

承包地有偿退出试点不可贪多求快

农兴

深度观察

承包地有偿退出试点必须在农村改革试验区范围内审慎稳妥开展，其保障重点是让农民进退有路。在这个过程中，退地主体应当是那些已经在城镇稳定落户、有了住房和稳定收入，完全纳入城镇社保体系，丧失了农村集体经济成员资格的农户，相关部门不得以退出土地承包经营权作为农民进城落户的条件。目前，因经济利益和生活方式选择而不愿放弃承包地的农户将长期大量存在，相关改革试点不可贪多求快

只是少数试验区的任务。

对大多数农民来说，土地是安身立命之本，是生存的基本依靠。他们对转让土地经营权有顾虑，更不愿意放弃承包权。对身处经济发达地区、务农已经兼业化的部分农民来说，土地的生存保障功能虽然已经淡化，但若要放弃承包地还有很多顾忌；他们愿意流转土地，但不愿退出承包权。只有在彻底脱离农村、完全融入城市的情况下，部分农户才会愿意流转经营权，也愿意有偿放弃承包权，而这是一个过程。

退出承包权，是农民基于经济利益和生活方式的自主选择。在试点地

区，退地的经济补偿如何形成、退出的承包地如何有效利用等各个环节的诸多细节目前仍在探索解决中，还有很多问题需要经过实践才能找到解决方法和路径。

当然，退地群众的生活如何保障是试点关注的要点。在过去的城乡二元体制下，广大农村的物质基础条件、公共服务水平和就业创业机会都不如城市，耕地对于农民意义特殊。如果退出承包地后，解决不好农民的出路问题，使他们不能完全融入城市，就容易造成一系列社会问题。尽管有些地区经济发达，农民退地补偿相对较高，短期内也不用担心生计问题，但长期来看就会有隐

患。中国社科院的一项调查显示，46%的失地农民失地后生活水平下降，部分甚至“种田无地、就业无岗、保障无份、创业无钱”。因此，保障重点是让农民进退有路。

总之，对承包地有偿退出试点，除了坚持自愿有偿的原则之外，退地的主体应当是那些已经在城镇稳定落户、有了住房和稳定收入，完全纳入城镇社保体系，丧失了农村集体经济成员资格的农户，相关部门不得以退出土地承包经营权作为农民进城落户的条件。目前，因经济利益和生活方式选择而不愿放弃承包地的农户将长期大量存在，相关改革试点不可贪多求快。

日前出台的《国务院办公厅关于加快转变农业发展方式的意见》明确指出，在农村改革试验区稳妥开展农户承包地有偿退出试点，引导有稳定的非农就业收入、长期在城镇居住生活的农户自愿退出土地承包经营权。

可以说，《意见》为在农村改革试验区开展农户承包地有偿退出试点划定了明确范围。承包地退出涉及社会、经济、法律等一系列问题，我国尚不具备大规模推动农户有偿退出承包地的主观条件，必须在农村改革试验区范围内审慎稳妥开展。目前，我国有58个农村改革试验区，承担着19项改革任务，自愿退出土地承包权

来论

身份证管理需有更多科技含量

史洪举

日前审议通过的《关于建立居民身份证异地受理挂失申报和丢失招领制度的意见》强调，要发挥公安机关人口服务管理信息化优势，让信息多跑路、让群众少跑腿，方便群众异地换领、补领居民身份证件和挂失申报、丢失招领。这是一项便民利民的改革举措，要使其落到实处，还要有更多科技含量。

按照当前的通行做法，身份证丢失后，需到户籍所在地派出所挂失并补办。看似经过了挂失程序，但此程序仅对其补办身份证件和公安机关留档备查有意义，却无法真正注销丢失的身份证件，银行、运营商、铁路、宾馆等需要实名登记的单位无法获取动态信息，使得丢失的身份证件极易被不法分子收集、贩卖，增加了社会管理的难度。

因此，新的身份证件管理机制，应依托全国人口信息管理系统，更好地便民

利民并保护公民信息安全。比如，可在身份证件上加入芯片，并融合指纹等基本识别信息及家庭成员、婚姻、学历、社保、纳税等信息，实现“一卡通”。这样既可解决因信息不共享产生的“证明难”问题，也会以指纹等识别信息解决一人多证的乱象。比如，银行卡丢失后可通过网络、电话快速挂失并立刻生效，他人即使持有该银行卡并破解密码也无法使用。身份证件管理不妨借鉴这一思路，对遗失的身份证件挂失、注销、补办后，公安机关应在全国人口信息管理系统进行操作，使原身份证件失去效力。

以现有科技水平，推出融合各种信息、功能齐备、便利安全的“一卡通”身份证件并非难事。虽然居民换证、读取设备更新需要较大资金投入，但与使群众办事方便、社会治安防控体系完善相比，这种创新值得尝试。



程硕作(新华社发)

别让“开学经济”滋生攀比风

祝建波

近日，随着学校开学在即，“开学经济”又成为商家炒作的热点。在各大商超、卖场，“买立减”、“限时抢购”等促销手段吸引了不少家长的注意。

如今，智能手机、平板电脑、数码相机等成了很多新生的“标配”。平心而论，时代在发展进步，入学装备升级换代也在情理之中。但在面子文化、攀比风气浓厚的社会氛围中，“开学经济”带给学生和家长的，不仅仅是一份“血拼”后的沉重负担，更有一种无奈的浪费。对学生而言，装备的与其说是学习用品，不如说是自己

的“面子”，别人有的自己一定要有，别人没有的，则更能显示出自己的超前消费。对家长来讲，为了不让孩子“没面子”，只能硬着头皮购买价格不菲的学习用品，加重了经济负担不说，还容易给孩子灌输或者纵容错误的消费理念。

家长是孩子最好的老师。家长们应

当做的，是教会孩子正确认识金钱、正确使用金钱，并按照自己的家庭能力和消费需求量力而行，不为天花乱坠的广告迷惑，不受花样繁多的营销手段诱惑，不被攀比之风“绑架”。

被理财

“骗子登录我的网银就能买理财，U盾认证居然默认关闭，实在令人不放心。”日前，家住北京市西城区的王先生经历了卡在身边“被理财”的遭遇，所幸王先生警惕性高，没让骗子得逞。有媒体调查发现，近期这样莫名其妙“被理财”的客户不在少数，相当一部分人被骗走了钱财。骗局得逞，既有客户保管个人信息不善被不法分子钻空子等原因，也与当前部分银行推出的金融产品片面强调交易便捷、忽视安全管理有关。在强大的技术支撑下，银行完全可以考虑依据理财风险类型和交易额度设置认证方式，也可引入指纹验证、虹膜验证、人脸识别等具有生物特性的验证方式。问题的关键还是银行能否真正站在客户角度上，思考如何防范风险。

(时锋)

足协改制，穿新鞋不要走老路

郭存举

近日，《中国足球协会调整改革方案》公布，中国足协与国家体育总局完全脱钩，成为依法独立运行的民间团体，引发社会广泛关注。

近年来，我国足球产业取得了一定的进步，但与世界足球强国相比，差距仍然很大。绿茵场上有句话叫“足球是圆的”，意思是说足球场上的形势瞬息万变，什么事情都有可能发生。因此，对于足球产业管理部门来说，决策和管理监督不能太“任性”，要在尊重足球专业规律、扫清体制障碍、激活市场主体上狠下功夫。如今，足球改革已经穿上了新鞋，那就不要再走老路。

尊重专业规律。中国足球在历史上给球迷留下了无数个遗憾，从“黑色三分钟，罗马梦成空”，到“大连金州不相信眼泪”，再到近三届世界杯连续折戟预选赛……中国足球的前辈们时而穿错了鞋，时而走错了路，看不清对手的球门在哪里。从上世纪90年代至今，中国男足多次换帅，战术风格飘忽不定，在一

味模仿足球强国中迷失了自己，最终陷入“邯郸学步”的尴尬。其实，选择最好的，未必是最好的选择，合适自己的才是最好的。中国足球有自己独特而复杂的情况，不可能依靠套用别人的“模板”于短时间内就发展成足球强国。中国足球要发展壮大，需要清晰的自我定位和戒骄戒躁的心态，应在尊重足球专业规律的基础上，不断摸索出符合自身情况的发展路径。

扫清体制障碍。在中国足协改制之前，外行管内行的情况在足球领域比较普遍，一些足协官员对于足球职业化、专业化的认识不够深刻，对于职业联赛出现的新情况、新问题不够敏感，出台的政策缺乏针对性和持续性，盲目追求政绩和经济利益，对足球产业的良性发展产生了恶劣影响。此次改革，中国足协必须尽快转换角色，厘清行政单位和社会组织之间的界限，扩大协会在行业管理方面的自主权，加强监管和绩效的考核，建立开放竞争的机制。

激活市场主体。中国足协和国家体育总局脱钩，是激活中国足球市场主体的第一步。下一步，职业联赛管理体制、成立职业联赛理事会等工作刻不容缓。目前，我国足球职业联赛上座率不断攀高，企业赞助热情高涨，成为我国体育市场最活跃、最具潜力的组成部分之一。在足球改革的推进过程中，应注重激活各市场主体的积极性，做好与资本市场对接、推进俱乐部良性发展、改善联赛盈利模式、建立转播权市场竞争机制等众多环节，推动青少年梯队建设，开展不同年龄段联赛，实现社会效益和经济效益双赢。

对于志在发展壮大的中国足球来说，在前途光明的情况下，更要保持清醒的头脑，尽快找到符合自己的道路。其实，足球是一面镜子，作为全面深化改革的试验田和切入点，政府部门应以点带面，全面推进社会其他领域的改革，促进政府相关职能转变，保持改革韧劲，引导改革精准发力、促进改革精准落地。



“就医流程优化”值得坚持

近日，深圳卫计委在市二医院推行银行联名健康卡，没有社保卡的市民可在医院健康卡自助一体机办理或到人工办卡窗口直接办理健康卡。然后，可持卡在自助终端自助挂号、缴费等。未来，深圳全市公立医院将逐渐推行全员持卡就医，人工挂号缴费窗口将逐步取消。

【微评】在优质医疗资源紧缺、分布不均的情况下，公立医院挂号、就诊流程繁杂，等待排队时间较长，极大地影响了患者的就医体验。尽管深圳推行的健康卡自助就诊点，未必能从根本上改变当下医疗服务的问题，但让就诊流程更加灵活、让患者有更多选择，也不失为一种有益尝试。说到底，医院就诊流程与服务管理还存在优化改良的空间，只有主动将新的管理与优化流程引入医疗服务体系中，及早发现并改进目前存在的缺陷，才能提高医疗服务效率，让患者更加满意。

会议定点管理重在执行

甘肃省财政厅近日印发的《甘肃省党政机关会议定点管理实施细则》要求，全省各级党政机关应在确定的会议定点场所举办会议，对不到定点场所的，财政部门不予核拨相关经费。为此，各级财政部门委托公共资源交易平台，经政府采购确定了320家2015年至2016年甘肃省党政机关会议定点场所。

【微评】在一些监管薄弱的地区，会议经费成为公务消费与腐败的高发领域。甘肃省发布党政机关会议定点管理实施细则，对推进机关党风廉政建设、规范党政机关会议管理、控制行政性成本支出将起到积极作用。然而，好的制度还需好的执行，相关部门必须加强对会议定点场所的监管，通过不定期抽查暗访等方式纠正用假发票、“会议费”协同腐败的问题，并对违反规定的干部曝光追责。此外，对会议定点场所的公务消费账单，也应定期以适当方式公开，自觉接受社会监督，消除会议经费的腐败空间。

破城管执法困局须变堵为疏

与摊贩没有任何肢体接触，执法的城管人员却突然倒地，向同伴求救大呼“报警”。近日，这段视频在网上的点击率极高，倒地的城管被网民封为“影帝”。对此，河北衡水市饶阳县城管综合执法大队办公室负责人解释称，涉事的城管执法人员执法经验不足，目前已被辞退。

【微评】尽管“碰瓷执法”的目的是让占道经营的摊贩停止营业，维护正常的城市秩序，与一般“碰瓷”敲诈有着本质上的不同，但这种执法方式依然不可取，有损执法的严肃性和正当性，也容易激化执法者与商贩之间的矛盾。面对占道经营、违规摆摊，城管不管不行，但管起来又缺乏足够的执法权，这也是另类执法手段层出不穷的原因。为此，应加快“城管立法”，为城管执法提供完整合理的法律体系支撑，在加强监督的前提下适当赋权，实现执法手段的多样化、规范化、法制化。同时，也应变堵为疏，为小商贩提供合法经营场所，引导其文明有序经营，主动配合城管工作。

思辨

以平和心态看待限行

王胜强

为了保障2015年国际田联世界田径锦标赛和中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念大会，8月20日起至9月3日24时止，北京市实行机动车尾号单双号限行。限行首日，笔者听到一些吐槽声。怎么上班、怎么送小孩上幼儿园、老人看病怎么接诊、遇有急事怎么出行……这些吐槽是针对限行给人们日常生活带来不便的一种正常反应，但如果过度抱怨，未免显得缺乏大局意识了。

机动车尾号限行，是北京市为保障公共事务和重大活动顺利进行而采取的措施，源于2007年好运北京测试赛和2008年奥运会、残奥会期间。随后，APEC会议等活动期间均延续了单双号限行的举措。实践证明，在重要时间节点采取单双号限行，对于活动顺利进行、保证道路畅通具有明显效果。

其实，仔细分析此次单双号限行政策后便可发现，为减少给民众生活带来的影响，北京市推行了不少配套措施。比如，为充分保障市民正常生产生活需要和肉蛋奶等生活必需品供应，完善了不受单双号限制的机动车范围；持有市公安交通管理部门核发的专用车辆证件的保障城市正常生产生活车辆，不受单双号限制；地铁、公交车等公共交通工具增加了频次、延长了时间，纯电动小客车不受限制；将公车停驶比例提高到80%。

客观来看，单双号限行确实会给普通民众的生产生活造成影响，特别是给一些因有急事、必办之事需要用车的市民带来不便。因此，限行政策还可以进一步完善，更加贴近民众所需所想，把情况想得更细更实，增加更多人性化的补位措施。同时，民众也要多一份包容与理解，少一点吐槽与抱怨，以平和的心态看待限行、适应限行。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 马洪超