

来自全国人大常委会会议的报道

限额管理地方债务有利于防范金融风险

专家认为今年地方政府86%债务率不算高

本报记者 曾金华

十二届全国人大常委会第十六次会议29日表决通过了全国人大常委会关于批准《国务院关于提请审议批准2015年地方政府债务限额的议案》的决议,确定2015年地方政府债务限额为16万亿元,预计债务率为86%。

对地方政府债务实行限额管理,是规范地方政府债务管理的重要内容。今年起实施的新预算法规定,经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必须的建设投资的部分资金可以在国务院确定的限额内,通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。举借债务的规模,由国务院报全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会批准。

去年发布的《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》也明确规定,地方政府债务规模实行限额管理,地方政府举债不得突破批准的限额。

“对地方政府债务余额实行限额管理,是落实预算法的要求,有利于发挥人大在地方政府债务管理上的重要作用,防范和化解财政金融风险。”北京大学财经法研究中心主任刘剑文说。

据悉,为做好2015年地方政府债务限额管理工作,按照国务院统一部署,财

政部会同发展改革委、人民银行、银监会等有关部门研究制订了清理甄别办法,组织各地对2014年末地方政府存量债务进行清理甄别和核查。

“对地方政府债务余额实行限额管理是一种科学、规范的债务管理方法。”财政部财科所副所长白景明说。

白景明解释,限额管理是一种动态管理,即每年根据国家宏观经济形势等因素,确定地方债务余额的限额,地方发债不得突破限额。

“债务余额的限额,不仅着眼当年新增债务,同时包含了存量债务,因此还是一种区间管理,有利于对债务总体风险进行控制。在特定限额的情况下,如果某年债务到期还本付息比较多,则新发债务的空间比较大;如果还本付息少,新发债务量就较少。”白景明说,具体限额要根据财政政策的松紧而定,当实施积极财政政策时,限额会比较高;当实施稳健财政政策或适度从紧财政政策时,限额则较低。

国际上衡量地方政府债务风险,通常使用债务率(债务余额/地方综合财力),风险警戒线在80%—120%。

据财政部部长楼继伟介绍,此次获

批议案明确将债务率不超过100%的水平作为我国地方政府债务的整体风险警戒线。据测算,预计2015年末,我国地方政府债务的债务率为86%。

“将债务率不超过100%的水平作为地方政府债务的整体风险警戒线,是一个积极稳妥的指标,既给地方政府发债筹措收入预留了一定空间,又使风险总体可控,使地方债务保持在可以承受的

范围内。”白景明说。

地方政府86%的债务率高不高?白景明认为,这个债务率并不算高,离100%的警戒线尚有一段距离,从地方政府偿债能力看,风险总体可控。

“限额管理的关键是要确定支出政策和做好收入预测,也就是每年要确定实施扩张性或紧缩性的财政政策,同时提高财政收入预测的准确性。”白景明表示。



新修订的商业银行法取消存贷比75%强制监管指标——

流动性风险管理不会弱化

本报记者 郭子源

8月29日,十二届全国人大常委会第十六次会议表决通过了全国人大常委会关于修改商业银行法的决定,删去现行商业银行法中关于商业银行贷款余额与存款余额的比例不得超过75%的规定,并将存贷比由法定监管指标调整为流动性风险监测指标。

银监会相关负责人表示,删除存贷比75%红线并不会弱化流动性风险管理,同时有利于解决小微企业、“三农”融资难问题。

随着国际监管标准的提高和银行业监管实践的发展,目前我国已建立起比较完备的商业银行流动性风险监管体系,存贷比只是其中一项指标,此外还有多项新的、更有效的监管指标,如流动性覆盖率、流动性缺口率、核心负债比例、同业市场负债比例、超额备付金率等,这些指标能够更加细致、准确地反映商业银行流动性

风险状况,由此,存贷比作为“强制性”法定监管指标存在的意义被弱化。

银监会表示,接下来将及时修改《商业银行流动性风险管理办法(试行)》,将存贷比明确为流动性风险监测指标,并对存贷比提出监测要求,核心是充分尊重各家银行不同的业务结构,有针对性地分析存贷比指标,而不再像作为监管指标时“一刀切”。

值得注意的是,删除存贷比75%的法律规定并不会在短期内造成信贷供

给大幅上升。监管数据显示,近年来我国商业银行平均存贷比一直低于75%的监管上限10个百分点左右。删去存贷比75%限制会释放出一定的信贷空间,但不会在短期内造成银行体系信贷供给的大幅上升。在经济下行压力仍存的环境下,商业银行信贷增速还受企业投资意愿下降、融资需求疲软,以及银行风险偏好降低等因素影响。此外,银行的信贷投放还受到合意贷款规模等指标限制。

删除存贷比75%的法律规定对于缓解小微企业、“三农”融资难问题将有助益。从商业银行小微企业、“三农”信贷投放的实践看,监管层此前已对存贷比计算口径进行调整,将部分项目从存贷比分子项——贷款中扣除,这相当于通过缩小存贷比分子项来降低商业银行存贷比数值。存贷比监管指标取消后,只作为流动性风险监测工具,会更加有利于促进银行加大对小微、“三农”企业等薄弱环节的金融支持力度。

特色产业 绿色崛起

(上接第一版)

“特”在文化传承

西藏帮锦镁朵工贸有限公司的展厅里,挂满了一幅幅做工精美的藏毯。从最初的注册资金2000万元到现在总资产1.5亿元,从业人员达到300余人,产品涵盖藏毯、地毯、挂毯、哈达、坐垫、卡垫及旅游纪念品等各种纺织品,西藏帮锦镁朵工贸有限公司逐步成长为西藏特色产业发展的典型代表。

“现在公司虽然已具有国内先进的哈达制造设备,但是仍然注重保护、传承传统工艺和民族文化,我们培养了专业的民族手工藏毯编织团队,每年还定期培训当地藏毯编织技能人员300人次。”西藏帮锦镁朵工贸有限公司董事长韦亚平介绍说。

藏药不仅受到藏区群众喜爱,更逐渐被内地患者所认识和青睐。西藏将藏医药产业作为特色产业来发展和保护,已形成一批知名的藏医药企业和品牌。

“我们在20年的创业历程中深深感悟到,扶持、传承、抢救传统藏文化对于促进地区经济发展具有重要意义。我们已经明确将扶持民族文化发展作为一项长期战略,纳入公司发展规划中。”西藏奇正藏药股份有限公司董事长雷菊芳说。2014年,奇正藏药还为“西藏文化传承与保护”专项基金投入490.1万元,用于实施传统藏文化传承与保护等15个公益项目。

近年来西藏涌现出了一大批像帮锦镁朵和奇正藏药这样的传承民族文化的先进典型,特色产业发展和文化保护传承一脉相承。

“特”在富民兴藏

进入风景如画的巴松错景区,路旁的草地和树林里时不时就会蹦出成群结队的小黑猪。这些小黑猪是西藏申请了国家地理标志保护的“藏香猪”。随着西藏特色农牧产业的发展,林芝工布江达县重点发展藏香猪产业。

“近几年随着藏香猪品牌知名度的不断提升,藏香猪的价格也在大幅提升,藏香猪产业为当地群众带来了可观收入。”工布江达县错高乡结巴村藏香猪合作社负责人多吉说。结巴村全村参与养殖藏香猪的群众170户,仅2014年就创收约150万元。

西藏不断加大对农牧业特色产业的投资和扶持力度,初步形成了“五带十四区”的特色农产品区域格局,力争2015年农牧业特色产业化经营率达40%。

发展特色农牧业是为了惠及占西藏人口总数80%以上的农牧民。数据显示,2014年西藏全区农牧业特色产业实现群众增收13.15亿元,受益群众达175.6万人,占总人口60%以上;实现户均增收3305元,人均增收748元。

在富民的同时,特色产业培育了西藏经济发展的内生动力。西藏自治区提出了“一产上水平”“二产抓重点”“三产大发展”经济发展思路。其中,西藏以天然饮用水产业为重点,出台了相关政策和措施。目前全区获得生产许可证的天然饮用水生产企业有28家,建成生产线30余条。去年全区规模以上天然饮用水产量15.3万吨,增长60%,产值5.3亿元。西藏成立了天然饮用水行业协会,力争用3至5年时间打造一个年产500万吨、总产值达400亿元以上的大产业,建设成全国天然饮用水重要供应地。



中国石化 为美好生活加油!

我们的生活,因为石油化工科技的不断创新和应用,变得越来越美好。

从汽油、柴油的质量领先升级,到润滑油在航空航天、远洋运输、高速铁路等高端领域的重大突破,再到数千品种的石化产品,以及为建筑、交通、医药、农业、航天等领域开发和提供的化工新材料,每一个环节、每一个细节我们都倾注心力,为您的美好生活加油。



OFFICIAL IAAF PARTNER
国际田联官方合作伙伴