科学监管为经济注入活力

周天勇

专家论道

生产和市场，既要管好，也要放活。政府只有做到科学监管，放活市场，才能调动全社会创新创业创造的积极性，使国民经济充满强劲发展的活力和动力。从这个角度看，《关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》的出台恰逢其时，非常必要。当然，随机抽查绝不是随意抽查，必须严格限制监管部门的自由裁量权，也要堵住问题企业利用处罚行贿和执法机构、人员寻租索贿的空间

日前，国务院办公厅印发了《关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》，要求建立“双随机”抽查机制。这将改变工商、质检等市场监管部门的管理方式，校正整个市场行为，对维护市场秩序、保证公平产生深远影响。

我国目前和未来将面临一系列的挑战，比如，劳动力成本上升、人口红利已去、老龄社会逼近、产能过剩、生态环境约束加大、国际竞争加剧等，只有创新创业创造和更高层次的对外开放，才能逆势而上，将国民经济增长保持在中高速水平，分阶段顺利实现全面建成小康社会和发展水平进入中等发达国家的两个伟大目标。在这个过程中，关键是要深化改革，政府只有做到科学监管，放活市场，才能调动全社会创新创业创造的积极性，使国民经济充满强劲发展的活力和动力。从这个角度看，《关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》的出台恰逢其时，非常必要。

生产和市场，既要管好，也要放活，不能因有关行政和行政事业性机构干预过度甚至寻租而失去发展活力。当然，放管结合中的“管”尤其重要。我国市场经济监管中，长期存在着一些顽疾性的问题。

一是事前审批严重影响创业。有关机构设了很多准入环节和标准来决定谁能进入，但是，他们并不具备识别市场主体行为和活动是否会给社会带来危害的能力，许多问题并不能因事前准入端管理而避免，相反，还会延长创办企业和投资项目的时间，加大难度。二是相当多常规性检查流于形式。常规性检查是定时定点定行业形式的监管，比如年度检查，几乎所有的企业，不论有没有问题，只要交费，都能通过年检。看到年检能“创收”，越来越多的部门开始设置各种年检，企业也就必须费大量的人力和财力来应付政府部门的各种年检。三是一旦辖区内一家企业出了问题，相关部门便开展运动式执法，所有的企业都要停产整顿。可谓一家企业生病，千万家都要吃药。大量正常经营的企业，会因突来的一段时间的停止生产而造成巨大损失。无论是事前管理，还是年检，以及运动式执法，以罚代管，甚至吃拿卡要，都给部门、机构和公务人员形成了寻租的空间。

此次国务院推广随机抽查式监管，是解决上述顽疾性问题的重要举措。可以肯定的是，随机抽查绝不是随意抽查。《通知》明确要求制定随机抽查事项清单，法律法规规章没有规定的，一律不得擅自开展检查。也就是说，政府各部门和行政性事业机构开展随机抽查，事先要列出抽查清单，没有列在清单上的项目，不能随机抽查。

另外，《通知》还要求形成随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员的“双随机”抽查机制，严格限制监管部门自由裁量权。某些地方曾经出现过一些情况，比如，有的企业没有交费、公关不到位，有的机构就去检查执法；有的企业之间有竞争，甲企业公关有关执法人员，去乙企业检查；有的执法机构和人员，单位缺经费了，或者自己想捞外快，就到企业去检查。对此，《通知》提出，建立市场主体库和执法人员库，摇号随机调派执法人员，摇号随机确定被抽查企业，并且通过电子网络信息技术和设备，对“双随机”抽查做到全程留痕，实现责任可追溯。当然，对真正有问题的企业，处罚的标准一定要明确、无弹性，堵住问题企业利用处罚行贿和执法机构、人员寻租索贿的空间。

（作者系中央党校教授）

来论

精准滴灌式扶贫值得期待

余明辉

全面普访、建档立卡、产业跟进、脱贫任务到村到户到人、层层签订减贫目标责任状……最近，广西百色实施“精准滴灌”式扶贫，力图不遗漏一个贫困户，引发媒体关注。

过去，在一些地方，扶贫工作陷入了一味追求规模、只管上项目不管找出路的怪圈，致使扶贫项目不能很好地适应实际脱贫需求，也难以顺应市场需求的变化，从而出现了“搞啥亏啥”、扶贫产业成伤民产业的尴尬局面。

说到底，一些地方的扶贫工作之所以如此尴尬，关键就是地方政府要么心浮气躁，被政绩观所左右，寄希望于短期规模扶贫能够出显性成绩；要么就是扶贫思路不对，不研究贫困户的致贫原因，也不考虑贫困户的实际情况和市场需求状况，没有在把握市场规律的基础上科学合理地推进扶贫工作。从根本上讲，都是由于扶贫方式过于粗放，没有具体问题具体分析。

“精准滴灌式扶贫”，解决了一些地方“粗放式扶贫”的短板。比如，一户一卡，让所有可能的贫困户免于被遗漏。比如，“对症下药”、“定点滴灌”，让贫困户有能力、有条件把政府的扶持资金、政策等扶贫资源，与自身实际和特长结合，发挥出最大效用，尽快脱贫致富；也让扶贫项目具有多样性，避免出现“一哄而上导致市场饱和，再一哄而下损失惨重”的问题。

地方扶贫工作的实施，容不得私心杂念，也容不得粗放应付。否则，这一民生工程轻则效果不彰，重则效果全无。也正因为如此，百色市从以往“大水漫灌式扶贫”转向“精准滴灌式扶贫”，是扶贫工作中的新探索，值得期待。

思辨

跑好“简证”的百米冲刺

蒋欣怡

“简证”不是小事，而是事关经济发展、民生福祉、政府信誉的大事，必须全力冲刺，确保将可有可无的证明简到底、减到位。在这个过程中，需要端正态度，需要制度保障，需要技术跟进

最近一段时间，各地频频曝出的奇葩“证明”，不断刷新着人们对“证明”的认知。“证明我未婚时未婚”、“证明活生生的人还活着”……个别政府部门和企业开出的冗长的证明清单，就连基层公安部门也忍不住吐槽“如此证明，多此一举”。不少企业经营者也深受其累，感慨“不是在办证，就是在去办证的路上”。

简政放权是本届政府的改革“先手棋”，更是改革的“牛鼻子”。今年以来，国务院已相继取消和下放一大批行政审批事项。但在一些地方，“权力任性”问题依然存在。比如，“公章马拉松”仍让百姓跑断腿、磨破嘴，成为阻碍创新发展的堵点、影响干事创业的痛点。

简政也好，放权也罢，在基层群众和一线企业看来，落实的标准就是办事是否顺了。从这个意义上说，“简证”不是小事，而是事关经济发展、民生福祉、政府信誉的大事，必须全力冲刺，确保将可有可无的证明简到底、减到位。

百米冲刺，最重要的是态度端正。平心而论，必要的“证”是现代社会管理一种必不可少的手段。但也有一些部门或单位的工作人员，宁可群众麻烦，也不愿多一句提醒；宁可群众多跑腿，也不愿与民方便，根子上是没有树立为民服务的思想。“简证”不是可选可不选的多选题，而是必须做出抉择的单选题。敬民之心多一分，为民之心多一分，很多证明便“不证自证”了。

百米冲刺，不可回避的是制度保障。当前，在各部门各单位要求开具的证明中，无罪证明、单身证明等算是比较常见的，“不扰民证明”等就有些匪夷所思了。证明的开具要求过于随意，不仅让办事人无所适从、苦不堪言，更削弱了有关部门的公信力。要想彻底取消所谓的奇葩证明，不妨借鉴清单管理模式，开出“证明清单”。清单之上，只列入不得不证明的内容。今后，群众办事只需提供清单之上的证明，清单之外的，一律不需提供。

百米冲刺，更离不开技术跟进。如今，大信息、大数据、云计算等方兴未艾。一些涉及民生、经济领域的重要信息，完全可以尝试多部门共建、共享、共用。用信息化手段链接“信息孤岛”，以后台信息的交换融合替代办事群众的往返奔波，节约服务对象的时间成本、资金成本，提高有关部门的办事效率。

总之，相关部门必须跑好“简证”的百米冲刺。“简”掉的是证，“放”下的是权，收获的是民心和发展。“简证”的最后百米，必须冲刺，必须跑好。

朱慧卿作

骗 保

新农合资金是农民看病的“保命钱”。然而，在贵州部分地区，从县医院到乡镇卫生院、村卫生室再到私立医院，均查出存在套骗新农合资金的行为，甚至医患合谋骗保。应该说，这一系列行为的背后，是监管的缺位。农民被忽悠住院没人监管，过度医疗监管空白，医保报销核实、审批也是形同虚设，不少医保部门还是医院领导、职工兼职，等于左手监督右手，形成医院套取医保资金的巨大黑洞。除此之外，相关法律的缺位更值得反思。不妨将骗保“入刑”，从立法层面进行明确和规范，并制订具体操作细则，让医保不再成为医院的“唐僧肉”。（时 锋）

@微议室

“山寨银行”折射监管漏洞

据报道，山东临沂的张某租了一个门面，开了一家“中国建设银行”，吸纳了生意人刘某四万元的存款。随后，刘某急用钱，却被这家银行拒绝支付。刘某到另一个银行网点取款，张某的“山寨银行”得以暴露。目前，警方已一举捣毁了这家假银行。

【微评】事实上，商业银行法对设立商业银行有严格的准入条件。在公众看来，一家装潢与正规银行并无差别，柜台、点钞机、计数器以及电脑、打印机、监控系统等一应俱全的“银行”应该假不了。因为，如果没有法律授权，“银行”又岂敢把门面装潢得如此“逼真”？这家“山寨银行”能够开设起来并成功吸纳存款，与其在农村地区开办，农村百姓金融知识、法律意识欠缺有一定关系，却也暴露出相关部门监管上的漏洞。期待这一事件能倒逼监管部门认真履职，加大对非法金融机构的打击力度，防止储户上当受骗，维护金融秩序，保障金融安全。

减少“碰瓷”应提高违法成本

近日，有网友曝光了一段发生在成都的视频。画面显示，一碰瓷男倒在车旁抽搐，现场一位医生说：“你别装了，我都救了你好多回了！”这到底是怎么一回事？原来碰瓷者是一位大爷，他不断碰瓷，就连前来救护的医生都熟悉他了。有网友调侃，这都能当影帝了。

【微评】网友对碰瓷者的调侃，包含了很多无奈。碰瓷闹剧屡屡上演，不仅伤及社会互信，也让“扶还是不扶”成为一道难题。杜绝这一现象，应开展碰瓷交通肇事诈骗警示教育活动，通过媒体宣传碰瓷现象的典型案例，揭露碰瓷者的惯用手段，提高机动车驾驶员的安全防范和自觉守法意识。同时，将碰瓷者纳入“黑名单”，对有涉嫌交通事故碰瓷的当事人及时核查身份信息，快速查询比对，将嫌疑人信息准确录入交通事故处理系统备查。对于屡教不改的，或情节恶劣的，还应采取法律手段，提高碰瓷违法成本。

叫停萤火虫展彰显观念进步

日前，长沙市橘子洲沙滩主题乐园确认了“萤火虫展”停办的消息。原本用来展出萤火虫的主题公园场地，已用于另一场商演。这个被冠以长沙市首家萤火虫主题公园的地方，曾宣称每晚将有数万只萤火虫同时出现，但该活动仅仅开办了2天便被叫停。

【微评】 随着城市建设进入“钢筋水泥”时代，自然绿地越来越少，加之“光污染”严重，萤火虫的栖息地被严重破坏。萤火虫是生态链条上的重要一环，一旦被大量捕捉，将给本就脆弱的生物链带来影响，甚至导致生态失衡。对于国家重点野生动物的保护，我国的法律法规已经相对完善。在公众头脑中，对猎捕、杀害保护动物要承担的法律责任有一定认知。相比之下，像萤火虫这些不属于国家级保护范畴的动物的保护却容易被忽视。从这个角度来说，叫停“萤火虫展”是一种观念的进步，今后还需从根本上加强对非重点保护动物的保护，增强人们对于生态平衡的重视。

新兴经济体仍是世界经济重要力量

于换军

国际

尽管增速放缓，但从整体来看，新兴经济体依然是推动世界经济向前发展的重要力量。只要在增长模式选择和政策取向等方面实施深刻的结构性调整和改革，新兴经济体就能在化解自身所面临的各种挑战的路上不断前进，就能更健康更可持续地发展下去

国际金融危机期间，以金砖国家为代表的新兴经济体表现出色，成为世界经济复苏的重要引擎。然而，从2012年开始，一些新兴经济体增速大幅减缓，“金砖褪色”、新兴经济体崩溃等言论不断出现。事实上，这样的论调是站不住脚的，新兴经济体依然是推动世界经济向前发展的重要力量。

今年7月，国际货币基金组织（IMF）发布了题为“新兴市场的经济增长放缓，发达经济体的增长逐步好转”的预测更新。根据IMF预测，2015年全球经济将增长3.3%，略低于2014年。其中，发达经济体的增长逐步好转，由2014年的1.8%调高到2015年的2.1%；新兴市场和发展中经济体的增长放缓，由2014年的4.6%调低到2015年的4.2%。

尽管预测略差，但从整体来看，新兴经济体和发展中国家的作用仍然不容忽视。在经济增量上，新兴经济体和发展中国家对世界经济增长的拉动作用，在2001年就超过了发达经济体，且这种状态一直保持到了2014年。在经济增长率上，尽管新兴经济体的增长率近年来有所下降，却依然远高于发达经济体的增长率。

另外，不同新兴经济体的发展也存在差异，不可一概而论。同是金砖国家，巴西和俄罗斯陷入衰退，印度经济却增长强劲。据IMF预测，从2015年到2020年，印度的增长率年均将超过7%；到2019年，印度的GDP将超过日本和德国的总和；印度在新兴经济体中所占比重将相应上升。

而造成这种差异的根本原因，是改革。印度总理莫迪力推的各项结构改革措施，在改善印度商业环境、提升企业信心的同时，也推动了该国的经济增长。特别值得一提的是，印度政府已经意识到基础设施匮乏对该国经济增长的严重影响，莫迪政府已将加强基础设施建设视为头等大事，2015至2016财政年度用于基础设施建设的资金计划就高达110亿美元。IMF的研究表明，增加公共基础设施投资短期内能够通过刺激需求来扩大产出，长期内能够通过提高经济生产能力而扩大产出。实际上，二十国集团增长议程的重要内容之一就是增加高质量的基础设施投资。

说到底，尽管新兴经济体对全球经济增长的贡献率有所降低，但并不意味着新兴经济体从此就一蹶不振。只要在增长模式选择和政策取向等方面实施深刻的结构性调整和改革，新兴经济体就能在化解自身所面临的各种挑战的路上不断前进。与此同时，在全球化的背景下，新兴经济体也应该加强内部合作，成为推动各自转型的重要力量，金砖国家新开发银行的成立就是很好的开端。未来，新兴经济体还会在全球经济发展中扮演越来越重要的角色，相信经过结构转型的新兴经济体，将会更健康更可持续地发展下去。

（作者单位：中国社会科学院世界经济与政治研究所）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 马洪超