中国制造呼唤更多技能“金牌”

阙明坤

专家论道

我国在世界技能大赛上取得的优异成绩，见证了我国新一代产业工人技能水平的提升。但是，与发达国家相比，我国在很多技能领域并不占优势。要想以更高的技能水平支撑中国制造，显然需要更多技能“金牌”。具体来说，要大力加强职业技能培训，提升高技能蓝领人才在产业工人中的比例；要大力发展职业技术教育，培养大批现代产业急需的技能型人才；要弘扬“大国工匠”精神，提升产业大军的职业素养

在日前落幕的第43届世界技能大赛上，中国代表团取得了4金6银3铜以及12个优胜奖的优异成绩。

世界技能大赛被誉为“技能界奥林匹克”，我国参与这项赛事是技能人才走向世界的重要标志，4块熠熠生光的金牌更是体现了我国职业技术教育的最新成果，见证了新一代产业工人技能水平的提升，提高了中国制造在全球的声誉。

近年来，从中国高铁亮相巴西里约热内卢，到中国核电设备进入南非核电站，中国制造驰名全球，不仅在一些劳动密集型产品方面占据优势，部分高端装备制造产品也日渐成为“中国制造”的新名片。在看到优势的同时，我们也要看到差距，与发达国家相比，我国在很多技能领域并不占优势，这与中国作为制造业第一大国的地位明显不相符。“中国制造2025”提出，坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展，加快从制造大国转向制造强国。要想以更高的技能水平支撑中国制造，显然需要更多技能“金牌”，这还有很长一段路要走。

首先，要大力加强职业技能培训，提升高技能蓝领人才在产业工人中的比例。习近平总书记指出，作为一个制造业大国，我们的人才基础应该是技工。从参加世界技能大赛的情况来看，其他国家的焊工一般受过专业培训，而我国焊工则大部分缺乏系统培训，不是正规军，而且，许多技能竞赛领域都存在同样的问题。当前，国内产业结构调整对技术人才的要求越来越高，但是我国技能劳动者仅占就业人员的19%，高级技术工人仅占工人总数的5%。中国机床产量占到世界的38%，但高档数控机床还靠进口；虽然钢铁产量世界第一，但码头上高吨位起重机的钢丝绳还需进口。近年来，美国、英国、澳大利亚等国纷纷出台职业技能培训计划，培养制造业紧缺的高级技工，我国也要加强职业培训，完善相关政策，构建劳动者终身职业培训体系。

其次，要大力发展职业技术教育，培养大批现代产业急需的技能型人才。职业教育是实体经济发展的重要引擎，“德国制造”成为精品的代名词，很大程度上归功于德国普通劳动者的技术。要提升中国制造在国际市场上的竞争力，必须从源头抓起，加快发展职业教育，加强政策引导和舆论宣传，形成“崇尚一技之长，不唯学历凭能力”的良好环境；加快职业教育法修订，通过税收减免、资金配套、招生补贴等政策，鼓励和引导企业特别是大中型企业主动参与校企合作；深化产教融合，推进职业教育培养目标、专业设置、课程内容、教学过程与产业升级、行业标准、企业需求相对接；明确职业院校生均教育经费最低标准，保证对职业教育的投入。

再次，要弘扬“大国工匠”精神，提升产业大军的职业素养。“中国制造”虽已享誉全球，但产品和服务还不够精、不够细。坚忍不拔、一丝不苟、精益求精、追求卓越的“工匠精神”，正是当前中国制造业所缺失的，必须补上这一短板。我国的职业教育不仅要培养工人的职业技能，更要培养其职业精神。要在全社会大力弘扬爱岗敬业、钻研创新的职业精神，进一步提高产业工人的职业素质，培养和造就一大批具有精湛技艺、高超技能和较高职业素养的“大国工匠”。

全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的中国梦，为技能人才施展才华提供了广阔舞台。我们有理由相信，技能人才一定会在实现中国梦的伟大征程中大有作为。

（作者系江苏省民办教育协会副秘书长）

防风险与扶持实体经济不矛盾

李 晓

银监会近日发布数据，2015年二季度末，商业银行不良贷款余额为10919亿元，较上季度末增加1094亿元；不良贷款率为1.50%，较上季度末上升0.11个百分点。商业银行不良贷款率在攀升，上市银行的上半年业绩报告也印证了这一点。

从整体来看，不良率反弹力度大。在经济下行压力持续加大的形势下，防控风险对银行业来说异常严峻。实际上，从机构到监管部门，防风险都被提升到了一个新的高度。为此，谨慎放贷、及时收贷是银行当下最为直接的选择。

然而，“明哲保身”却让银行陷入放贷困境。银行要保持利润增长，必须把吸收的存款及时投放出去，但优质客户总是稀缺资源，常常出现多家银行争抢一家企业的情形。受经济大环境的影响，银行主动从钢贸、煤炭等产能过剩的领域退出，而部分优质企业也开始收缩生产，主动拒绝银行贷款。另一方面，实体经济处于“三期叠加”时期，众多具有发展潜能的生产型中小企业急需信贷资金托底，但这些企业处于发展初期，自身风险隐患大，银行也不敢放心贷款。

企业缺钱与银行有钱不敢放的现象并存，双方都进入了阵痛期。金融承载着服务实体经济的职责，银行抽贷与惜贷行为对企业无疑是雪上加霜。但若离开了实体经济，金融就成了无源之水、无本之木。只有让信贷资源顺利进入具有发展潜能的行业和企业，且能很好地防控风险，才是实现良性循环、改善银行当前困境的关键。

有资料显示，截至今年二季度末，银行业金融机构涉农贷款和小微企业贷款分别同比增长11.5%、15.5%，贷款增速均高于同期各项贷款平均增速。银行业不断加强对“三农”、小微企业的金融服务，然而，现实中仍有资金过多地流向房地产业、股市，或在金融体系空转，中小微企业依然融资难、融资贵。

该如何创新机制畅通银行和企业之间的资金流动渠道？我们认为，需要继续发挥政府的宏观调控作用，对相关行业给予政策支持，有的放矢引导信贷投放方向。同时，还需要进行技术创新，如利用大数据对企业进行信用评级和还款能力实时跟踪，这样既能为市场主体解渴，又能及时防范银行风险。

（《农村金融时报》供稿）

思辨

打破社会办医“玻璃门”

廖海金

在进一步降低社会办医“门槛”的同时，还需打破“玻璃门”。比如，要通过梳理过往政策，疏通社会办医的“中间梗阻”；应辅以增加政府购买服务的方式，引导民资医院重点发展紧缺型、补充型的医疗服务；建立健全不同经营性质医疗机构的管理制度

日前召开的国务院常务会议部署促进社会办医健康发展，进一步降低社会办医“门槛”，以满足群众多样化健康需求。民营医院近年来快速发展，但受制于人才引进难、资金筹集少、隐形歧视多等因素，仍处于边缘化地位。要想充分发挥社会资本的作用，还需打破“玻璃门”。

总体上看，我国社会办医面临不少困难：区域卫生规划中没有为社会办医预留空间；卫生行政部门在大型医疗设备的购置上，对非公立医院的审批更为严格；非公立医院融资存在诸多政策制约。同时，非公立医院在医疗保险定点、医院等级评定等方面都被区别对待。这些都成为挡在社会办医面前的“玻璃门”，不是单凭放宽准入条件就能消除的。

大力发展民营医院，既是新医改的要求，也是我国保障居民健康的必然选择。要推进社会办医，最重要的是改变政府“过度行政化”的管理体制，给社会办医以发展土壤。

一方面，要进一步优化社会办医政策环境，集中清理不合理规定，加快落实有关非公立医疗机构在市场准入方面的政策；进一步放宽对营利性医院数量、规模、布局以及大型医用设备配置的限制；对非公立医疗机构医疗服务价格实行市场调节。

另一方面，应出台切实可行的推进医师多点执业的意见，推动医务人员社会化管理，消除阻碍医师有序流动的不合理规定，完善鼓励多点执业的政策措施，为医师“松绑”。

令人欣慰的是，日前出台的《关于促进社会办医加快发展的若干政策措施》，已针对上述问题给出了解决方案。要想让利好政策产生效果，关键还在落实。

首先，要通过梳理过往政策，疏通社会办医的“中间梗阻”，打破“玻璃门”，真正做到与公立医院一视同仁；其次，应辅以增加政府购买服务的方式，引导民资医院重点发展紧缺型、补充型的医疗服务，既让社会办医真正享受到政策红利，也让公立医院和民资医院的“双轮驱动”真正惠及民生；第三，还需加强对社会办医的监管，建立健全不同经营性质医疗机构的管理制度，促进其健康、持续发展。

当然，对于广大民资医院来说，更重要的是通过加强自身管理和业务创新，不断提升技术水平和服务品质，既在吸引医疗人才上做到事业留人、待遇留人，也在服务患者上做到技术过硬、服务到位，从而实现自身的长远发展。

朱楚卿作（新华社发）

利剑高悬

中共中央不久前颁布实施修订的《中国共产党巡视工作条例》，以党内法规的形式把中央巡视工作方针经验确定下来，为依纪依规治党、全面从严治党提供了有力的制度保证。这是推进依规治党的必然要求，也是强化党内监督的必要条件，更是中央反腐决心和政治定力外化彰显的标志。全面从严治党，就是要扎紧制度之笼，让巡视的“利剑”高悬，震慑常在。同时，也要把巡视监督同党纪监督、派驻监督等有机结合起来，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，推进国家治理体系和治理能力现代化，为全面建成小康社会提供有力保障。（时 锋）

大家谈

白景明

财政部财科所副所长

用配套改革盘活国库资金

传统资金支付模式下，国库资金是逐级往下拨付的，链条长，环节多。2001年开始推行的国库集中收付制度改革的最大亮点，是实现了资金支付的扁平化，将财政资金拨付程序由过去层层“中转”变为“直达”，切实提高了财政资金运行效率。国库集中收付制度改革后，资金收缴和拨付效率提高了，但也带来了居高不下的库款如何盘活和提高使用效率的新问题。目前，我国“趴”在国库中的财政资金大约3万亿元。推进国库集中支付制度改革，一些配套改革措施必须跟上。

张燕生

国家发改委学术委员会秘书长

企业转型升级需要政府加力

毫无疑问，靠廉价劳动力维持“中国制造”优势的时代结束了。“危”与“机”并存，谁转型升级坚决，发展就会主动。而那些对转型升级心存犹疑的企业，势必遭遇“温水煮青蛙”的命运。企业转型升级最缺的是技术，而政府在解决这一关键问题上可以大有作为。对于企业来说，即使是大型企业，都很难凭一己之力取得技术突破，世界上没有哪个国家是靠企业单打独斗实现创新驱动和经济转型的，这就到了政府该“站出来”的时候。随着简政放权、中国制造2025等重大战略的深入实施，只要坚定不移地走好创新驱动这条路，我国必将实现从世界制造大国向世界制造强国的转变。

丁志杰

对外经贸大学校长助理

政策性银行也要讲资本约束

对政策性银行资本情况进行约束很有必要，这是保障经营安全、防范金融风险的重要手段。过去有观点认为政策性银行担负国家财政兜底职责，资本充足率无关紧要，但其他金融机构则必须满足一定比例的资本充足率要求，这样，既有利于有关部门监管，也能防止其盲目扩张加大风险。政策性银行依托国家信用支持，但也要讲究财务可持续。不管是政策性还是开发性金融机构，最后都要讲资本约束，实实在在、“真金白银”的资本金，是吸收损失、抵御风险的最重要保障。

民生建设要多投石问路

栾笑语

上海某居民小区附近要修建养老院，近90%的住户投了反对票。居民并非不需要相关服务，而是在养老需求之外，还有心理诉求、经济利益等其他需求。如何找到多种需求的平衡点，是当前切实提升民生保障水平要解决的现实问题。为此，政府和机构要多向群众“问路”、多向市场“问路”

上海某居民小区附近要修建一座养老院，这本来是件好事。然而，小区近90%的住户明确表示不愿与养老院做邻居。以保障民生为出发点的项目遭到周边群众的强烈反对，着实令人意外。

是当地不需要养老服务吗？并不是。据了解，小区所在街道的老龄化率为33%，养老床位吃紧。补充位于城区、配套完善的养老设施，应该说正是群众生活所需。是该项目违规建设吗？也不是。养老院与居民小区是两个独立院落，选址上并无不妥，运营内容符合规定，项目也由当地政府审批通过。然而，这一民生项目却不合民意，问题究竟出在哪？

总结起来，居民反对养老院的原因有二：一是无法承受身边“老人即将离世”带来的心理压力，认为养老院的存在有可能影响生活环境和心情；二是担心小区房价会因此降低，导致经济利益受损。可见，居民并非不需要相关服务，而是在养老需求之外，还有心理诉求、经济利益等其他需求。也许这些需求较难理解，却也不能忽视，需要尊重。上海小区并非孤例，出于相同顾虑，2014年江苏某地也发生过类似事情。

如何找到多种需求的平衡点，是当前切实提升民生保障水平要解决的现实问题。相比于农田水利、城市管网、轨道交通等民生基础设施“大需求”，养老服务、健康产业、体育休闲等随着经济社会发展而出现的民生新需求正呈现出新特点——趋势性、普遍性需求与个性化、多样化需求并存，设施建设等“硬需求”与心理、环境方面的“软需求”同在。“一刀切”地用规模和数量补缺口，只关注一种需求而忽视其他需求，难以获得群众广泛认可。比如，某地建设大批保障房，周边医疗、教育、商业、交通等配套跟不上，百姓即便缺房也不想住进去；某地体育场馆建设齐备，使用费用却居高不下，群众迫切需要的平价健身场所踪影难觅……这些“怪现象”归根结底，都是供给与需求没有实现精准对接。

应对新情况，民生领域的工作也要更接地气、更精细化、更有针对性，在实现民生保障普惠性的基础上，精准对接多样化民生需求。为此，政府和机构需要多方“投石问路”。一是要多向群众“问路”。广泛征求意见、了解群众想法、获得群众支持，使群众真正参与到民生建设中去，不能只凭统计数据研判群众的多元需求。二是要多向市场“问路”。对许多PPP模式的民生项目而言，必须有更为精准的市场调研和市场定位，用更加灵活的市场化手段助推项目落地，在竞争中进一步创新供给的形式和内容，让民生项目建得了、作用大、活得好，避免“好事难办”的尴尬。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 祝 伟