

十二届全国人大常委会第十六次会议举行

继续审议刑法修正案(九)草案、大气污染防治法修订草案、促进科技成果转化法修正案草案等
审议关于特赦部分服刑罪犯的决定草案、国家勋章和国家荣誉称号法草案、反家庭暴力法草案等

张德江主持

新华社北京8月24日电 十二届全国人大常委会第十六次会议24日下午在北京人民大会堂开幕。张德江委员长主持会议。

常委会组成人员161人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大法律委员会主任委员乔晓阳作的关于刑法修正案(九)草案审议结果的报告。草案三审稿进一步完善了有关绑架罪、妨害公务罪、扰乱法庭秩序罪的规定，取消了嫖宿幼女罪，增加规定对犯贪污受贿罪被判处死刑缓期执行的，依法减为无期徒刑后，终身监禁，不得减刑、假释。

会议听取了全国人大法律委员会副主任委员孙宝树作的关于大气污染防治法修订草案审议结果的报告。草案三审稿增加了提高燃油质量标准的规定，强化了省级政府大气污染防治责任，完善了有关信息公开和公众参与等内容。

会议听取了全国人大法律委员会副主任委员谢经荣作的关于促进科技成果转化法修正案草案审议结果的报告。草案二审稿完善了有关科技成果处置、科技成果收入分配的规定，提高了给予科技人员奖励和报酬标准。

法律委员会认为上述三个法律草案已比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

会议听取了全国人大法律委员会副主任委员丛斌作的关于资产评估法草案修改情况的汇报。草案三审稿进一步规范了评估师和评估机构从业行为。

宪法规定，全国人大常委会决定特赦，国家主席发布特赦令。按照党中央的决策部署，在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年之际，特赦部分服刑罪犯，具有重大的政治意义和法治意义。全国人大常委会委员长会议提出了关于提请审议全国人大常委会关于特赦部分服刑罪犯的决定草案。受委员长会议委托，全国人大常委会法工委主任李适时作了说明。

为深入贯彻党的十八大和十八届四中全会精神，建立国家勋章和国家荣誉称号制度，全国人大常委会委员长会议提出了关于提请审议国家勋章和国家荣誉称号法草案的议案。受委员长会议委托，全国人大常委会法工委主任李适时作了说明。

为贯彻落实党中央关于加强县乡人大工作和建设的要求，全国人大常委会委员长会议提出了关于提请审议地方组织法、选举法、代表法修正案草案的议案。受委员长会议委托，全国人大常委会法工委副主任郑淑娜作了说明。

为进一步完善教育基本制度，解决高等学校管理、民办教育发展等方面存在的问题，国务院提出了关于提请审议教育法律一揽子修正案草案的议案。受国务院委托，教育部部长袁贵仁作了说明。

会议审议了商业银行法修正案草案。受国务院委托，银监会主席尚福林作了说明。

为提高全社会反家暴意识，有效预防和依

法处置家庭暴力，国务院提请审议反家庭暴力法草案。受国务院委托，国务院妇儿工委主任宋秀岩作了说明。

受国务院委托，人力资源和社会保障部部长尹蔚民作了关于提请审议批准2006年海事劳工公约议案的说明，外交部副部长王超作了关于提请审议批准中国和大不列颠及北爱尔兰联合王国关于刑事司法协助的条约议案的说明和关于提请审议批准中国和比利时关于刑事司法协助的条约议案的说明，财政部部长楼继伟作了关于提请审议批准设立东盟与中日韩宏观经济研究办公室协议议案的说明。

会议还听取了财政部部长楼继伟受国务院委托作的关于提请审议批准2015年地方政府债务限额的议案的说明，听取了全国人大财经委副主任委员廖晓军作的关于此项议案的审查报告。

会议听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员马𫘜作的关于个别代表的代表资格的报告；审议了有关任免案。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

国务委员杨洁篪，最高人民法院、最高人民检察院负责人，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责人，部分全国人大代表等列席会议。

内法规制定质量，推动党内法规的实施和执行。联席会议各成员单位要高度重视，认真履职，加强沟通，密切配合，为加快形成完善的党内法规体系作出贡献。

中央党内法规工作联席会议在中央书记处领导下开展工作，主要职责是研究中央党内法规制定工作规划和年度工作计划、统筹协调综合性中央党内法规制定工作、推动已出台中央党内法规的贯彻实施等。联席会议办公室设在中央办公厅法规局。

中央纪委机关、中央组织部等14家中央党内法规工作联席会议成员单位有关负责同志参加了会议。

看待这一问题，需要科学的方法论，深刻把握挑战与机遇的辩证法。挑战如果应对得当，就变成了机遇，机遇如果不能抓住，就变成了挑战，关键在于发挥人的主观能动性。风物长宜放眼量。如果我们不局限于短期经济增长速度的波动，而放眼看经济发展的长期趋势，就会看到，在克服当前困难、应对严峻挑战的过程中，中国经济发展正迈向新台阶，赢得新的历史机遇，包括：中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深度融合、同步发展，科学技术不断进步，创新能力不断增强，全面改革不断深入，开放水平不断提高，产业优化升级，新增长点日益增多，空间格局进一步拓展，扩大内需空间巨大，世界格局深度调整，等等。总之，新常态蕴藏着新机遇，新常态开辟了新征程，我们要全面把握机遇，沉着应对挑战，开创经济发展的新局面。

挑战变机遇的制胜法宝是什么？在于全面深化改革、发挥制度优势。为此，必须积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革，更加尊重市场规律，发挥市场在资源配置中的决定性作用，简政放权，减少政府对资源的直接配置，加快完善现代市场体系，增强市场的活力，为创新拓宽道路，把创新引擎全速发动起来。

同时，我们绝不能忘记，我国的市场经济是社会主义市场经济。邓小平指出，“社会主义市场经济优越性在哪里？就在四个坚持”，即“坚持四项基本原则”，离开四个坚持，不仅难以发挥我们的制度优势，还会出现颠覆性错误，导致灾难性后果。

方向决定成败，道路决定命运。全面深化经济体制改革，必须坚持正确方向和道路，保持战略定力。要毫不动摇坚持公有制的主体地位，发挥国有经济主导作用，做大做强做优国有企业；毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力，着力解决市场主体不完善、政府干预过多的问题；同时健全宏观调控体系，提高政府治理能力，更好地发挥政府作用。实施新一轮高水平对外开放，加快构建开放型经济新体制；同时坚持独立自主、自力更生，把立足点放在依靠自身力量的基础上，在对外开放中注意维护国家的主权和安全。

充分保障个人自由，发挥个人的积极创造性，让一切创造社会财富的源泉充分涌流；同时维护公平正义，走共同富裕的道路，不搞两极分化。尊重市场规律，使市场在资源配置中起决定性作用；同时着力保障和改善民生，加快发展社会事业，提高社会保障和公共福利的水平。深化金融体制改革，保持金融健康发展；同时要防止虚拟经济脱离实体经济盲目膨胀，着力培育核心竞争力的优秀企业，建设创新型国家。坚持以经济建设为中心，坚持发展是硬道理的战略思想；同时加强党对经济工作的领导，坚持和完善社会主义的政治制度和核心价值体系，巩固和加强社会主义的上层建筑。

归根结底，就是要把社会主义制度的优势与市场经济的长处更好结合起来，进一步完善中国的经济发展方式和发展道路，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。

(作者为中国人民大学经济学院院长)

来自全国人大常委会会议的报道

地方政府债务启动限额管理

本报北京8月24日讯 《国务院关于提请审议批准2015年地方政府债务限额的议案》8月24日向十二届全国人大常委会第十六次会议提请审议，标志着我国依法启动了对地方政府债务的限额管理，也释放出我国进一步严控地方政府债务风险的积极信号。

据统计，截至2014年末，地方各级政府投入教育、医疗、科学文化、保障性住房、农林水利建设等民生方面的债务余额达2.9万亿元；投入节能减排、生态建设等领域的债务余额0.4万亿元；用于交通运输、市政等基础设施和能源建设等领域的债务余额6.6万亿元；用于土地收储1.7万亿元。

加强地方政府或有债务管理。楼继伟说，今后明确地方政府严格按担保法规定，除对外借转贷进行担保外，其他担保一律无效。或有债务确需政府依法承担偿债责任时，政府承担部分要按程序转化为政府债务，由地方政府在已批准限额内调整结构解决，偿债资金纳入相应预算管理。

全面构建地方政府债务监管体系。楼继伟说，政府债务管理将作为一个硬指标纳入地方政府考核，强化对地方党政领导干部债务管理责任的考核。同时，地方政府举债要遵循市场化原则，建立地方政府信用评级制度。

全国人大财政经济委员会认为，核定地方政府债务余额限额，将地方政府债务纳入预算，符合预算法的规定，有利于对地方政府债务实施严格规范管理。

地方政府债务将分类纳入预算管理。楼继伟说，地方政府在批准的限额内举债，必须报同级人大或常委会批准。地方政府要将经批准举借债务的

规模、结构、使用、偿还等情况编入决算草案，报同级人大常委会批准。

建立地方政府债务风险预警机制。楼继伟说，将综合运用债务率、新增债务率、偿债率、逾期债务率等指标，评估各地区债务风险状况，风险指标及预警结果依法稳步推进公开。对高风险地区，督促制定中长期债务风险化解规划，在3至5年内，通过控制项目规模、压缩公用经费、处置存量资产、引入社会资本等方式，多渠道筹集资金消化存量债务。

加强地方政府或有债务管理。楼继伟说，今后明确地方政府严格按担保法规定，除对外借转贷进行担保外，其他担保一律无效。或有债务确需政府依法承担偿债责任时，政府承担部分要按程序转化为政府债务，由地方政府在已批准限额内调整结构解决，偿债资金纳入相应预算管理。

全面构建地方政府债务监管体系。楼继伟说，政府债务管理将作为一个硬指标纳入地方政府考核，强化对地方党政领导干部债务管理责任的考核。同时，地方政府举债要遵循市场化原则，建立地方政府信用评级制度。

全国人大财政经济委员会认为，核定地方政府债务余额限额，将地方政府债务纳入预算，符合预算法的规定，有利于对地方政府债务实施严格规范管理。

全面构建地方政府债务监管体系。楼继伟说，政府债务管理将作为一个硬指标纳入地方政府考核，强化对地方党政领导干部债务管理责任的考核。同时，地方政府举债要遵循市场化原则，建立地方政府信用评级制度。