

民生

周刊 WEEKLY

民生为重，枝叶关情



国务院发文加快发展民族教育

日前,中国政府网发布了《国务院网关于加快发展民族教育的决定》,提出到2020年,民族地区教育整体发展水平及主要指标接近或达到全国平均水平,逐步实现基本公共教育服务均等化。

点评:近年来,国家对集中连片特困地区实行定向招生的倾斜政策,但一些边远贫困地区的孩子由于种种原因不能充分享受政策红利。随着此次各项政策措施的落实,将有利于推动民族地区教育整体发展水平及主要指标接近或达到全国平均水平,逐步实现基本公共教育服务均等化。

11种乘机“任性”行为将受罚

《中国民用航空局公安局关于维护民用航空秩序保障航空运输安全的通告》近日发布。根据《通告》,机场内和航空器内严禁11种行为,包括堵塞、强占、冲击值机柜台、安检通道及登机口;强行登(占)、拦截航空器;对机组人员实施人身攻击或威胁实施此类攻击;抢占座位、行李舱(架)等。

点评:民航公安机关日前已查处多起旅客“任性”打开应急舱门、携带危险品乘机等危害民航运输秩序的违法犯罪行为。针对频发的危害航空安全案件,民航公安机关此次制定的安全通告,无疑将严厉打击危害民航运输秩序的各类违法犯罪行为,有利于整治航空秩序,切实保证百姓出行安全。

14省企业工资指导线出炉

近日,辽宁等多地公布了2015年企业工资指导线。据不完全统计,截至8月16日,全国已有14个省(区、市)发布了2015年的企业工资指导线。与去年相比,这些地区的企业工资指导线均无上调,涨幅持平或下降。

点评:企业工资指导线是政府根据当年经济发展调控目标,向企业发布的年度工资增长水平的建议,可作为企业与职工开展工资集体协商以及企业自身合理确定工资增长水平的参考依据。企业工资指导线的下调,一定程度上反映出当前经济增速放缓、企业用工成本上升和利润空间缩小的现状。

北京养老中心将可上门服务

近日,北京市民政局等部门联合下发了《关于支持养老照料中心和养老机构完善社区居家养老服务功能的通知》,提出到明年年底,覆盖全市的养老照料中心将为老年人提供短期照料、助餐、助洁、助浴、助医、精神关怀、教育培训、志愿服务、教育培训以及其他拓展服务等10类上门服务。

点评:受传统观念影响,不少老人不愿接受机构养老,更愿意选择“不离家”的家庭养老。“养老不离家,服务送上门”的居家养老模式,以养老照料中心和托老所等为依托,组织专业护理人员将养老服务延伸到社区和家庭,不仅减轻了老人家庭负担,养老服务资源的配置也更为高效。

15分钟,走进文化服务圈

本报记者 金晶

“文化服务圈”是一个以有效服务半径和有效覆盖面积为核心的概念。国际经验表明,形成“文化服务圈”才能真正实现服务全覆盖。为了进一步完善“15分钟文化服务圈”,北京市在全国首先制定了贯彻中央《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》的省级实施意见,简称为“1+3”公共文化政策文件。目前,越来越多的城市在推进“15分钟文化圈”全覆盖,让你步行15分钟就能触达基层公共文化设施,享受文化服务。

在孟小冬故居举办的电影活动。

中国书店雁翅楼店里,工作人员在展示古籍修复技艺。



在北京翰墨轩,创业者展示自己的项目。

本报记者 金晶摄



文化圈里有什么

早上刚过8点半,位于上海市黄浦区的打浦桥社区文化活动中心已经非常热闹了。从宝贝亲子乐园到老年乐棋社,从青少年聚乐部到盲人书友会,这家文化活动中心每天的开班数和团队活动数都在15个以上,而且365天不关门,全年接待人数超过60万人次。

活动多,人气旺,生态好,得益于创新。打浦桥街道以政府出资购买服务的方式引进“上海华爱社区服务管理中心”,全权委托其管理打浦桥社区文化活动中心的日常运营。“托管”后,活动中心的公共服务效能大幅提升。这种做法也是上海市公共文化机构创新管理运行机制的一个缩影。

此外,作为上海市政府实事工程项目,每个在建的社区文化活动中心项目还能够从市文化专项资金中获得平均250万元的标准补贴。为了保证社区文化活动中心建设配置符合“综合性、多功能”的特性,当地10个部委办局联合制订了“基本配置要求”。每个新建的社区文化活动中心根据基本功能配置相应面积的场地和装备设施。

北京“文化圈”的探索实践则是找准基层发力。“在北京这样的国际化大都市,并不缺少国际水准的标志性、大规模文化设施和文化活动,实现均衡发展的重点和难点在基层、在农村。”北京大学教授、博士生导师,文化部国家公共文化服务体系专家委员会副主任李国新说。“因此,北京把落实中办国办《意见》的重点放在了基层。”

在李国新看来,服务规范是公共文化服务机构的规范行为、优化流程、固化指标、提高质量的基本遵循。“对于百姓来

说,实际上是一份能够享有的文化实惠清单,是政府满足老百姓基本文化需求的承诺清单。比如读书看报在什么范围内免费借阅,广播影视在什么程度上免费收听,文体活动在什么项目上免费参加,上网服务在什么环境下免费提供,数字资源在什么水平上免费享用等。”李国新说,《国家基本公共文化服务指导标准》规定的服务内容和种类,通过服务规范在北京实现了项目化、量化、具体化,从而使老百姓看得见、摸得着、用得上,值得借鉴。

从百姓文化需求出发

这些年,为了让人民群众更好地享受到丰富的精神文化生活,国家对公共文化服务体系投入不断加大。各地也纷纷建起了图书馆、文化馆、农家书屋。但由于一些原因,某些地方的文化场所只是配好了“硬件”,仍缺少文化活动、文化服务等“软件”配合,场所场馆利用率不高,甚至成了外表好看的“花架子”。

下一步,构建公共文化服务体系更需要软硬件结合,在公共文化场所免费开放的同时,更要把“送文化”和“种文化”相结合,建立起文化社区、汇聚起文化社群、组织好文化志愿者,打通公共文化服务的“最后一公里”,才能让优秀文化真正靠近群众、触达人心。

在广西玉林市,城区里的“10分钟

政策要点:

《北京市人民政府关于进一步加强基层公共文化建设的意见》:到2020年,北京要基本建成均衡发展、供给丰富、服务高效、保障有力的全市基层现代公共文化服务体系,为建设国际一流和谐宜居之都打下坚实基础。

《北京市基层公共文化设施建设标准》:文化设施建设应采取“2+X”模式。“2”是指每个文化设施应建有一个室内多功能厅和一个户外文化广场,“X”是融合各相关部门服务的综合功能,可设置图书室、展览室、排练室、电影厅等。其中乡镇(街道)图

社区文化服务圈”已初现雏形。该市群众艺术馆、文化馆设立了23个“文化活动现场”,分别与80多支镇、村文艺队建立帮扶关系。定期组织的“送戏、送书、送电影下乡”活动,让人们对文化产品“有盼头”。每年送戏下乡达300多场,送书下乡达3.5万多册,农村公益性电影放映1.6万多场。此外,还有一批签约文艺家、文化志愿者组成文艺小分队,深入基层开展文艺采风、文艺辅导和文艺演出。文化志愿者还与玉林市志愿者联盟、蒲公英之家等民间公益组织联合举办公益演出活动。目前,该市共有遍布城乡的各类文化社团近200家、群众性文艺团队1600多支,每年由各类文化组织承办的文化活动不少于500项,几乎天天都有曲艺社、乐团、艺术团、合唱团等开展文艺活动。

随着时代的发展,“文化圈”的外延也从线下发展到线上。“在当前互联网+的时代,要将文化资源建设的内容与老百姓的文化需求相对接,提高‘用户意识’,运用‘用户思维’,从老百姓的文化需求出发,提供更多差别化、有特色、有针对性的文化资源。”8月12日,文化部部长雒树刚在京调研文化部全国公共文化发展中心时表示,在加快构建现代公共文化服务体系的背景下,中心要充分发挥公共数字文化服务主阵地的作用,在公共文化数字平台建设、数字资源产品优化、新媒体网络传播、边疆数字文化服务、推动文化馆行业发展等方面取得新进展、新成效。

书馆面积不少于100平方米,阅读座位不少于30席,行政村(社区)图书室阅读座位不少于10席。

应以步行15分钟为服务半径,统筹设置基层公共文化设施。同时,根据常住人口和服务需求情况,硬件设施可以打破行政区划界限,跨乡镇、街道行政区域设置区域级综合文化中心,提高服务水平和辐射范围。

《北京市基层公共文化设施服务规范》:基层公共文化设施应为提供市民看书报、参加文艺辅导培训、演出排练、文艺创作、文化活动等20大类服务内容;每周的开放时间不少于56小时;每个社区文化室至少配一名文化组织员等。

民生

医保卡乱象该治理了

潘铎印

医保卡被百姓称为“救命卡”。然而,在一些社会药店,医保卡违规乱象丛生,有人用医保卡违规购物、套现、骗补、买药品低价出售,助长非法地下药品黑市交易,导致医保金的流失,给国家医保体系下严重安全隐患。

我国现行的医疗保险制度是缓解城镇居民“看病贵”的手段之一,是老百姓的“救命卡”。但我们却看到,在有些地方,医保卡变身成了购物卡,有人用来购买酱油、毛巾、辣椒酱、牙刷牙膏等。更为严重的是,一些药店甚至纵容违规套现、非法“黑市”交易。少数人还用医保卡购买紧俏药品,经过不法分子流入黑市,给国家药品安全和医疗体系构成了威胁。

医保卡个人账户里的钱是参保者的救命钱,具有专款专用性质,不能挪作他用,这里面不仅有职工个人缴纳的费用,还有政府和单位统筹划拨的费用,城镇居民医保卡的违规使用,直接导致了医保资金的流失,损害的是公众的医保利益,流失的是国家医保资金。

医保资金直接关系到广大参保人的切身利益与生命健康安全,如何保障医保资金的运行安全?医保资金管理部门应做好医保政策宣传,积极宣传医保账户的功能与意义,引导广大参保群众正确使用医保卡,帮助老百姓树立正确的理念,不可乱用“救命钱”。应加强零售药品准入制

度,规范医保服务机构经营行为,发现经营过程中违反执业规范行为的应移送相关行政管理部门处理,建立诚信制度,对违背诚信的行为取消资格,甚至打入黑名单并向社会公布,让违规者不可为。应加大惩戒力度,对发现违规售卖非医保用品、利用医保卡套现交易、盗刷个人账户资金等违规行为实行“零容忍”,对涉嫌犯罪的移送司法机关依法追究刑事责任,严查严打严惩,提高违法成本。此外,完善医保监管机制,加强医保、卫生、药监、公安及工商等部门的监督合力,把医保监管关口前移,堵住监管漏洞,加大监督稽查力度,发现一家取缔一家,决不让息迁就。

执行主编 陈郁
责任编辑 向萌 徐达
美编 高妍
联系邮箱 jrbms@163.com