国务院常务会议部署进一步清理和规范进出口环节收费——

把外贸企业又多又重的负担减下来

本报记者 顾 阳

○ 进出口企业负担较重、收费项目繁杂的现象依然普遍存在

○ 以清理和规范进出口环节收费为抓手，减少企业负担，不仅有利于促进外贸稳增长，而且对于打破部门垄断、倒逼政府职能转变具有积极作用

继7月24日国务院办公厅印发《关于促进进出口稳定增长的若干意见》，提出“进一步推动对外贸易便利化，改善营商环境，为外贸企业减负助力，促进进出口稳定增长”之后，8月26日召开的国务院常务会议再一次就“清理和规范进出口环节收费，为企业发展减负”作出具体部署。

本次国务院常务会议从降低中央管理进出口环节部分收费、统一内外贸港口计费规定、禁止强制收费等3方面做了明确要求，对于稳定外贸增长具有更强的针对性。

今年以来，我国外贸面临较大的下行压力。前7个月，我国进出口总值13.63万亿元，同比下降7.3%。其中，出口7.75万亿元，微降0.9%；进口5.88万亿元，下降14.6%；贸易顺差1.87万亿元，扩大1倍。

虽然上述贸易数据并不理想，但我国外贸出现了一些止跌企稳的迹象，特别是在我国政府大力促进贸易便利化、营造良好外贸环境的努力下，我国外贸市场多元化、进出口区域布局、贸易条件等均有不同程度的优化和改善。不过，进出口企业负担较重、收费项目繁杂的现象依然普遍存在，清理规范进出口环节收费显得更为迫切。

记者在山东多个港口采访时发现，仅“港杂费”一项，其名下就包含诸如港口安全费、制单费、码头费、封条费、文件费、仓单信息费等多个收费条目，而不同的海运港口之间，上述项目的构成及收费标准又各不相同。

在关检环节重复、交叉收费，也是不少进出口企业经常“吐槽”的话题。由于海关和商检两个部门的查验内容不同，标准也不一样，每次查验时都需要将货物移动到查验区，不仅产生了吊箱、移箱、重堆等一系列费用，企业还要为此付出不少时间成本。

“在原有关检合作‘一次申报、一次查验、一次放行’的基础上，以合并取消关检环节重复、交叉收费为切入口，将进一步推进‘信息互换、监管互认、执法互助’，有助于进一步提高监管效能、简化通关手续，提高贸易便利化水平。”广东番禺海关副关长陶永说。

清理规范进出口环节各种收费，不仅带来了监管效能的提升，更让广大外贸企业得到实实在在的好处。江苏玉蜓制衣有限公司副总经理张苑松告诉记者，经初步估算，上述收费清理后，他所在的公司每年将减少数十万元的进出口费用，“希望这些政策能尽快落地”！

地方国企改革正在加速

本报记者 祝君壁

视点

尽管顶层设计方案尚未出台，但全国各地陆续出台了国企改革方案，发展混合所有制、优化国资监管体系成为改革重点。地方国企改革已经渐次展开——

8月26日，一名工人在天水工业园的长城电工线圈加工生产线上加工产品。甘肃天水市是传统的老工业城市，有着雄厚的装备制造业基础。近年来，天水市锐意推进国企改革发展，将智能制造作为工业发展方向，以新型传感器、智能控制系统为代表的智能制造产业体系初步形成。 本报记者 陈发明摄

22省份出台改革方案

省级地方政府正在加快落地国企改革措施，部分地级市也在制定国企改革方案。国企改革将形成新热潮，地方国企改革也将进入阶段性加速期

据统计，目前已有22个省区市出台国企改革方案，地方国企改革正在全面铺开。特别是进入下半年以来，不仅省级地方政府正在加快国企改革措施落地，部分地级市也在制定国企改革方案。可以预计，随着国企改革顶层设计方案的出台，下半年国企改革将形成新热潮，地方国企改革也将进入阶段性加速期。

去年11月，广东印发《关于深化省属国有企业改革的实施方案》，提出鼓励具备试点条件的企业先行先试，以点带面推进改革。截至今年8月17日，广东省属国企旗下已有5家上市公司相继停牌，其中广弘控股发布公告称停牌与控股股东正筹划混改事宜相关。广东省国资改革以点带面的策略已逐步落实，改革正式进入实质运作阶段。

继上海市率先发布深化国资国企改革意见后，今年6月11日，上海浦东新区发布国资国企改革“18条”，提出加快发展混合经济，推动开放性市场化重组，择优引入战略投资者，吸引社会资本参与浦东开发建设。同时，加大企业上市培育力度，提高资产证券化比例，加快上市公司产业转型步伐，提升国有资本影响力和行业地位；促进国资高效流动，打造适合浦东特点的综合国资运营平台，跨主体、跨系统整合资源，开展资本运作，实现股权有序流动。

继2014年8月5日公布《关于全面深化市属国资企业国企改革的意见》之后，今年3月10日，北京市印发《2015年市政府工作报告重点工作分工方案》，对国资改革任务给予了详细部署。方案提出，出台市属国资国企改革实施规划和配套政策，妥善解决国有企业历史遗留问题，推动市属企业与中央企业、中关村高新技术企业合作发展，提高国有资本证券化率。据不完全统计，自2013年年底以来，我国包括省级和地市级在内的地方政府共发布近30份地方国企改革方案。

混改成多地改革重点

发展混合所有制成为多地国企改革方案重要内容。在22个省区市公布的国企改革相关意见中，有4个省份提出了混合所有制改革指标

发展混合所有制成为多地国企改革方案的重要内容。广东省委、省政府在其2014年颁布的《关于全面深化国有企业改革的意见》中提出，到2015年，广东要全面完成国有企业公司制改造；到2017年，混合所有制企业户数比重超过70%。在22个省区市公布的国企改革相关意见中，也有4个省份提出了混合所有制改革指标。

重庆市提出，通过3年至5年的努力使“2/3左右国有企业发展成为混合所有制企业”；江西省提出，到2020年使70%左右的国企发展成为混合所有制经济；浙江省提出，通过3年至5年使“省属企业混合所有制企业户数比重达到75%”；河南省提出，到2020年全省混合所有制企业比重达到80%以上。

近期，广东省首家混合所有制改革国企——广新控股集团所属企业中山广新柏高装饰材料有限公司(简称“中山柏高”)，通过一年的“联姻”“混改”，已实现预期目标。目前中山柏高的产品开发已取得阶段性成果，通过采用国内最先进工艺和材料，发布了混改后推出的新一代产品——大理石木地板。据亲身参与“联姻”的天生集团董事长、中山柏高副董事长兼总经理林松泉称，一年来，中山柏高与广州天生印刷器材有限公司、广州天煌柏贸易有限公司两家民营企业的混改进展相当顺利，“国企和民企在战略布局、运营等方面均达成了高度共识，此次国企和民企的‘联姻’已取得预期效果。”不过林松泉也表示，当时作出入股国企的决定是相当谨慎的，“其实并购不难，但并购之后整合的难度大，整合成功的案例还不多。”

优化国资监管体系

有的省份提出，依照政企分开、政资分开、所有权与经营权分开的原则，国有企业监管体制将会从管资产为主转向管资本为主

在即将出台的国企改革顶层设计方案中，一项重点内容就是将国企进行分类，按照分类进行监管。据中国企业研究院首席研究员李锦介绍，目前关于公益性和竞争性国企的分类已经基本达成共识。“下一步国企改革的重点，将遵循市场化的原则，一方面在保障产业安全前提下，将在国企分类的基础上继续深化混合所有制改革，特别是竞争性国企将进一步向民企等多种所有制资本敞开大门；另一方面，国企的并购重组会进入一个新的阶段，不仅国内市场上的兼并重组加速，海外布局也将循序推进。”李锦说。

在各地公布的国企改革相关意见中，大部分都提到了分类监管的内容。有的省份提出，依照政企分开、政资分开、所有权与经营权分开的原则，国有企业监管体制将会从管资产为主转向管资本为主。

根据不同的战略定位、发展目标和地位作用，大部分省份将国有企业分为3类。其中，北京、甘肃、湖北、江苏等9省市采用竞争类、功能类、公共服务类的标准分类；广西、黑龙江、湖南、辽宁4省将国有企业分为竞争类、功能类和公益类；宁夏则将国有企业分为公益类、营利类、功能类3种类型。此外，广东省将其国有企业划分为准公共性企业和竞争性企业，四川省将国有企业原则上分为功能性、竞争性两种类型。

对于以何种监管政策来管理不同分类性质的国有企业，各地也都明确了相关规定。部分省市对于公益类国有企业，以及含城市供水供气、公交管网、市政公用运营资源等重要民生领域企业，采用国有独资或国有绝对控股公司组织形式；对于功能类国有企业，含政府投融资平台或国有资本投资运营公司以及重要资源开发、重大基础设施建设领域的企业，保持国有独资或国有控股；对于竞争类国有企业，按照混合所有制经济的要求进行放开，国有资本有进有退，对具有竞争优势的企业，保持国有控股。

此外，各地国企内部的改革也将进一步深化，包括构建更加完善的现代管理制度，继续扩大员工持股，推进企业整体上市，提高国有资产证券化率，以及稳步创新提高国际竞争力。

观点声音

央行研究局首席经济学家马骏：

“双降”并不代表货币政策转向

本报记者 张 忱

8月25日，央行宣布降准降息，针对本次“双降”的背景、作用等问题，央行研究局首席经济学家马骏表示，从宏观经济的情况来看，二季度以来，我国实体经济已有企稳回升的迹象，但实际利率仍有上行压力，而且近期全球金融市场的过度波动也可能影响我国经济，再次降准降息有助于稳增长，帮助稳定国内外市场预期。

马骏分析，从宏观经济的情况来看，二季度以来我国实体经济已有企稳回升的迹象，但是基础还不牢固。7月份工业增加值的增速有所回落、8月份财新PMI初值下降等都显示了一定的下行压力。最近油价等大宗商品价格再次大幅下跌，可能继续抑制国内通胀率，从而造成对实际利率的上行压力。另外，近期全球金融市场的过度波动也可能通过预期等渠道影响我国和全球经济，乃至影响一些国家的金融稳定。为了进一步巩固前期稳增长措施的成果，有效降低融资成本，保持合理的流动性，帮助稳定国内外市场预期，有必要再次降准降息。这也体现了中国作为负责任大国的作用。

马骏强调，降准降息并不代表货币政策的转向。我国货币政策的基调仍然是稳健和中性的。从调控实体经济的角度来看，降息降准的目的是在通胀形势和流动性创造机制变化的背景下，维持合理的实际利率和支持适度的货币信贷增速。

马骏认为，在这次降准的同时，央行宣布放开一年期以上定期存款利率浮动上限，这是我国利率市场化改革的又一重要步骤。目前通胀率和通胀预期较低，降低基准利率和存款准备金率有助于进一步引导利率下行，这些条件为取消一年期以上定期存款利率浮动上限创造了良好的宏观环境。从目前的宏观环境和过去几次市场对利率上限调整的反应来看，我国放开一年期及以下存款利率上限的条件也基本成熟。利率市场化改革的深化进行，有助于市场在金融资源配置中发挥更大的作用，并为货币政策框架的转型提供条件。未来利率市场化的进程将更多着眼于强化商业银行的市场化定价机制，培育市场可接受的基准利率，疏通利率传导机制。

海通证券副总裁李迅雷：

主要经济体在经历去杠杆过程

本报记者 温济聪

日前，海通证券股份有限公司副总裁李迅雷在接受《经济日报》记者采访时表示，近期全球资本市场的剧烈波动，是世界经济诸多矛盾叠加的综合反映，并不是受一国或一地区的影响所致。

“目前来看，世界经济复苏一波三折，希腊债务危机久拖未决。希腊为避免违约，一直接受国际救助，其条件是实行改革和财政紧缩；但紧缩政策又加剧了希腊经济的衰退。”李迅雷同时表示，地缘政治影响接续不断，给国际经济尤其是资本市场带来了很大的波动性。

尤其是全球经济金融领域还存在不少问题，货币政策、金融监管不协调，大宗商品出口遇阻，投资、贸易规则公开性、开放性不够，这些因素都影响了世界经济持续健康稳定发展。

“目前主要经济体仍在经历去杠杆过程，全球通缩阴云未散。”李迅雷举例说，大宗商品等市场需求下降，挫伤资源出口型国家和成品出口型国家经济；围绕美元加息与否，也引发原油和黄金等价格的波动。

“此外，俄罗斯、南非等一些新兴市场经济体，经济发展也出现一些问题。因而，在全球经济诸多矛盾叠加的特殊时期，一旦有触发点，就很容易引起国际资本市场大的波动。”李迅雷补充说。

李迅雷认为，国际上有一种观点，将国际市场的大幅波动归于中国的金融体系出了问题，这显然是偏激的、不客观的。他认为，金融体系包含金融市场、货币市场、信贷市场、汇率市场等诸多环节，目前我国金融市场总体稳定，金融体系总体是健康的。

中欧基金董事长窦玉明：

不能将全球市场波动归咎中国

本报记者 曹力水

“没有只涨不跌的市场，从技术层面看，欧美等国家的资本市场已经创出历史新高，当上涨达到某种程度时，出现回调是自然规律，事实上，其触发因素可能是美联储年内加息的预期。”中欧基金管理有限公司董事长窦玉明认为。

窦玉明说，有人将此次全球资本市场波动归因于中国资本市场。其实中国资本市场虽然近年来在对外开放方面取得了不小进步，但不论是对外投资还是外资流入都有相应的限制，与国际资本市场的关联度不强。

从全球发展趋势来看，中国经济正在融入全球经济，逐渐成为全球经济的重要一环。与各国经济、金融市场之间的关联性越来越强，在这种相互作用的关系下，产生共振现象，可以说是正常的，很难说谁是所谓的“源头”。没有哪个国家能够在全球经济波动中“独善其身”，只有同舟共济，方能维护市场稳定。

窦玉明说，作为全球经济的重要组成部分，近年来，中国在促进世界经济复苏、充当全球经济“稳定器”方面作出了重要贡献。虽然经济增速有所放缓，但对全球经济的贡献仍不可忽视。

近年来，中国在金融改革方面取得的成果获得了全世界的认可。过去的几年里，利率、汇率改革在阔步前行，资本市场管制逐渐放松，金融产品的审批更为高效。在一系列金融体制改革的推动下，“可以看到，企业获得了充足的资金，长线投资者也取得了丰厚的回报。”窦玉明说。

“当前，我们还是要立足于把中国经济特别是实体经济做好，把还处于发展完善之中的资本市场搞好。”窦玉明认为，机构投资者、长期资金是资本市场稳定发展的“压舱石”，应大力发展机构投资者，引入长期资金，促使金融稳定机制快速成型，才能增强抵御冲击的能力。

本版编辑 刘 亮 郭存举
美 编 夏 一