提高创新效率是当务之急

柯 芰

中经观点

僵化、繁杂、重复的管理会限制科研人员的创新热情，会影响科技创新的效率，也会造成科研成果转化不顺畅。提高科技创新的效率，当务之急是深化改革。只有通过深化改革，创新体制机制，建立起高效、科学、完善的创新体系，破除有形无形的束缚，才能最大限度地调动科研人员的创新积极性，真正点燃创新驱动的“点火器”

出台了不少推动创新的政策，创新效率却仍然不高；研发投入持续增加，核心技术却依然短缺……当科技创新被置于我国发展全局的核心位置时，这些阻碍创新的“顽疾”亟待破除。

科技资源分散、重复、封闭的“碎片化”，导致了创新的低效。仅中央财政拨付的各类科技计划就由近40个部门管理，为了争取更多支持，科研人员必须多头申请，拿出大量时间、精力跑项目，无法全心投入科研。由于财政支出要秉着“打酱油的钱不能买醋”的原则，科研经费的支出结构与研发活动需求极不相称。由此造成了两难的局面，缺钱的地方没钱用，钱拿到了又用不上。同时，还增加了项目的违规成本，项目承担者变相突破各种资金使用规范，积累了违规风险。对项目和经费的管理过细，看似严格，实则僵化，与实际脱节。

像管理一般建设项目那样管理科研项目和经费，违背了科研活动的基本规律。在科研活动中，人是最核心的要素，发明创造也需要足够的自由空间。僵化、繁杂、重复的管理会限制科研人员的创新热情，会影响科技创新的效率，也会造成科研成果转化不顺畅。

为此，必须遵循科技创新的基本规律，建立与国情相适应的创新体系，围绕创新体系设计相应政策。这是“技术含量”很高的命题，对不同国家来说，都具有原创性，需要深入研究、科学对待。

美国、德国、以色列等创新型国家，经过不断探索逐渐形成了各自的创新体系，对于各个主体的角色定位、彼此之间如何协同都有非常明确的规定。但是，目前我国企业、科研机构、大学在技术创新中的定位不够清晰，短期目标与中长期目标之间如何协调也不够明确，难以形成链式创新模式。同时，由于缺乏顶层设计和系统安排，一方面，各部门在出台政策时重复率高、甚至相互掣肘；另一方面，却又出现政策缺位、管理“真空”。在这样的背景下，企业无法形成稳定预期，很难进行长期布局。

完善的创新体系，灵活的体制机制，需要在实践中不断摸索、纠偏、证实、优化、完善，这是任何国家都需要经历的过程。目前，我国对科技创新规律的本质和核心已经有了更加深刻的认识和准确的把握，也已建立起有一定基础的、以企业为主体、产学研用协同发展的创新体系，为经济发展奠定了坚实的基础。

提高科技创新的效率，当务之急是深化改革。只有通过深化改革，创新体制机制，建立起高效、科学、完善的创新体系，破除有形无形的束缚，才能最大限度地调动科研人员的创新积极性，真正点燃创新驱动的“点火器”。

当前，深化改革的关键是要加快政府科技管理职能转变，在简政放权的同时，能“放”会“管”，优化服务，减少直接干预具体科研项目和经费的做法，使广大科研人员能够自主决策、潜心研究。总之，只有根植于市场的沃土，遵循科技创新的规律，才能让创造之花常开、创新之树常青。

大家谈

刘尚希
财政部财科所所长

更严格加强地方债管理

国务院将地方政府存量债务纳入限额管理并报请全国人大批准，释放出更严格加强地方债管理的积极信号，也迈出政府向人大报告地方政府债务的重要一步。在强调限额管理的同时，下一步全面规范地方政府债务管理的措施还包括地方政府债务将分类纳入预算管理、建立地方政府债务风险预警机制等。这些更严格的举措，显示出我国化解地方政府债务风险的改革路线图日渐完善清晰，有助于确保地方政府债务有稳定的偿债资金，防范更大的风险隐患，也有助于提振地方政府发展经济的积极性，推动经济稳健增长。

郑秉文
中国社会科学院世界社保研究中心主任

养老基金是价值投资的基石

在一些社会保障制度和资本市场比较健全的国家，养老基金都是重要的资金来源，通过市场化投资既实现了自身保值增值，又促进了资本市场健康发展。保险资金和养老基金是资本市场投资的长期性基金，而养老基金比保险资金还要稳定。养老基金几十年不用考虑流动性的问题，是发现市场价值和实施价值投资的本源所在。从这个角度看，养老基金是所有国家资本市场价值投资的基石，其作用如同债市中的20年长期国债。

郭田勇
中央财经大学银行业研究中心主任

银行利润增速放缓成为必然

随着我国经济进入中高速发展阶段，银行利润增速放缓成为必然。尤其是大中型银行出现零增长或负增长都是很正常的事情，一些小型银行或许能随着外延增长空间扩大而维持一定时期的较高增长。与此同时，利息净收入增长相对降低也成为银行利润增长的阻碍。一方面，随着经济下行压力增大，信贷有效需求不足，加剧了资产端同业市场的竞争。另一方面，多家银行主动调整风险偏好，主动压缩高风险、高收益的贷款，贷款收益有所下降。

欧阳雄
国家外汇管理局管理检查司处长

警惕“灰色资金”跨境流动

目前，地下钱庄案件在全国很多省份均有发生，涉及外贸进出口、房地产、建筑、体育文化等行业，其危害全面加深加重，日益成为各种违法犯罪活动转移赃款的通道，直接危及国家安全。需要强调的是，地下钱庄活动比较隐蔽，其数量和资金吞吐量难以准确统计，大量性质不明的跨境资金游离于国家金融监管体系之外，形成巨大的资金“黑洞”，严重扰乱国家金融管理秩序和宏观调控政策的落实，危及国家金融安全。要警惕一些“灰色资金”通过地下钱庄跨境流动，对我国金融资本市场和经济发展造成冲击。

谨防“天价月饼”回潮

本报评论员

“对“天价月饼”，关键要看是用什么钱买的、谁购买了、谁消费了。动用公款购买或者收受者是官员，无疑是值得警惕的腐败行为，也再次提醒我们纠正“四风”要持之以恒。治理“天价月饼”回潮，应多措并举，加强制度建设，升级反腐手段，斩断伸向月饼利益链和用公款送礼的“黑手”

距中秋还有个把月，但月饼销售已开始预热。调查发现，在以普通礼盒和散装月饼为主的市场中，与大闸蟹、鲍鱼、红酒、茶叶等高档商品捆绑销售的奢华“天价月饼”也有“死灰复燃”之势。但是，与以往不同，线上销售正在成为销售新渠道，“天价月饼”以礼品卡、礼品券等形式藏身于电商之中，尽管打着“月饼”的旗号，却能换到拉杆箱等五花八门的东西。“天价月饼”的新动向须引起高度关注，严加治理，谨防公款送月饼风回潮，避免节日歪风反弹。

月饼之所以被冠以“天价”，是因为真正用来吃的月饼经过“包装”和“搭配”后，价格能“暴涨”十多倍，从几十元、数百元扶摇直上到数千元。对“天价月饼”，关键要看是用什么钱买的、谁购买了、谁消费了。动用公款购买或者收受者是官员，无疑是值得警惕的腐败行为。打开“天价月饼”套装，真正唱主角的往往是里面的名酒名茶等奢侈品，这样的月饼只可能是被人买来送礼的。买的不吃，吃的不买，醉翁之意不在酒，“天价月饼”实质上也就成了腐败助推器。

在从中央到地方强力贯彻落实“八项规定”、“反四风”的大背景下，“天价月饼”重现市场的要因之一，是部分人还心存侥幸，认为中央禁令只是一阵风。同时，微信红包、支付宝转账、电子礼品卡等的兴起，也让一些人发现了可乘之机。“天价月饼”变身、回潮的苗头再次提醒我们，“四风”问题实乃顽疾，纠正“四风”必须要持之以恒，始终保持高压态势，从点滴防范，才能不给不良风气留退路，不让不良风气悄悄复活。

治理“天价月饼”回潮，应多措并举，加强制度建设，升级反腐手段，斩断伸向月饼利益链和用公款送礼的“黑手”。一方面，要继续对逢年过节的送礼歪风保持高度警惕，通过群众监督、媒体曝光、有关部门查办等办法，消除一些人的侥幸心理，使其不敢送、不能送、不想送。另一方面，对于“天价月饼”借助新手段披上“隐形衣”、涂上“保护色”的问题，在监督方式上同样要与时俱进，创新拓宽网上监督渠道，研究新的监督方法，让其无处遁逃。

月饼本身没有错，关键是必须和公款、权力划清界限，决不能打着“月饼”的幌子搞不正之风，让中秋节变了味儿。“天价月饼”如此，“天价礼品蟹”、“天价粽子”、“天价汤圆”等也应该这样。

朱慧卿作(新华社发)

转 嫁

白领小郑在江苏昆山购买了一套70多万元的二手房，按房产中介要求交了3730元的贷款评估费，相当于房子总价的5‰，却根本没有人上门评估，就是花钱拿个报告。今年以来，楼市交易升温，很多购房者在申请二手房商业贷款时，往往被要求缴纳一笔动辄数千元的评估费。评估是银行内部风控的手段，依据谁委托谁付费原则，商业银行应当承担二手房评估费用，部分银行及中介要求购房者承担，有滥用强势地位追求不当利益之嫌，也暴露出相关部门的监管缺失。为此，物价部门不妨对这笔费用设立上下限进行规范，斩断房产评估灰色利益链。

（时 锋）

“千街一面”呼唤更新观念

詹 伟

中国青年报社会调查中心近日进行的一项调查显示，78.5%的受访者去外地旅游时会把风情街当做必游的一站，58.3%的受访者直言国内风情街的商业化程度太高，且看似各具风情、实则千街一面。

所谓风情街，必然与当地的人文和风俗密切相关，具有其他地方所没有的独特韵味。按理说，各地的风俗和人文迥然不同，风情街自然也应“风情万种”，但现实情况是，从建筑风格到街内面貌，各地风情街几乎完全一样，就连营销方式也大同小异。

其中一个重要原因就是，不少地方在制订发展规划和实际建设过程中没有注重“人无我有，人有我优”的特色，没有注重对地方人文资源的深度挖掘与开发，而是纷纷选择一条更便捷的道路——效仿已有模式。加之，商业化运作过程中没有弄清楚商业与人文之间的关系，使风情街商业气息太浓，失去了文化味。

这种商业化导致的同质化，又何止于风情街，就连小小的景区特产也不能幸免。一样的竹雕、一样的小木刀、一样的木梳……千百个景区在卖着同样的“地方特产”。从“特产不特”到“景区不景”，都是过分商业化下的一种通病。只要某个地方、某种模式取得了成功，其他地方必然纷纷效仿，以至于拆旧建新，“再建一个新景或者新城”，结果自然就出现了城是“千城同貌”、景是“万景相似”。

不可否认，这种效仿确实可以起到短平快的作用，但一个城市或者街区若是失去了特色，也就失去了生命力。风情街“千街一面”，其实是发展同质化的注解。如何实现有层次、有水平、有质量的发展，需要科学的视野维度，也需要差异化的发展理念。因而，更新发展理念，创新发展方式，实现科学发展，是解决风情街同质化的根本出路，也是破解当前种种困局的有效途径。

药品审评审批，速度应服从质量

廖海金

行业

药品审评速度慢、积压申请多的背后，不仅仅是审评方面的问题，更亟待管理制度的完善。药品审批制度改革不能只在时间上做文章，还必须在提高质量上下功夫。同时，必须加强对审批环节的监管，严防滋生新的“关门审批”、“吃拿卡要”等腐败行为

日前，国务院发布了《关于改革药品医疗器械审评审批制度的意见》，要求严格控制市场供大于求药品的审批，争取2016年底前消化完积压存量，尽快实现注册申请和审评数量年度进出平衡，2018年实现按规定时限审批。这意味着药品注册申报积压严重、一些创新药品上市审批时间过长的问题，将得到解决。

2006年以后，我国药品审批陡然转入“堵车模式”。申万宏源的行业研究资料显示，2011年到2014年，我国1.1类新药申报上市的平均审评时间从26个月增加到42个月，中国药企的等待时间是美国的3倍以上。

药品审评积压有多方面原因。

一方面，企业发展很快，但是产业基础比较薄弱，低水平重复现象严重。在待审的21000个品种中，90%是仿制药。仿制药的国家标准低，申报量大，重复率严重。去年9月，国家食药监总局发布《关于公布第一批过度重复药品品种目录的公告》，选出50个已上市或申报注册的药品品种；两个月后，又发布了第二批过度重复品种44个。

另一方面，企业申报质量不高，审批的技术人员和经费严重不足。国家食药监总局公布的《2014年度药品审评报告》显示，2014年食药监总局药品审评中心完成了5261个药品注册申请的技术审评，较2013年的完成量增加了12.9%。与此同时，待审任务仍积压18597件，较2013年待审任务总量又增加了4362个。另外，新药审批的必备条件是，必须要有临床1至3期的试验结果。但目前申报的新药临床试验数据和信息中造假问题严重，尚未得到有效遏制。

因此，药品审评速度慢、积压申请多的背后，已不仅仅是审评方面的问题，更亟待管理制度的完善。药品审批有其科学规律，一味图快，有可能揠苗助长，不利于保障公众的健康和生命。药品审批制度改革不能只在时间上做文章，还必须在提高质量上下功夫。此次《关于改革药品医疗器械审评审批制度的意见》的核心非常明确，就是提高药品质量，通过改革实现上市产品的有效性、安全性、质量可控性，力争达到国际先进水平，满足公众用药需求。

笔者认为，要解决审评效率低下的问题，可以充分利用社会、院校资源，从相关技术单位和省局借用或聘用技术人员。同时，应着重解决盲目仿制、重复申请以及临床试验数据造假的问题，确保药品质量。更为关键的是，必须加强对审批环节的监管，既要建立科学、合理、严格的审批审评机制体制，也要严防滋生新的“关门审批”、“吃拿卡要”等腐败行为。唯有如此，药品审批制度改革的红利才有望惠及全体民众。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 祝 伟