

# 十二届全国人大常委会第十六次会议举行

继续审议刑法修正案(九)草案、大气污染防治法修订草案、促进科技成果转化法修正案草案等  
审议关于特赦部分服刑罪犯的决定草案、国家勋章和国家荣誉称号法草案、反家庭暴力法草案等

张德江主持

新华社北京8月24日电 十二届全国人大常委会第十六次会议24日下午在北京人民大会堂开幕。张德江委员长主持会议。

常委会组成人员161人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大法律委员会主任委员乔晓阳作的关于刑法修正案(九)草案审议结果的报告。草案三审稿进一步完善了有关绑架罪、妨害公务罪、扰乱法庭秩序罪的规定，取消了嫖宿幼女罪，增加规定对犯贪污受贿罪被判处死刑缓期执行的，依法减为无期徒刑后，终身监禁，不得减刑、假释。

会议听取了全国人大法律委员会副主任委员孙宝树作的关于大气污染防治法修订草案审议结果的报告。草案三审稿增加了提高燃油质量标准的规定，强化了省级政府大气污染防治责任，完善了有关信息公开和公众参与等内容。

会议听取了全国人大法律委员会副主任委员刘荣作的关于促进科技成果转化法修正案草案审议结果的报告。草案二审稿完善了有关科技成果处置、科技成果收入分配的规定，提高了给予科技人员奖励和报酬标准。

法律委员会认为上述三个法律草案已比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

会议听取了全国人大法律委员会副主任委员丛斌作的关于资产评估法草案修改情况的汇报。草案三审稿进一步规范了评估师和评估机构从业行为。

## 中央党内法规工作联席会议制度建立

栗战书主持召开联席会议第一次会议

新华社北京8月24日电 为贯彻落实党的十八届四中全会关于“完善党内法规制定体制机制”要求，近日，中央批准建立中央党内法规工作联席会议制度，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央办公厅主任栗战书主持召开联席会议第一次会议并讲话。

栗战书指出，党的十八大以来，中央高度重视制度治党、依规治党。习近平总书记从

宪法规定，全国人大常委会决定特赦，国家主席发布特赦令。按照党中央的决策部署，在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年之际，特赦部分服刑罪犯，具有重大的政治意义和法治意义。全国人大常委会委员长会议提出了关于提请审议全国人大常委会关于特赦部分服刑罪犯的决定草案。受委员长会议委托，全国人大常委会法工委主任李适时作了说明。

为深入贯彻党的十八大和十八届四中全会精神，建立国家勋章和国家荣誉称号制度，全国人大常委会委员长会议提出了关于提请审议国家勋章和国家荣誉称号法草案的议案。受委员长会议委托，全国人大常委会法工委主任李适时作了说明。

为贯彻落实党中央关于加强县乡人大工作和建设的要求，全国人大常委会委员长会议提出了关于提请审议地方组织法、选举法、代表法修正案草案的议案。受委员长会议委托，全国人大常委会法工委副主任郑淑娜作了说明。

为进一步完善教育基本制度，解决高等学校管理、民办教育发展等方面存在的问题，国务院提出了关于提请审议教育法律一揽子修正案草案的议案。受国务院委托，教育部部长袁贵仁作了说明。

会议审议了商业银行法修正案草案。受国务院委托，银监会主席尚福林作了说明。

为提高全社会反家暴意识，有效预防和依

法处置家庭暴力，国务院提请审议反家庭暴力法草案。受国务院委托，国务院妇儿工委副主任宋秀岩作了说明。

受国务院委托，人力资源和社会保障部部长尹蔚民作了关于提请审议批准2006年海事劳工公约议案的说明，外交部副部长王超作了关于提请审议批准中国和大不列颠及北爱尔兰联合王国关于刑事司法协助的条约议案的说明和关于提请审议批准中国和比利时关于刑事司法协助的条约议案的说明，财政部部长楼继伟作了关于提请审议批准设立东盟与中日韩宏观经济研究办公室协议议案的说明。

会议还听取了财政部部长楼继伟受国务院委托作的关于提请审议批准2015年地方政府债务限额的议案的说明，听取了全国人大财政经济委员会副主任委员廖晓军作的关于此项议案的审查报告。

会议听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员马骏作的关于个别代表的代表资格的报告；审议了有关任免案。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

国务委员杨洁篪，最高人民法院、最高人民检察院负责人，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责人，部分全国人大代表等列席会议。

内法规制定质量，推动党内法规的Implement和执行。联席会议各成员单位要高度重视，认真履职，加强沟通，密切配合，为加快形成完善的党内法规体系作出贡献。

中央党内法规工作联席会议在中央书记处领导下开展工作，主要职责是研究中央党内法规制定工作规划和年度工作计划、统筹协调综合性中央党内法规制定工作、推动已出台中央党内法规的贯彻实施等。联席会议办公室设在中央办公厅法规局。

中央纪委机关、中央组织部等14家中央党内法规工作联席会议成员单位有关负责同志参加了会议。

看待这一问题，需要科学的方法论，深刻把握挑战与机遇的辩证法。挑战如果应对得当，就变成了机遇，机遇如果不能抓住，就变成了挑战，关键在于发挥人的主观能动性。风物长宜放眼量。如果我们不囿于短期经济增长速度的波动，而放眼于经济发展的长期趋势，就会看到，在克服当前困难、应对严峻挑战的过程中，中国经济发展正迈向新台阶，赢来新的历史机遇，包括：中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深度融合、同步发展，科学技术不断进步，创新能力不断增强，全面改革不断深入，开放水平不断提高，产业优化结构升级，新增增长点日益增多，空间格局进一步拓展，扩大内需空间巨大，世界格局深度调整，等等。总之，新常态蕴藏着新机遇，新常态开辟了新征程，我们要全面把握机遇，沉着应对挑战，开创经济发展的新局面。

挑战变机遇的制胜法宝是什么？在于全面深化改革，发挥制度优势。为此，必须积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革，更加尊重市场规律，发挥市场在资源配置中的决定性作用，简政放权，减少政府对资源的直接配置，加快完善现代市场体系，增强市场的活力，为创新拓宽道路，把创新引擎全速发动起来。

同时，我们绝不能忘记，我国的市场经济是社会主义市场经济。邓小平指出，“社会主义市场经济优越性在哪里？就在四个坚持”，即“坚持四项基本原则”，离开四个坚持，不仅难以发挥我们的制度优势，还会出现颠覆性错误，导致灾难性后果。

方向决定成败，道路决定命运。全面深化改革，必须坚持正确方向和道路，保持战略定力。要毫不动摇坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，做大做强做优国有企业；毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力，着力解决市场体系不完善、政府干预过多等问题；同时健全宏观调控体系，提高政府治理能力，更好地发挥政府作用。实施新一轮高水平对外开放，加快构建开放型经济新体制；同时坚持独立自主、自力更生，把立足点放在依靠自身力量的基础上，在对外开放中注意维护国家的主权和安全。充分保障个人自由，发挥个人的积极创造性，让一切创造社会财富的源泉充分涌流；同时维护公平正义，走共同富裕的道路，不搞两极分化。尊重市场规律，使市场在资源配置中起决定性作用；同时着力保障和改善民生，加快发展社会事业，提高社会保障和公共福利的水平。深化金融体制改革，保持金融健康发展；同时要防止虚拟经济脱离实体经济盲目膨胀，着力培育有核心竞争力的优秀企业，建设创新型国家。坚持以经济建设为中心，坚持发展是硬道理的战略思想；同时加强党对经济工作的领导，坚持和完善社会主义的政治制度和核心价值体系，巩固和加强社会主义的上层建筑。

归根结底，就是要把社会主义制度的优势与市场经济的长处更好结合起来，进一步完善中国的经济发展方式和发展道路，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。

（作者为中国人民大学经济学院院长）

来自全国人大常委会会议的报道

## 地方政府债务启动限额管理

本报北京8月24日讯 《国务院

关于提请审议批准2015年地方政府债务限额的议案》8月24日向十二届全国人大常委会第十六次会议提请审议，标志着我国依法启动了对地方政府债务的限额管理，也释放出我国进一步严控地方政府债务风险的积极信号。

据统计，截至2014年末，地方各级政府投入教育、医疗、科学文化、保障性住房、农林水利建设等民生方面的债务余额达2.9万亿元；投入节能减排、生态建设等领域的债务余额0.4万亿元；用于交通运输、市政等基础设施和能源建设等领域的债务余额6.6万亿元；用于土地收储1.7万亿元。

“政府适度举债，能够弥补建设资金不足，符合代际公平原则，也是国际通行做法。”财政部部长楼继伟说，近年来，地方政府通过举借债务方式筹集资金，对于加快城乡基础设施建设，应对危机和抗击自然灾害，改善民生和生态环境保护，发展社会事业，促进经济增长等发挥了积极作用。

楼继伟表示，“将地方政府存量债务纳入限额管理后，要按照新预算法要求，全面规范地方政府债务管理，既充分发挥地方政府债务对稳增长的促进作用，又有效防范化解财政金融风险。”此外，楼继伟还透露了进一步做好地方政府债务管理工作的思路。

地方政府债务将分类纳入预算管理。楼继伟说，地方政府在批准的限额内举债，必须报同级人大或常委会批准。地方政府要将经批准举借债务的

规模、结构、使用、偿还等情况编入决算草案，报同级人大常委会批准。

建立地方政府债务风险预警机制。楼继伟说，将综合运用债务率、新增债务率、偿债率、逾期债务率等指标，评估各地区债务风险状况，风险指标及预警结果依法稳步公开。对高风险地区，督促制定中长期债务风险化解规划，在3至5年时间内，通过控制项目规模、压缩公用经费、处置存量资产、引入社会资本等方式，多渠道筹集资金消化存量债务。

加强地方政府或有债务管理。楼继伟说，今后明确地方政府严格按担保法规定，除对外债转贷进行担保外，其他担保一律无效。或有债务需经政府依法承担偿债责任时，政府承担部分要按程序转化为政府债务，由地方政府在已批准限额内调整结构解决，偿债资金纳入相应预算管理。

全面构建地方政府债务监管体系。楼继伟说，政府债务管理将作为一个硬指标纳入地方政绩考核，强化对地方党政领导干部政府债务管理责任的考核。同时，地方政府举债要遵循市场化原则，建立地方政府信用评级制度。

全国人大财政经济委员会认为，核定地方政府债务余额限额，将地方政府债务纳入预算，符合预算法的规定，有利于对地方政府债务实施严格规范管理，有利于妥善处理当前稳增长和长远防风险的关系，有利于加强人大审查监督。

## 企业在科技成果转化中主体作用拟突出

本报北京8月24日讯 24日提请十二届全国人大常委会第十六次会议进行二审的促进科技成果转化法修正案草案，突出强调了企业在科技成果转化中的主体作用，充分发挥市场机制的作用。

与发达国家企业作为科研主体不同，我国科研成果主要由高校和科研单位研发获得，科技、经济“两张皮”的问题长期存在。

草案规定，科技成果转化活动应当有利于加快实施创新驱动发展战略，促进科技与经济的结合。应当尊重市场规律，发挥企业的主体作用，遵循自愿、互利、公平、诚实信用的原则，依照法律法规规定和合同约定，享有权益，承担风险。

“企业为采用新技术、新工艺、新

材料和生产新产品，可以自行发布信息或者委托科技中介服务机构征集其所需的科技成果，或者征寻科技成果转化的合作者。”草案明确，企业依法有权独立或者与境内外企业、事业单位和其他合作者联合实施科技成果转化。企业可以通过公平竞争，独立或者与其他单位联合承担政府组织实施的科技研究开发和科技成果转化项目。

此外，草案增加规定，国家鼓励研究开发机构、高等院校与企业及其他组织开展科技人员交流，根据专业特点、行业领域技术发展需要，聘请企业及其他组织的科技人员兼职从事教学和科研工作，支持本单位的科技人员到企业及其他组织从事科技成果转化活动。

## 商业银行存贷比监管指标拟取消

本报北京8月24日讯 24日提请十二届全国人大常委会第十六次会议首次审议的商业银行法修正案草案，拟删除商业银行贷款余额与存款余额的比例不得超过75%的规定，将存贷比由法定监管指标转变为流动性风险监测指标。

1995年公布施行的《中华人民共和国商业银行法》第三十九条规定商业银行贷款余额与存款余额的比例不得超过75%。

受国务院委托，银监会主席尚福林对起草案作了说明。“存贷比监管在当时对于约束商业银行信贷规模过快扩张，防范和控制商业银行流动性风险发挥了积极作用。但随着经济、金融的发展，存贷比监管已不适应当前商业银行资产负债多元化和业务创新发展的需要。取消存贷比监管指标是银行业改革以及更好地支

持实体经济的需要，也符合国际惯例。”

据银监会统计，2014年12月末，有271家商业银行存贷比在70%以上，其中超过75%的有86家。从当月日均存贷比看，股份制商业银行为72.42%，接近法定上限；外资银行为78.16%，村镇银行为88.29%，均突破法定上限。

全国人大财经委员会认为，将存贷比由法定监管指标转变为流动性风险监测指标，符合我国商业银行的发展要求，有利于增强商业银行服务实体经济的能力。

尚福林说，考虑到商业银行法全面修改涉及面广、问题复杂，短期内难以完成，在当前经济下行压力较大的情况下，作为稳增长的一项具体措施，先就取消存贷比监管指标尽快修改商业银行法，具有积极意义。

## 机动车限行授权条款被删除

本报北京8月24日讯 大气污染防治法(修订草案)今日提请十二届全国人大常委会第十六次会议进行第三次审议。修订草案的前两次审议稿中都规定了地方政府对机动车实施限行的授权条款，三审稿中一个很大的修改就是将机动车限行的授权条款删除。

2014年12月底，修订草案一审稿提交全国人大常委会审议时规定，省、自治区、直辖市人民政府根据本行政区域大气污染防治法和机动车排放污染状况，可以规定限制、禁止机动车通行的类型、排放控制区域和时间，并向社会公告。

2015年6月24日提交全国人大常委会审议的修订草案二审稿，在一审稿的基础上增加了一款规定，“限制

机动车通行的类型、区域和时间应当征求有关行业协会、企事业单位、专家和公众等方面的意见”。

全国人大法律委员会副主任委员孙宝树介绍，有些常委会委员、部门和社会公众提出，限制机动车通行涉及公民财产权的行使，应当慎重；解决机动车大气污染问题，宜通过提高燃油质量、提高用车成本等方式解决。目前虽然有一些地方限制机动车通行，但是范围限于城市区域，授权省、自治区、直辖市人民政府制定限制机动车通行，范围太大，会影响流通，分割统一市场。

“法律委员会经研究，考虑到限制机动车通行的社会成本高，群众反响大，可以不在本法中普遍授权实施，由地方根据具体情况在其权限范围内规定。”孙宝树说。

（本栏报道由本报记者 李 哲采写）

## 坚定不移走自己的路

（上接第一版）

三是制度优势。资本主义市场经济是以私有制为基础的，必然会产生阶级对立、经济危机、贫富分化等深刻的矛盾和弊病。2008年危机之后，西方发达国家经济持续低迷、失业率居高不下、复苏繁荣遥遥无期，无论是新自由主义还是国家干预主义，都显得无能为力，力不从心，暴露了资本主义制度的深刻矛盾。市场失灵与政府失效交织，是资本主义基本矛盾发展不可避免的后果，也是资本主义市场经济不可能实现持续快速发展的根本原因。与此不同的是，社会主义市场经济是与社会主义基本制度相结合的市场经济，既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性，具有很多新特点和新优势。这就是，中国共产党总揽全局、协调各方的核心作用同尊重人民首创精神相结合，以公有制为主体多种所有制经济共同发展相结合，政府有效调控同市场有效作用相结合，提高效率同促进社会公平相结合，坚持独立自主同参与经济全球化相结合，中央集权同地方分权相结合，兼顾当前利益与长远利益、局部利益与整体利益、发展改革与稳定，等等，调动了各方面的积极性和创造性，融合了多种制度的优势和长处，使各种资源都得到比较充分有效的利用，极大地解放和发展社会生产力、推动经济社会全面发展。

总之，中国是一个发展中的社会主义大国，时间、空间和制度优势的三重叠加，造就了中国持续快速发展的奇迹，也使得唱衰中国的预期屡屡落空。这种三重叠加优势的继续存在，是中国仍处于发展战略机遇期的基本判断和经济发展总体向好的基本格局得以成立的依据所在。

### 三、中国经济已经站在新的历史起点上

毋庸讳言，长期以来，中国经济增长确实存在投入粗放、质量不高的问题，经济体制也存在不少弊端和障碍，经济发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出。针对上述问题，党的十八大明确将经济建设的主要任务概括为，加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式，同时提出把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来。事物总是发展的，经过30多年的深入改革、持续发展，特别是转方式、调结构、惠民生政策措施的有效实施，中国经济正向形态更高级、分工更复杂、发展更合理、体制更完善的阶段演化，进入了经济发展的新常态。如果看不到这一点，而总是用效率低下、体制落后的思维定式和概念话语，描述日新月异、异彩纷呈的中国经济和社会现实，有意无意漠视甚至抹杀中国经济发展方式和体制机制的深刻变化与巨大进步，就难免会对中国经济的前景产生悲观怀疑，甚至陷入“中国崩溃论”的泥潭。

中国经济的进步主要表现在哪些方面呢？

一是经济结构不断优化。1978—2014年，第一产业占比从28.2%下降到9.2%，第二产业占比从47.9%回落到42.6%，第三产业则从23.9%提升到48.2%，先进制造业所占比重大幅度增加，新技术、新产品、新业态、新商业模式不断涌现。

二是内需不断增长。1978—2013年期间，社会消费年均增长率达9.22%，2014年全年社会消费品零售总额同比增长12%。近年来，消费对增长的贡献率不断上升，从2003年的35.8%增长到2014年的50.8%，2015年上半年达到54.4%。

三是劳动生产率不断提高。1978年以来，中国劳动生产率年均增长7.8%，1990年以来的年均增速更是提高到9.3%，不仅高于一般发展中国家，也远高于美国战后“黄金年代”年均2%左右的水平，堪称人类历史上劳动生产率增长奇迹。从资本投入效率来看，1990年以来，中国每单位新增GDP所需的投资额即资本产出比平均为4.88，不仅远小于同期美国6.82的水平，而且也小于美国战后“黄金年代”5.01的平均水平。

四是国际竞争力不断提高。根据相关资料，目前中国工业竞争力指数在136个国家中排名第七，制造业净出口居全球首位。大陆企业在世界500强排行中的数量屡创新高，去年上榜企业增至95家，其中不乏华为、联想等一些蜚声海外的高科技企业。目前，我国的科技水平正大幅提升，一些重要领域跻身世界先进行列，正由“跟跑者”向“并行者”“领跑者”转变。

五是经济体制日益完善。改革开放以来，我国社会主义市场经济体制逐步确立，社会主义市场经济体制逐步建立，开放型经济体制逐步形成。党的十八届三中全会之后，新一轮经济体制改革正在全面展开，将使体制机制更加成熟、更加稳固、更加完善。

六是党的领导坚强有力。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央提出了“四个全面”的战略布局，党和国家的各项事业全面向前推进。党对经济的领导日趋成熟，为持续快速发展提供了可靠的政治保障。

两岸狼声啼不住，轻舟已过万重山。今天，中国经济已站在一个新的历史高度和起点上。面对这样的事实，仍然固守二三十年前的论调，继续给中国经济扣上效率低下、体制落后的帽子，岂不是很荒唐吗？

### 四、实现新常态下新发展的制胜法宝

在步入新常态的今天，中国经济运行面临不少新的困难和挑战、压力和风险，如投资增长乏力、部分企业生产经营困难、产能过剩问题突出、金融风险加大、国际市场疲软、经济下行压力大等。面对严峻的形势，中国经济的前景如何，能否延续发展的奇迹，是人们普遍关心和担心的。唱衰还是唱多中国经济，又成了热点话题。正确