对“小微”减税规模将超1000亿元——

# 减税降费助企业轻装上阵

□ 本报记者 曾金华

## 股权奖励分期缴纳个人所得税试点政策适时推广至全国

/视点

在8月21日举行的国务院例行政策吹风会上，扶持小微企业优惠政策和建设公共资源交易平台成为关注热点。这两项工作，均需要进一步推进简政放权，加强事中事后监管，优化公共服务，以更多激发市场活力和企业发展潜力——

8月21日，在国务院新闻办举行的国务院政策例行吹风会上，财政部税政司司长王建凡就中央扶持小微企业财税政策进行了详尽解读。

今年以来，中央层面出台一系列扶持小微企业成长、增强就业涵养潜力、提升经济发展耐力的政策，并取得了扎实成效，小微企业因此获得了更强的发展动力和增长潜力。

### 减半征收所得税全覆盖

7月19日召开的国务院常务会议决定，从2015年10月1日起到2017年底，依法将减半征收企业所得税的小微企业范围，由年应纳税所得额20万元以内（含20万元）扩大到30万元以内（含30万元）；同时，将月销售额2万元至3万元的小微企业、个体工商户和其他个人免征增值税、营业税的优惠政策执行期限，由今年底延长至2017年底。

这其实是5个多月前针对小微企业税收优惠的“扩大化”。今年2月25日，国务院常务会议就决定，将享受减半征收企业所得税优惠政策的小微企业范围，由年应纳税所得额10万元以内扩大到20万元以内。

“小型微利企业应符合的一个条件是应纳税所得额在30万元以内。最新的一次调整意味着国家把减半征税优惠政策扩大到了所有的小微企业。”王建凡表示。

政策出台后，小微企业将从10月1日起，在法定的20%优惠税率基础上再减半。王建凡介绍：“也就是说，小型微利企业适用的税率降到了10%，比一般企业25%的所得税率低15个百分点。”王建凡表示，减半征收所得税和相关税收优惠政策延长两项，对小微企业减税的规模超过1000亿元。

### 优惠应享尽知尽享

小微企业数量众多，纳税服务工作量大，如何打通政策落实的“最后一公里”？记者从国家税务总局了解到，税务部门强力推动小微企业税收政策高质高效落实，并把落实税收优惠政策作为“一号督查”事项，建立常态化的督查机制。

据悉，各地税务部门持续开展普及宣传，确保每一户应享受税收优惠的小微企业应享尽知；实时监控申报情况，逐户比对分析使应该享受政策优惠的小微企业“应享尽享”；结合启用新版企业所得税预缴申报表，保证纳税人一次填报即可享受减免税等。

例如，北京市昌平区地税局联合区国税局研发推出全市首款纳税服务手机软件，APP的上线实现了纳税服务从键盘上到指尖上的延伸，密云县地税局建立了小微企业微信群，将税收优惠政策及时告知纳税人；河北省国税局在网上报税平台客户端设置了享受减免税政策提示，当小微企业符合应享受减免税优惠时，系统会自动弹出享受优惠政策提示，等等。

据国家税务总局最新数据显示，今年上半年，全国共有239万户纳税人享受了小微企业所得税优惠，减税86.54亿元；2700多万户小微企业和个体工商户享受了暂免征收增值税、营业税优惠政策，减税399.77亿元，两项合计减税486.31亿元。

税收优惠政策有力扶持了小微企业发展，改革红利显现。山东省曹县大集乡的丁楼村、张庄村是著名的“淘宝村”，小微政策大大缓解了当地小店主的资金压力。自2014年小微政策扩围至今年7月份，“淘宝村”的企业已享受所得税减免110余万元，新办企业猛增。浙江余姚国税在今年以来累计为小微企业减税2000余万元，良好的政策效应极大地提升了创业创新热情，全市今年新登记纳税人6132户，新增从业人员1.1万余人。

### 支持“双创”力度再加码

近年来，在实施积极的财政政策中，无论是税收政策还是财政支出政策，都把扶持小微企业放在了更加突出的位置。

税收优惠政策更加精准。除了上述对小微企业的企业所得税、增值税、营业税优惠，还包括：将增值税小规模纳税人的征收率自6%和4%，统一降低至3%；对农户小额贷款的营业税免税和企业所得税减计收入政策的优惠范围，由5万元提高到10万元，等等。

普遍性降费更加到位。财政部门陆续清理规范各种收费的同时，在保留的收费项目里面对小微企业予以定期减免，包括对小微企业免征组织机构代码证书费等42项行政事业性收费；对月销售额或营业额不超过3万元的小微企业，免征教育费附加等4项政府性基金等。

王建凡还透露，财政部将会同有关部门，进一步研究完善有利于促进“大众创业、万众创新”的税收政策，首先，完善企业研发费用计核办法，适当扩大研发费用加计扣除政策适用范围。其次，对包括“天使投资”在内的投向种子期、初创期等创新活动的投资，统筹研究相关税收支持。第三，进一步完善创业投资企业税收优惠政策，适当放宽创业投资企业投资高新技术企业的条件限制。此外，有关部门还计划将中关村现行企业转增股本分期缴纳个人所得税试点政策、股权奖励分期缴纳个人所得税试点政策适时推广至全国范围。

# 公共资源交易平台建设路径清晰

本报记者 周 雷

在8月21日举行的国务院政策例行吹风会上，国家发展改革委秘书长、新闻发言人李朴民表示，国务院办公厅印发《整合建立统一的公共资源交易平台工作方案》，对于加快推动形成统一开放、竞争有序的现代市场体系具有非常重要的意义。按照《方案》，全国公共资源交易平台的整合将分两个阶段：在2016年6月底前，地方各级政府基本完成公共资源交易平台整合工作；2017年6月底前，在全国范围形成规则统一、公开透明、服务高效、监督规范的公共资源交易平台体系。

据了解，近年来，各地积极推进公共资源交易市场建设。截至2014年底，全国县级以上工程建设项目招投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等各类交易平台共有4000多个。初步匡算，2014年通过各类交易市场实现的公共资源交易金额超过10万亿元。由于公共资源交易市场总体上尚处于发展初期，各地在建设运行和监督管理中也暴露出不少问题，主要是各类交易市场分散设立，重复建设，资源不共享；违法干预交易主体自主权，乱收费和高收费，使得市场主体负担较重。这些问题严重制约了公共资源交易市场的健康有序发展，加剧了地方保护和市场分割，不利于激发市场活力，亟需通过创新体制机制加以解决。

《方案》将工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等4类公共资源交易平台纳入整合范围。这些公共资源交易平台与市场主体密切相关，涉及其切身利益，因此备受关注。李朴民表示，目前企业对公共资源交易平台反映比较集中的问题，一是企业参与公共资源交易设置了许多没有必要的障碍。二是企业应有的一些合法权利被剥夺。解决这两个方面的问题，就要按照简政放权、放管结合、优化服务的改革要求，着力通过制度建设、平台搭建营造公平竞争的市场环境，打破地区封锁、行业垄断和限制市场的各种做法。

为了让市场主体少跑腿、好办事，《方案》还提出了一些具体措施。一是开展规则清理工作。坚决纠正一些地方违规出台的一些“土政策”，清理违法设置审批事项、以备案名义变相实施审批、干预交易主体自主权等方面的内容。二是规范平台服务，拆除办事关卡。三是引入竞争机制，优化竞争环境。《方案》要求，转变政府一手包办公共资源交易平台建设的传统做法和思路，鼓励通过政府购买服务方式，引导市场主体参与公共资源交易信息平台、交易系统等建设和运营，减少政府投入，提高服务质量和效益。

好政策尤需落实好。李朴民透露，下一步，国家发改委将会同有关部门建立部际联席会议制度，加强统筹指导，开展试点示范。根据《方案》要求，提出贯彻落实的行动方案，分解工作任务，明确时间表和路线图，确定责任部门。

两部门鼓励银行业支持重大工程建设——

/政策解读

# 求信贷之变 解资金之渴

本报记者 郭子源

8月21日，中国银监会和国家发展改革委联合发布《关于银行业支持重点领域重大工程建设的指导意见》，引导银行业金融机构优化信贷管理，增强信贷投放能力，创新担保方式和融资模式，加强风险管理与防控，全面做好国家重点领域重大工程的金融服务，让更多资金投向实体经济。

“鼓励银行以重大项目的信贷资产作为基础资产开展证券化，一方面能够腾挪信贷空间，盘活信贷存量，一方面也有利于节省资本。”中国银监会政策研究局巡视员叶燕斐表示，由于涉及重点领域、重大工程的项目大多贷款期限较长且融资金融较大，比如铁道项目期限通常在10年以上。为此，《意见》专门强调要加快信贷资产流转，鼓励银行业金融机构扩大信贷资产证券化基础资产范围。

国家发改委投资司副司长韩志峰表示，重大战略的实施必须要有资金支持跟进，但当前却出现了投资增速放缓、到位资金增长较慢等情况。

国家统计局数据显示，今年1月至7月投资到位资金同比增长6.8%，比投资增速低4.4个百分点。韩志峰分析，到位资金增长较慢一是受经济下行压力影响，企业经营效益欠佳，自身缺乏资金；二是企业在向外筹措资金的过程中融资渠道有限，需要继续创新投融资方式。

《意见》指出，除了传统的信贷方式，还鼓励银行加强融资模式创新研究。例如，大力发展大型成套设备金融租赁，发挥信托功能支持铁路发展基金募集等。值得注意的是，在政府和社会资本合作项目（PPP）领域，银行可在特定条件下对承担重大工程项目建设的融资平台公司提供信贷支持。“得到银行信贷支持的前提是，该融资平台公司承担的地方政府债务已纳入政府财政预算、得到妥善处置，并且明确公告今后不再承担地方政府举债融资职能。”银监会相关负责人说。

针对银行信贷融资，由于重大项目往往资金需求量大、期限长、融资结构复杂，《意见》鼓励银行业金融机构相互合作，组建银团贷款，开展银行联合授信，既满足项目资金需求，又可分散风险。

除了融资渠道有限，项目投资速度放缓还与部分项目公共性强、经济效益相对较差有关，当前部分项目仍难以满足银行现有的抵押担保规定。叶燕斐介绍，比如从长期角度看，修建水库工程的公共性很强，既能改善生态又可保证供水，但由于目前部分农业用水价格甚至低于取水成本，导致此类项目的预期收益率较低。

为此，《意见》明确提出，开发性、政策性金融机构要发挥中长期投融资优势，以财务可持续为前提，为生态环保、农林水利、中西部铁路和公路、城市基础设施等重大工程提供期限合理、稳定、低成本的资金支持。

热点点击

# 内地券商再向港澳资本开放

## 合并持股最高可达51%

**本报北京8月21日讯** 记者周琳 曹力水报道：中国证监会新闻发言人张晓军今日表示，根据内地与香港、澳门签署的《关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）补充协议十，内地证券公司、证券投资咨询机构对港澳地区进一步开放：

一是允许符合设立外资参股证券公司条件的港资、澳资金融机构分别按照内地有关规定在上海市、广东省、深圳市各设立1家两地合资的全牌照证券公司，港资、澳资合并持股比例最高可达51%，内地股东不限于证券公司。

二是允许符合设立外资参股证券公司条件的港资、澳资金融机构按照内地有关规定分别在内地批准的在金融改革方面先行先试的若干改革试验区内，各新设1家两地合资全牌照证券公司，内地股东不限于证券公司，港资、澳资合并持股比例不超过49%，且取消内地单一股东须持股49%的限制。

三是在内地批准的在金融改革方面先行先试的若干改革试验区内，允许港资、澳资证券公司在合资证券投资咨询公司中的持股比例达50%以上。

同时，中国证监会集中力量对上市公司持股5%以上的股东、一致行动人及实际控制人违反法律规定减持的行为进行依法处理。张晓军表示，在立案稽查的52起案件中，有40起已经进入审理程序。

此外，因分级基金机制较为复杂，普通投资者不易理解，且前期出现了一些新问题，中国证监会暂缓分级基金产品的注册工作，并正在研究有关政策。

# 重大水利项目审批程序精简

## 办理时限原则上不超20个工作日

**本报北京8月21日讯** 记者王轶辰报道：为进一步规范审批、优化服务、提高效率，加快推进重大水利工程建设，国家发展和改革委员会近日印发《关于精简重大水利建设项目审批程序的通知》，明确除新建大型水库、大型引调水、大江大河（大湖）干流重点河段治理、重要蓄滞洪区建设，跨省（区、市）、需要全国统筹安排或者总量控制，以及按照投资管理有关规定应由国家发改委审批或核报国务院审批的重大水利项目外，其他重大水利项目由地方审批并报国家发改委核备。

据悉，对按规定由国家发改委审批或核报国务院审批的重大水利项目，在国务院或国家发改委批准的水利发展建设规划中明确工程建设必要性和开发任务的，原则上不再审批项目建议书，直接审批可行性研究报告。

此外，按规定需国家发改委审批的重大水利项目统一纳入国家发改委政务服务大厅受理，发布办事指南，明确受理条件，在线运行，提高效率，限时办结。在前置文件齐全并且符合要求、国家发改委正式受理后，项目审批办理时限原则上不超过20个工作日。

国家防总：

# “天鹅”来袭应防重复受灾

**本报北京8月21日讯** 记者张雪从国家防汛抗旱总指挥部办公室获悉：受第15号台风“天鹅”影响，21日至24日江苏南部、安徽东南部、江西东北部、上海、浙江中北部和沿海地区、福建中北部沿海等地将降中到大雨。国家防总今日再次研判“天鹅”发展态势和可能带来的影响，研究会商各项防御工作。

当前，台风防御工作存在着台风发展仍有不确定性、海上防御难度大、部分受影响地区重复受灾等难点。会商要求，各有关省市、部门和流域防总要进一步加强领导，落实责任，细化实化各项防御措施，进一步强化监测预报预警、海上防风避浪、安全隐患排查等工作。

# 央地合力进军邮轮产业

**本报三亚8月21日电** 记者齐慧报道：今天，中国交通建设集团有限公司与中国港中旅集团公司在三亚签署协议成立合资公司，并与三亚市政府签署合作协议，三方宣布将联手进军中国邮轮产业。我国有望拥有民族邮轮品牌，中国籍邮轮将现身海上丝绸之路。

据介绍，合资公司将通过购买、并购、合作等方式，组建自有品牌的邮轮船队，并以近海航线为依托，逐步向远洋航线发展。公司成立后，将以邮轮及其航线的运营为核心，并在邮轮经济区合作、免税商业贸易、旅游文化演艺等方面全方位发展。

# 可口可乐在华增资40亿美元

**本报北京8月21日讯** 记者陈颐报道：可口可乐公司当天宣布，其在华40亿美元增资计划全面启动。根据计划，未来3年内，可口可乐将携手中粮可口可乐、太古饮料和可口可乐装瓶投资集团中国，继续完善系统基础建设，提升系统能力，通过深化市场分销渠道和加强营销创新来推动业务的可持续增长。

本版编辑 胡文鹏 李 瞳
美 编 夏 一