短的发言，连客套话在内用时只有17秒。”且不说听证会这样的场合该不该讲客套话，作为民意代表来听证会表达诉求，事关数百万市民冬季取暖支出，难道就真的无话可说，只能三言两语敷衍了事？

《中华人民共和国价格法》规定，“制定关系群众切身利益的公用事业价格、公益性服务价格、自然垄断经营的商品价格等政府指导价、政府定价，应当建立听证会制度，由政府价格主管部门主持，征求消费者、经营者和有关方面的意见，论证其必要性、可行性”。虽然法律没有规定听证会的时间长度，但却明确了价格听证会的范围、征求意见对象和论证的内容。

首先，列入听证范围的物价调整关系群众切身利益，具有重要性和严肃性，并非一般会议有话则长、无话则短，要以论证的形式，决定价格制定的必要性和可行性；其次，举行价格听证会不仅是为了公开地听取各方意见，还要求参会代表充分、深入表达意见，防止权力部门将制定价格与部门利益、局部利益相联系，使调整后的物价更公正公平；最后，对于一场价格听证会，谁来参会最为关键，无论是经营者、消费者还是相关方面，都要能明确表达各自诉求，对价格方案提出意见。这也正是群众对听证会失去信任的最重要原因：群众代表既然不能反映群众利益诉求，又怎能代表群众发言？

从此次兰州“快闪”听证会已公布的现场发言看，有的代表是“不想说”，有的代表是“没的说”。除了一名消费者代表详细说明了自己经过调研获取的相关数据并提出了反对意见，大部分代表并没有作出令人信服的论证。发言时间较长的另外两三位代表，也只是个人空谈多，反映民意少。如此重要的听证会，如果不提前做功课、搞调研，仅在会场作泛泛而谈，这样的听证与“表演”何异？又怎能经得住实践检验、赢得群众认可？

本为征集民意而来，却辜负众望而去。长此以往，失去群众信任的不仅是听证会，政府的公信力也难免受损。但愿这种“快闪”听证会今后不再发生。

谨防豪华蟹披上“隐身衣”

柏建全

近日，有记者在某品牌大闸蟹的官网上看到，其大闸蟹礼券的价格从400元到3000多元不等，上面还印有社会主义核心价值观的词句，不同的价格对应不同的语汇。

“四风”隐身衣诡异多端，除了大闸蟹披上“价值观”外衣，还有豪华月饼套餐私人定制、名贵书画粉饰包装等现象。与此同时，电子礼券、礼品卡走俏网络，商场门口“黄牛”频现。中秋将至，沉寂一时的“四风”问题颇有身着“隐身衣”袭来之势。

随着反“四风”的深入，公款吃喝风气刹住了，一些高档餐馆改行了；公车私用大为减少，车轮上的腐败得以遏制；党风政风为之一新，政治生态焕然一新，广大群众为之叫好。但“四风”问题是易复发的顽疾，特别善于着“隐身衣”出现。已经查处的案例表明，有的婚丧宴请投机取巧拆零细分，有的吃喝招待转至企业“内招”，有的私车公报揩单位之“油”……这些“四风”新花样让人大跌眼镜。

随着电子商务和快递业的发展，“四风”问题还出现了与电商合作、快递专送等新的表现形式，手段、方式的翻新数不胜数。无论是大闸蟹披上“爱国”衣，还是电子礼券钻进网络通道，都说明反“四风”没有完成时，作风建设永远在路上，打的是一场持久战。因此，必须瞄准“四风”之靶，靠智慧“涉深水”，打好“四风”歼灭战。

多管齐下堵住医保基金漏洞

罗志华

近年来，医保基金局部吃紧的现象日益增多，引发公众担忧。近日有媒体调研发现，目前医保基金平衡压力日益增大，一些地方多年“入不敷出”。在一些大医院，仅滥开药、滥检查导致的资源浪费大约有20%到30%，加上药品回扣、药品虚高定价、乱收费等现象，医保基金浪费和流失比例更高。

医保基金捉襟见肘，既与保障对象日益增多、人口老龄化日益严重等客观因素有关，也反映了管理方面存在的问题。一是规则不合理，变相鼓励了多用基金。例如门诊看病不报销，但住院按比例报销，在门诊可看的病，患者也要求住院。二是基金管理的技术层面存在两难。以付费方式为例，若按项目付费，则检查和开药越多，得到基金越多，医院就会多用药多检查；相反，若按病种付费，医院反而不愿多检查、多治疗，有可能导致患者治疗不足。

堵住医保基金漏洞，需多管齐下。在医保层面，需对有关规则进行梳理，适时修改不利于节约费用、甚至对医生和患者具有反向鼓励的规则，并建立一套科学合理的付费方式，组建一支精干而高效的控费队伍，让医保基金用得好、付得准。在医疗层面，要通过机制建设使医疗行为单纯化，医生开处方做检查只考虑病情需要，不顾及能否赚钱，自觉用最少的成本追求最好的效果。在医药层面，则应推进药价改革，把医药分开、挤干药价水分作为控费的重中之重。如此，三块短板同时补齐，医保基金的漏洞才能被堵住。

徐一骏作(新华社发)

追 责

历经三次审议和多次修改后，刑法修正案(九)获全国人大常委会表决通过，将于2015年11月1日起实施。更加严厉惩治贪污腐败、维护司法权威、保护妇女儿童权益……相比现行的刑法修正案(八)，刑(九)有6大变化。其中一个变化是，对收买被拐妇女儿童的行为一律追究刑事责任，不能免除处罚。在一些地区，拐卖妇女儿童犯罪仍呈高发态势，亟待严厉打击，此次明确收买方的刑事责任，对于买方行为势必起到震慑作用，有利于从源头上杜绝拐卖妇女儿童犯罪行为的发生。 （时 锋）

低油价不会延缓可再生能源投资

黄晓芳

思辨

国际油价再度大幅下挫，但油价下跌并未延缓可再生能源投资。石油、天然气及可再生能源的应用领域不尽相同，且不再价高难攀。可再生能源应用将提高能源多元化，降低我国能源的对外依存度。在当前低油价的背景下，还需进一步保持对可再生能源的政策支持力度，千万不可因油价下跌贻误可再生能源发展良机

近几日，国际油价再度大幅下挫，创6年以来新低，此后油价虽有所反弹，但仍在低位震荡。这是国际油价今年下半年以来的“二次探底”，不到一个月的时间，纽约和布伦特原油价格跌幅均超过20%。

上世纪80年代，油价下跌曾导致全球不少可再生能源项目停滞。近年来，世界五大石油巨头中的四家——埃克森美孚、雪佛龙、英国石油、荷兰皇家壳牌也相继宣布退出可再生能源。因此，此番油价大幅下跌让不少关心可再生能源发展的人感到担忧。

单从成本来看，可再生能源确实比化石能源高出许多，油价下行可能对其造成一定影响。数据显示，如果燃煤发电成本为1，小水电发电成本就大约是1.2，生物质发电约为1.5，风电约为1.7。不过，就目前而言，这种担心似乎没有什么必要，不管是全球范围还是在国内，油价下跌并未延缓可再生能源投资。

8月24日，美国总统奥巴马表示，将进一步推动可再生能源利用项目，并宣布将为太阳能开发和利用提供新的财政激励方案，其中包括为新的研发项目再提供10亿美元的贷款担保和短期储蓄，敦促家庭用户使用可再生能源。在全球范围内，2014年新增风能和太阳能发电量达到创纪录的9.5万兆瓦；全球清洁能源投资增长了17%，达到2700亿美元，逆转了前两年的下降趋势。特别值得注意的是，可再生能源公司在市场化融资上也取得了不错的业绩，股权投资增长了54%。

对我国来说，2013年我国可再生能源投资首次超过欧洲，新增可再生能源发电量高于其他能源发电量。2014年，我国可再生能源投资再次居全球首位，在2013年的基础上增加了40%。

低油价对可再生能源产生的冲击不大，其中一个很重要的原因就是它们的应用领域不尽相同——石油、天然气主要用于交通运输，可再生能源主要用于发电。电价波动相对不大，在我国，可再生能源发电也有一定的补贴。此外，虽然有部分天然气用于发电，但考虑到我国终端气价仍未完全市场化，且天然气发电比煤电更为清洁，可以与不稳定的可再生能源形成互补，因此，天然气发电对可再生能源发展不仅不会造成冲击，反而可能有所带动。

另一个不容忽视的原因是，可再生能源已经不再价高难攀。近几年，风电、光伏发电成本不断降低，经济性凸显，吸引社会资本竞相追逐。比如，特拉斯宣称，正研制电力墙储能终端，可将多余电量送入电网；继此前投资非洲太阳能项目后，Google不久前注资了非洲最大的风电项目；苹果公司宣布，将在中国投资兴建两座太阳能光伏电站；风电、太阳能发电在我国的投资也是风生水起。

可再生能源具有环境友好性，是社会期待的发展方向，其应用将提高能源多元化，降低我国能源的对外依存度。因此，在当前低油价的背景下，还需进一步保持对可再生能源的政策支持力度，千万不可因油价下跌贻误可再生能源发展良机。

行业

存贷比指标改革水到渠成

张艺良

近日，十二届全国人大常委会第十六次会议审议了《商业银行法修正案(草案)》，拟删除商业银行存贷比不得超过75%的规定，将存贷比由法定监管指标转变为流动性风险监测指标。这必将是一件载入我国金融史的重大事件。

回顾我国金融业的发展历程，存贷比指标可谓应时代而生。在金融市场较为初级化的年代，这一被以法律形式确立下来的监管指标，适合当时的金融形势和商业银行资产负债的实际情况，对抑制经济过热、引导信贷合理投放、防控流动性风险起到了积极作用。随后，为了和经济金融发展形势保持一致，监管层还数次对该项指标进行调整，以确保其有效性。

然而，随着商业银行资产负债结构、经营模式和金融市场的飞速发展，简单以存贷为考核科目的存贷比，已难以全面反映商业银行的流动性风险状况。尤其在商业银行负债结构多元化的今天，存贷比指标所能监测的范围已经越来越有限。由于存贷比75%红线要求的存在，一些银行在经营中过分重视存款考核，片面追求存款规模，一定程度上影响了商业银行的业务创新和差异化发展。

而且，随着流动性风险监管指标体系日益完善，已有更多新的、也更有效的监管指标在实际监管工作中发挥作用。所以，应时代之需被赋予重要使命的存贷比指标，应当随时代发展进行变革。当然，运行多年的75%存贷比要求的去除，究竟会在何种程度影响金融市场，确实值得反复探究。

在信贷供给层面，近年来我国商业银行平均存贷比一直低于75%监管上限10个百分点左右，存贷比的改革会在一定程度上释放信贷供给空间，但在当前企业投资意愿减弱、融资需求不旺的环境下，不会造成短期内银行体系信贷供给大幅上升的局面。

从防范流动性风险的角度看，目前银监会对于商业银行风险抵补能力和流动性风险等的监管体系已更为完备。同时，存款保险制度的建立也进一步强化了商业银行流动性风险的防控措施。在拥有更先进的多维度流动性风险监测分析框架及工具的背景下，作为监测指标之一的存贷比红线的删除并不会带来很大影响。

顺应全面深化改革的浪潮，通过深化金融改革解决发展中的制度梗阻，激发市场活力，是趋势使然。让存贷比指标卸去监管要职，可谓水到渠成。

（《农村金融时报》供稿）

大家谈

张承惠
国务院发展研究中心金融研究所所长

融资租赁有助拉动企业投资

国务院常务会议提出加快融资租赁和金融租赁行业发展的多项举措。这些措施为融资租赁发展提供了很大便利，减轻了它们的资金负担，创造了更好的经营环境。与银行系的金融租赁公司相比，融资租赁公司的资金压力较大，购买设备通常是一次性付款，但收取租金是分期的，所以本身也需要融资。通过发展高端核心装备进口、清洁能源、社会民生等领域的租赁业务，帮助企业有效改善现金流，可以拉动这些领域的企业投资，优化我国产业结构，加快经济结构调整步伐。

马中平
全国政协委员

完善制度让失信者寸步难行

在市场诚信方面，一些市场主体利用监管漏洞，从事商业欺诈、制假售假、偷税逃税等非法活动；在司法诚信方面，部分民商事审判有判决无执行，刑事审判冤假错案时有发生；在个体诚信方面，救人反被告、捡钱成被告、传销骗亲友等现象，反映了当前人与人之间缺乏诚信的社会现实。当前守信激励和失信惩戒机制尚不健全，违法失信成本较低，一定程度上助长了失信现象和失信行为的发生和蔓延。因此，要以制度约束和从严执法为重心，强化社会主体诚信机制。强化“负面清单”制度，把曝光失信主体作为诚信管理的重点，对进入“黑名单”的市场主体进行联合惩戒，让失信者一处失信、处处受制，提高失信成本，让失信者不敢失信。

王 浩
中国工程院院士

加速推进海绵城市建设

我国北方很多城市，地下水过量开采导致地下水位下降。水泥砖等硬化路面渗水率只有20%左右，其余的水不仅白白流失，还加大了排水管网的排水压力。通过透水砖等将雨水渗透地下，能够起到涵养地下水的作用。海绵城市，是比喻城市能够像海绵一样，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水释放并加以利用。在理想的海绵城市中，雨水主要靠城市自身吸收，缓解干旱的同时还能大大减轻排水设施压力。打造海绵城市的核心就是增加城市内的海绵体，如城市绿地、湖泊、蓄水池、透水路面等。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 祝 伟