京津冀协同发展是大思路大战略

（上接第六版）

目前，有关部门已经在京津冀率先开展了一系列重大改革试点。领导小组办公室正会同中央有关部门和京津冀三省市抓紧研究试点示范的具体方案，逐项做好推进落实工作。

习近平总书记去年2·26重要讲话以来，京津冀协同发展工作取得了哪些新进展？

答：为贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，一年多来，按照党中央、国务院部署，领导小组加强统筹，领导小组办公室、专家咨询委员会、三省市和有关部门密切配合、共同努力，京津冀协同发展工作有力有序有效推进。

一是疏解北京非首都功能有序推进。北京市已制定并严格落实新增产业的禁止和限制目录（2014年版），截至今年7月底全市不予办理的涉及禁限目录的工商登记业务累计达6900件，目前已对照《规划纲要》对禁限目录进行了修订，即将发布实施2015年版禁限目录；北京市中心城区内已有36个商品交易市场外迁，大红门地区8家批发市场签约入驻河北永清服装城，600多家商户迁入河北白沟服装城；2015年确定淘汰的300家污染企业已退出185家。同时，聚焦通州，加快北京市行政副中心的规划建设，规划选址、方案制定等前期工作抓紧推进。与河北、天津的项目对接也有序展开，凌云化工、首农集团等一批央企和北京市属企业已整体或部分搬迁至河北；天津市发挥自贸区和国家自主创新示范区优势，正积极打造一批承接平台。

二是三个重点领域率先突破取得积极进展。按照要求，去年7月以来，领导小组办公室会同有关方面研究制定了三个重点领域率先突破工作方案并已印发实施。2014年三个重点领域率先突破方案确定的61项重大项目、重点工作都按进度完成了预定的目标任务。2015年确定的113项重点任务正在全力推进。交通方面，北京新机场加快建设，石家庄机场纳入首都机场集团统一管理；京津城际延长线和津保铁路将于今年10月底前完成联调联试；张唐铁路年内建成，京张铁路、丰台站改造工程前期工作加快推进，年内开工建设；首都地区环线高速、京秦高速、京台高速等一批“断头路”、“瓶颈路”段正在打通或扩容。生态环保方面，支持张承地区生态保护和修复的指导意见印发实施，三省市制定了2015-2017年植树造林实施方案，已将山东、河南毗邻河北部分区域纳入京津冀大气污染防治范围，区域联防联控污染机制已经建立，今年1-6月，京津冀区域13个城市$PM_{2.5}$平均浓度同比下降22%。产业方面，北汽集团黄骅整车项目建成投产，北京现代汽车第四工厂25万辆整车项目于今年4月在沧州动建，曹妃甸千万吨炼油项目已核准；曹妃甸协同发展示范区、张承生态功能区、天津滨海-中关村科技园等重点合作平台加快建设。

三是重点领域改革创新加快推进。京津冀城际铁路投资有限公司已于2014年底正式挂牌运营，注册资本100亿元，通过投资一体化促进区域轨道交通网络一体化，已启动京唐城际铁路前期工作。医疗保险转移接续和异地就医服务障碍加快突破，河北燕达医院已纳入北京市新农合定点医疗机构，北京市正进一步推进燕达医院与天坛医院、安贞医院合作。北京海关、天津海关率先启动京津冀海关通关一体化，并扩大至石家庄海关，新的流程启动以来，通关时间平均缩短41天。北京市启动编制《中关村服务京津冀创新合作行动计划（2015-2017）》，积极推动自主创新相关试点政策率先向津冀有条件的园区溢出，努力打造区域创新发展新高地。产业转移对接企业税收收入分享办法经国务院批准后由财政部、税务总局联合印发实施，推动迁出地与迁入地区之间建立财政利益共享机制，促进区域间产业合理流动和布局。协调三家基础电信企业已于8月1日取消京津冀手机漫游费和长途费。积极推进三省市汽车电子标识试点，采取智能化手段提高交通便利性。

四是京津冀发展整体性增强。北京以疏解非首都功能为重点，着力构建“高精尖”经济结构，正在形成以服务业为主的产业结构，2014年中关村国家自主创新示范区对全市经济增长的贡献达两成；今年上半年地区生产总值增长7%，万元工业增加值能耗下降12.1%，高技术制造业增加值增长14.1%，服务业占全市生产总值比重达78.5%。天津市以创新引领转型发展，密切与京冀合作，2014年吸引京冀企业在津投资1128亿元，占天津全市利用内资的40%，北京、河北货物占天津口岸出口总额的35.8%；今年上半年，吸引京冀企业在津投资774亿元，占天津全市利用内资的44%，地区生产总值增长9.4%，规模以上工业增加值增长9.5%。河北省以化解优势富余产能、推进结构调整为重点，强化创新驱动，培育形成新的增长点，2014年完成压减炼钢产能1177万吨、水泥产能2863万吨、平板玻璃产能2533万吨，超额完成年度压减产能任务；今年上半年高新技术产业增长11.5%，从京津引进项目2697个、资金1474亿元，分别占全省的49%和46.3%。总的看，三省市按照中央的决策部署，正在逐步打破自家“一亩三分地”思维定式，密切配合，共同朝着协同发展的目标推进。

下一步，京津冀协同发展领导小组办公室将如何抓好京津冀协同发展战略的贯彻落实？

答：目前，京津冀协同发展工作已经有了好的开头，已进入抓紧贯彻落实《规划纲要》的阶段。7月24日，张高丽副总理主持召开京津冀协同发展工作推动会议，认真学习贯彻习近平总书记关于京津冀协同发展的重要讲话和指示精神，学习李克强总理重要指示批示要求，总结前一段的工作，围绕全面贯彻落实《规划纲要》，研究部署下一阶段工作。领导小组办公室将按照会议部署，重点做好以下几方面工作。

一是以推进实施《规划纲要》为工作主线，统领京津冀协同发展战略实施。制定贯彻落实《规划纲要》分工方案，深化细化分解工作任务，落实到具体单位，明确路线图、时间表和责任人。推动京津冀三省市抓紧出台各自贯彻落实《规划纲要》的实施方案和支持政策，协调加快编制土地利用、城乡、生态环境保护等相关专项规划，搞好地方规划及各专项规划之间的相互衔接。以《规划纲要》为基本遵循，抓紧编制京津冀三省市“十三五”时期统一的国民经济和社会发展规划，切实打破“一亩三分地”思维定式，增强京津冀整体性。

二是突出有序疏解北京非首都功能这一核心，在牵住“牛鼻子”上下更大功夫。进一步统一思想认识，加强各方面统筹协调，发挥好政府和市场两只手的作用，充分调动中央和地方两个积极性，抓紧出台实施疏解北京非首都功能控增量、疏存量等相关政策和配套措施，先行启动一批疏解示范项目，深入开展相关重大问题研究，稳妥推进相关工作。高起点、高标准规划北京市行政副中心，抓紧研究推进市行政副中心规划选址、方案制定等前期工作，加快市行政副中心建设。对重点地区要统一规划，强化土地供应管控，严格城镇开发边界，防止在北京周边地区盲目搞房地产和炒作房价。

三是持续推进交通、生态环保、产业三个重点领域率先突破，力争不断取得新进展、新成效。抓紧推动重大项目和重点工作任务，当前和长远结合，科学论证选准选好项目，按照在建一批、开工一批、储备一批的要求制定有效投资滚动计划，充分发挥对稳增长、促改革、调结构、惠民生和协同发展的重要作用。按照每月了解报告工作进度，每两个月调度工作进展的机制，加大调度衔接和检查督导力度，加强和有关方面的沟通衔接，全力抓好推进落实工作。

四是强化深化改革、创新驱动、试点示范三个关键支撑，为京津冀协同发展提供强劲动力。积极协调有关方面加大创新驱动、公共服务、体制机制等重点领域的改革力度，以点带面、先易后难，进一步激发市场和社会活力，选择有条件的地区和领域率先开展试点示范，按照“成熟一项、推出一项”的原则，研究制定每项改革措施的具体操作方案并加快组织实施，务求每项举措都能落到实处。

五是进一步完善协同发展工作机制，确保各项任务按时高效完成。领导小组办公室加强统筹指导和综合协调，推动实施重大规划、重大政策和重大项目，协调解决跨地区、跨部门重大事项，健全完善督促检查机制；推动三省市深化合作联动，中央有关部门立足自身职能，积极落实相关工作，充分发挥专家咨询委员会的咨询论证作用。建立健全宣传工作机制，及时发布京津冀协同发展的重大政策，积极宣传有关部门和地方推动京津冀协同发展的工作进展和成效，把中央战略意图宣传好，让京津冀协同发展理念深入人心，让人民群众及时了解这一重大国家战略的推进实施情况并积极参与和监督有关工作进展情况。同时，深入开展修法立法、优化行政区划和协同管理机制重大问题研究等工作。

“一分部署，九分落实”。京津冀协同发展是全社会共同的事业，需要调动各方面的积极性，既要落实好顶层设计，又要发挥基层的首创精神和群众的能动性。领导小组办公室、三省市和有关部门将坚持“三严三实”，敢于担当，攻坚克难，推动政策措施落地生根，把工作抓实抓好抓出水平。建立健全工作督办机制，主动沟通协调，及时解决问题。加强重大问题调研，充分发挥专家咨询委员会的作用，提高政策措施的科学性针对性，确保京津冀协同发展今年实现良好开局。

文/新华社记者

（新华社北京8月23日电）

以

人民日报评论员

茫茫九脉流中国，纵横当有凌云笔。近日，《京津冀协同发展规划纲要》正式印发。这一国家战略的实施，对于协调推进“四个全面”战略布局，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。

京津冀地缘相接、人缘相亲，地域一体、文化一脉，历史渊源深厚、交往半径相宜，协同发展基础厚实，战略地位十分重要。2014年2月26日，习近平总书记在北京考察工作时全面阐述了京津冀协同发展重大战略思想，这是党中央、国务院在新的历史条件下，统筹国内国外两个大局作出的重大决策部署。实施京津冀协同发展战略，就是要适应经济发展新常态，打造经济增长新引擎，开创转型发展新格局，让广大人民群众共享改革发展新成果。推进京津冀协同发展是时代的必然选择，不是权宜之计，而是国家战略；不是一隅之事，而是举国大事；不是新瓶里面装旧酒，而是革故鼎新大手笔。

推进京津冀协同发展，要有系统思维，在大视野、大思路、大格局下推进。比如，处理好局部与全局的关系，注重充分发挥三省市各自比较优势，着力打破“一亩三分地”的思维定式，坚持“一盘棋”、增强整体性。再比如，既处理好整体规划与分步实施的关系，加强顶层设计和统筹谋划，明晰区域功能定位，明确基本思路和发展方向；又立足现实基础，确定分阶段任务的时间表、路线图，把控好推进的步骤、节奏和力度。

推进京津冀协同发展，要有创新观念，打破惯性思维和路径依赖，坚持体制机制创新。协同发展，必须坚持改革先行，加快破除行政管理、资源配置、功能布局等方面存在的体制机制障碍，在创新协同发展体制机制、推动市场一体化、支持开展先行先试、完善法规制度等方面锐意改革。协同发展，必须依靠创新驱动，以促进创新资源合理配置、开放共享、高效利用为主线，加快构建区域协同创新体系，探索人口经济密集地区优化开发的新模式，促进区域协调发展，形成新增长极。

推进京津冀协同发展，还要有过程意识，既不能裹足不前，也不能急于求成，而要发扬钉钉子精神。“立志欲坚不欲锐，成功在久不在速”。京津冀协同发展是一项长期任务、系统工程，不能搞齐步走、平面推进，必须集中优势兵力，汇聚优势资源，实现重点突破。对符合目标要求、现实急需、易于达成共识、具备条件的领域要实施率先突破。对一些带动性、互补性、融合性强的重大工程项目和具有关键作用、导向意义的重大改革举措要抓紧组织实施。对广大群众普遍关心关注的大气污染、交通拥堵、公共服务等民生问题要优先扎实推进。

一分部署，九分落实。从顶层设计到全面实施，推进京津冀协同发展使命光荣、任重道远。我们要本着对党和人民高度负责的态度，把工作往细里想、往深里抓、往实里做，动员广大人民群众都参与进来、融入进来，让京津冀的协同发展成为激扬中国梦的伟大实践。

（新华社北京8月23日电）