一周热微

商务部：预计全年出口仍有望实现正增长

商务部新闻发言人沈丹阳表示，我国外贸发展面临的国内外形势比预计的更严峻。尽管如此，预计全年出口仍有望实现正增长。我国出口占国际市场份额仍将稳中有升，进口降幅还将继续收窄，外贸质量和效益将进一步提升。

网友热评

@承-李凤文：出口是拉动经济发展的三驾马车之一，虽然国内外形势比较严峻，但仍要不断提高出口产品质量。可抓住“一带一路”重大发展战略的实施，将国内过剩产能向国外转移，鼓励企业走出去。

@江苏日月江南：我国的外贸出口，不能再以牺牲环境和资源为代价，而应该通过增加科技含量，增加产品的附加值来提升出口质量。

@薛建成92855：对外出口，量固然重要但是质更重要，期待中国制造尽快实现集体向4.0时代转变，而非停留在低价跑量的旧时光。

国务院：加大税收扶持让“小微企”赢得大未来

8月19日，国务院常务会议决定，从2015年10月1日起到2017年底，在落实好已出台税收优惠政策的同时，依法将减半征收企业所得税的小微企业范围，由年应纳税所得额20万元以内（含20万元）扩大到30万元以内（含30万元）。

网友热评

@gu61531：扩大小微企业所得税减征范围，有利于进一步支持小微企业发展，减轻企业负担。

@码字工panther：小河有水大河满。此举旨在还利于民、让利于民，培植有利于小微企业发展壮大的土壤，将极大激发“大众创业、万众创新”的民间活力。

改革药品审评审批制度提高药品质量

8月18日，国务院发布《关于改革药品医疗器械审评审批制度的意见》，明确解决药品注册申请积压问题的时间表。通过改革，推动医药行业结构调整和转型升级，实现上市产品有效性、安全性、质量可控性达到或接近国际水平，更好地满足公众用药需求。

网友热评

@每每木易：合理疏导、合理管理，是促进医疗器械市场良性发展的有效手段。有效的市场竞争,有助于缓解看病难、看病贵的问题。同时，也能为医疗器械领域的科技创新大开方便之门。

@良言198603：要让老百姓吃得起药、吃上好药、吃上真药，就必须把好药品审评审批关。

@山庄清影：加快药品的审批，就是与疾病赛跑、为生命提速。实行限价，更是老百姓的福音。相信此项政策落地以后，将使更多的老百姓买得起药、治得起病，生活质量进一步提高。

（本报记者　欧阳梦云整理）

参与评论请扫描二维码

来信综述

安全生产没有终点

编者按　天津港“8·12”瑞海公司危险品特别重大火灾爆炸事故，又一次给安全生产敲响了警钟，这一重大安全生产事故暴露出安全生产领域仍然存在诸多突出问题，安全生产形势依然严峻。许多读者来信表示，安全生产只有起点，没有终点，安全生产这根弦一时一刻都不能放松。必须严格落实安全生产责任，持续强化安全隐患排查整治，坚决守住安全生产红线。

▲广铁集团长沙货运中心为了确保货车运输安全，现场货运安全员严格执行“车车必爬、车车必看、车车必拍”的作业流程。图为安全员检查货物列车。　余元姣摄

▲8月17日，山东省滨州市沾化巨佳生物科技有限公司安全员在巡检氯化胆碱生产设备管道。该公司坚持“预防第一”的安全生产理念，通过设立安全生产控制室，组建专职安全员队伍，实现了所有生产环节全覆盖和24小时监控。　高占根摄

▶8月18日，安全检查人员在江西省资溪县大觉山风景区检查索道观光车设备安全。连日来，该县安全生产监督部门对全县烟花爆竹市场、危险化学品、建筑施工点和旅游景区等安全生产隐患区域进行大排查。　吴志贵摄

要形成常态化监管机制

安全工作容不得丝毫懈怠，只有按照国家安全生产技术标准建立和完善常态化的监管机制，减少“头痛医头脚痛医脚”运动式执法行动，才能防患于未然。

一是安全规章制度必须不折不扣地执行。每一起责任事故的背后，无不与无视安全制度、违反操作规程、违法违规组织生产有着直接的联系。有的单位把制度挂在墙上就认为达到目的，有的把开贯彻会议当作落实，至于效果如何，干部职工对安全制度规定是否入心入脑，却无从得知。因此，必须把安全规章制度挺立在各项生产的前边，作为一条不可逾越的红线，从而进一步强化安全管理，严格安全操作规程，加大查禁违章及处罚力度，确保各项安全规章制度一丝不苟地落到实处。

二是安全责任必须全覆盖。在安全生产管理上没有局外人，要切实落实党政同责、一岗双责安全责任，从严落实企业主体责任，逐级分解落实安全工作责任，从而形成自上而下、一级抓一级、层层抓落实的全覆盖、无缝隙的责任体系。同时，要把落实安全生产监督管理责任情况，纳入各级领导干部年度考核的范畴，严格实行安全生产“一票否决”。

三是要从源头抓防范。严格规范企业及个人的生产行为，确保各项生产始终在严格的制度约束下进行；要注重从体制上抓防范，不断督促企业健全安全生产管理机构，持续加大对安全生产的必要投入；要注重从队伍建设上抓防范，强化安全生产一线人员的防护能力建设。尽快建立健全专家、专业装备、专业组织“三位一体”的科学有效的应急处置机制，努力提升应急解危能力。

（河南省郑州市政府办公厅　薛培政）

安全生产无小事无闲时

实践证明，签订安全生产责任制，严格奖惩，对于遏制重特大安全事故发生具有十分重要的作用。但令人揪心的是，每一起安全事故的背后都或多或少有安全生产责任制落实不到位或责任追究不力等问题存在，这也是安全事故屡禁难止的重要原因。对此，必须认真落实好习近平总书记日前提出的落实安全生产责任制的要求，做到一分责任十分落实。

安全生产要抓细。安全生产责任要细化落实到单位到个人。细化安全生产责任必须加强调查研究，吃透实情，把贯彻落实安全生产法律法规和安全生产工作部署要求与签订责任制结合起来。安全生产责任制不能一签了之，而是要分解细化，逐一落实；又要公之于众，接受社会监督；要对安全隐患逐一排查，不留死角。

安全生产要齐抓共管。安全生产无小事无闲时，安全生产事关百姓生命财产安全，事关经济社会改革发展全局和大局，必须高度重视并不断加强安全生产责任制的落实。只有如此，才能形成合力，安全生产“老大难”问题才不会再难。

安全生产要全程抓。要树立大安全生产观，以安全生产责任制的签订、落实、评估、完善为抓手，在全社会倡导推行“全程安全”模式，如以生产为中心，把物流供应、生产制造、消费分配等有效联系起来，使市场各主体共同为安全发展、安全生产、安全监管承担各自应尽的责任。同时，督促企业加强员工安全教育与培训，强化事故应急救援管理。

（云南省曲靖市财政局　彭竹兵）

安全教育培训马虎不得

从业人员的安全素质如何，直接关系到生产经营单位的安全生产水平状况。从大量事故教训看，许多生产安全事故都是由于从业人员没有经过严格的安全生产教育和培训，缺乏安全生产意识及安全操作技能。因此，提高从业人员安全素质的重要措施之一，就是要加强全员安全教育和培训。

笔者是一名施工单位工作人员，在我们这种三级施工企业单位，专职的安全培训工作者仅有三人，其余都是兼职人员，且分布在全国各地从事施工生产，如果仅靠这几人想抓好安全教育工作，显然十分困难。对此笔者单位的经验是，按照“分层次、分工种、分岗位”开展安全教育培训，实现公司、项目两级全体管理人员、全体员工、全体协作工的安全教育全覆盖，切实提高安全意识和安全生产操作技能，加强安全事故预防及应急能力。

一是将安全工作分成责任矩阵，将责任落实到各相关部门。成立全员安全教育培训工作领导小组，明确工作职责。将安全法律法规搜集、培训工作、安全知识竞赛、安全宣讲、宣传报道等10余项工作落实到责任人。

二是重点项目开展宣讲培训活动，树立全员安全意识。切实做好班前讲话、班后点评、安全交底、安全例会、事故分析、现场演练和实际操作培训等安全工作，通过具有实用性、趣味性和立体感的图文并茂的安全知识宣讲，强化培训效果。

三是加强对项目的监督和督促，及时掌握教育培训动态，对全员安全教育工作的落实情况进行督促和指导。加强常规性排查，发现隐患，及时排除。

（中铁二局电务公司　廖　力）

来信综述

筑牢安全生产防线

本报记者　欧阳梦云　实习生　蔡　爽

当前，安全生产领域形势严峻，如何确保安全生产落实到位，保障人民生命财产安全？一些读者来信表示，应把安全生产纳入经济社会改革发展全局来抓，严格落实安全生产责任制，筑牢安全生产防线，杜绝安全事故的发生。

安徽省定远县委宣传部的冯再雷认为，要深刻吸取事故教训，进一步增强红线意识和底线思维。强化预防，深入开展重点领域安全隐患排查整治，落实安全生产责任，进一步抓好安全生产基础工作。

河南省西峡县的胡勇俊认为，现实中很多企业都是宣传口号叫得响，落实行动却相对迟缓。因此，要引导企业树立安全生产的观念，引入高标准安全生产管理体系，并建立严格的监督体系。

山东临沭县的李长瑞认为，对安全生产的设备和设施，企业要不惜重金，投资到位。各级安全生产监督管理部门要认真履行监管职责，做好安全隐患排查。

江苏省沛县审计局的王广庆、江苏常州戚机厂的曹建明认为，要杜绝安全事故的发生，在生产过程中必须实行精细化管理，从小事抓起，从细微入手，杜绝隐患，创造一个安全生产的环境。

云南省文兴乡党政办的周均虎认为，要加大安全生产问责力度，强化安全生产忧患意识，清醒认识当前安全生产的严峻形势；坚持预防为主，防治结合。

山东莱芜连云水泥有限公司的胡光认为，安全生产工作一时一刻都不能放松，特别是节假日、夏季高温及停工后复工之初等事故易发时间段，要找问题、查隐患、堵漏洞，有效预防安全事故的发生。

江西省吉安县人社局的肖子杏、江西宜春市的熊建华认为，安全生产监督要坚持“小题大做”，从浅层的原因反思深层原因，深入排查安全隐患，全面落实安全责任，使之细化到每一家企业、每一个岗位、每一名员工、每一个环节上。

河北省承德市银监分局的李凤文认为，要切实落实企业单位主体责任、行业管理和属地监管责任，严格安全检查和隐患排查，加大执法检查和处罚力度。

江西省南城县委宣传部的揭方晓认为，必须本着打“持久战”的原则，瞄准各种安全问题不放，找出解决问题的办法及措施，强化现场跟踪督察。

新疆生产建设兵团的顾文革、库尔勒市新城区的顾小凡认为，要把安全生产工作放在首位，学会在安全上算长远账，切不可因小失大。

编读互动

以人为本推进城中村治理

城市治理，最难莫过治理城中村。8月17日《经济日报》一线调查版刊发了《美丽共缔造　后埔展新颜》一文，介绍了厦门市后埔社区在治安改善、环境提升、社区服务等方面的经验做法，为其它地方治理城中村提供了很好的借鉴。

城中村外来人口多，基础设施不完善，民生保障不健全，只有坚持以人为本的科学治理，才能收到预期效果。一是尊重民意拆旧建新。古建拆除以及城市新建规划布局，要召开村民大会，深入征求群众意见建议。

二是精细管理服务到户。随着外来人口的聚集，在原有村居管理模式的基础上，要实行更加细致的管理，将管理触角延伸至每个村组、每个家庭，实施全覆盖、立体化管理。如笔者所在的江西省石城县，在城中村全面实施网格化管理，聘请当地有威望的老党员、老教师、老劳模等为网格员，开展社会维稳、政策宣传、信息传递、服务代办等工作，让社区服务更贴近群众。

三是以人为本实现可持续发展。管理的目的，是为了发展。在城中村治理中，要充分考虑当地群众长远发展问题，形成社区凝聚力，促进社会和谐稳定。一方面开展技能培训，提高村民创业就业能力，增加经济收入；另一方面开展社区文化活动，提高村民精神文明素质；此外，要加强对贫困弱势群体的帮扶，妥善解决他们的养老、医疗、教育等民生问题。

（江西省石城县委　邱有平）

优化结构提升粮食生产效益

《经济日报》8月14日11版刊登的《粮食“三量齐增”怪象从何而来》，报道了我国粮食产量、进口量、库存量“三量齐增”的现象，该报道采写扎实、分析透彻，为我们这个产粮大县优化结构、提升粮食生产效益提供了不少有益启示。

一是优化结构，提升效益。以我们东小店乡为例，以往一提起抓粮食生产，想到的往往是如何提高产量，很少考虑结构问题，导致许多农户出现了卖粮难。后来，乡里决定把水稻、大豆、小麦的种植面积扩种到占复种指数的85.1%，不仅库存量控制在合理范围内，而且通过深加工豆类、麦面类、米类制品，大大提升了生产效益。

二是积极降本增收，提升竞争力。提升机械化程度，减少成本较高的手工操作，解决报道中所说的价格倒挂，竞争力低的问题。同时通过增施速效杂肥，秸秆粉碎完全还田，增加土壤有机质，逐步减少化肥、农药施用量，实现降本增收。

三是实行规模经营，提质增效。过去，一家一户种植，几亩地也要好几个劳力，现在百亩地也不过几个劳力操作机械种植，规模种植成本比一家一户不知要降多少倍。因此，要使粮食增效，必须如报道中所说的那样，实行规模经营、集约经营，从而实现提质增效，应对国际竞争。此外，要完善粮食种植综合服务体系，为规模经营创造条件。

（江苏省沭阳县东小店乡　赵登亚）

读者建议

扫清医养结合制度障碍

随着我国老龄化进程的加快，老人养老、看病的双重需求正逐渐增多，医养结合作为医疗服务体系的有效补充，成为各地积极探索的一种新模式。然而作为体制改革中的新鲜事物，医养结合依然面临着诸多困难。

一是医养结合机构“身份”难界定。由于国家层面没有出台相应的政策和标准，很多机构“身份”难以界定，下一步的规划和发展更无从谈起。目前，医养结合的监管主体涉及民政、医保、卫生等部门，各项政策、标准不统一，也是医养结合养老机构必须要面对的问题。

二是市场供需脱节。医养结合是系统工程，探索这条路是要解决就医难、养老难问题。现实情况是，许多慢性病患者需要康复治疗，但市场供给不足，服务设施不完善，全科医生缺乏。同时，病源较少的二级医院、社区医院、乡镇卫生院等基层医疗机构的资源得不到充分利用。

三是专业护理人员缺乏。目前护理员年纪普遍在四五十岁，且缺乏正规培训。全国设有养老护理专业的院校较少，培养也多侧重于技能实操，缺乏学历和学位教育，难以满足市场对复合型养老管理人才的需求。

要促进医养结合养老新模式快速健康发展，需要创新体制机制，厘清相关标准，破除其发展障碍。应明确规定养老机构的准入门槛、服务对象以及监管方式；打破多部门管理的行政壁垒，加大对养老机构的资金扶持力度；完善相关医保制度，尤其是长期护理保险制度，保障医养结合顺利运行；健全养老服务人员职业发展体系，对养老服务人才的培养要分类、分层、分阶段，引导更多高职院校开设养老护理专业。

（山东省滨州高新区党政办　初宝瑞）

镜鉴警言

关注小微企业

本版编辑　魏倩玮
文字整理　欧阳梦云
电话：010-58392644　邮箱：dzzs@ced.com.cn