审计保障房 结果怎么样

本报记者 崔文苑

视点

审计署发布的2014年城镇保障性安居工程跟踪审计结果公告显示，去年全国安居工程取得了显著的经济社会效益，但也存在部分项目单位套取或挪用安居工程专项资金等问题。针对这些问题，要加强整改，提高资金管理水平，增强住房分配透明度——

2014年全国安居工程开工情况如何？财政投入和社会融资在项目使用中存在哪些问题？保障房分配中如何杜绝不公平现象？8月17日审计署发布的2014年城镇保障性安居工程跟踪审计结果公告，对这些社会关心的热点话题给出了回答。

安居工程建成551.46万套

据了解，这次审计是落实“十二五”期间城镇保障性安居工程跟踪审计计划的第3次审计。相较于前2次，审计范围和审计力度都进一步加大。

“此次审计不仅加强对财政资金使用的检查，还将项目筹集银行贷款、发行的企业债券等社会融资的情况作为审计重点。”审计署社会保障审计司主要负责人介绍说，这两方面筹集来的安居工程专项资金的审计覆盖面需要分别达到100%和80%以上，同时根据资金使用情况，对县级以下基层用款单位等进行延伸审计。

经过大范围、有针对性的审计核查，得出的审计结果显示，2014年全国安居工程实际新开工745.05万套，基本建成551.46万套，分别完成目标任务的102.2%、112.02%。各地和有关部门，加快推进棚户区改造等安居工程建设，取得了显著的经济社会效益。

2014年，全国保障性住房和棚户区改造安置住房竣工面积2.98亿平方米，供应面积也达到2.18亿平方米，有3990.68万人这一年享受到了安居工程保障，同比增加26.36%。另外，全年完成棚户区改造276.93万户，44.95万户家庭购买了经济适用住房或限价房，273.67万户城镇住房困难家庭享受住房租赁补贴。

与此同时，“以棚户区改造为重点的安居工程大规模实施，拉动投资和消费，带动了相关产业的发展，创造了大量的就业岗位，为促进经济平稳增长提供了新的动力。”该负责人说。数据显示，全国安居工程建设完成投资额12963.44亿元，占当年城镇住宅投资总额的17.82%，同比提高1.65个百分点。

近百亿元资金被套取挪用

从此次审计情况来看，一些项目和单位还存在违反规定或管理不规范等问题。

在审计公告显示的6方面问题，涉及资金管理使用的就占到4个，其中包括虚报材料套取资金的问题。公告显示，有16个项目单位通过编造项目资料等方式，套取财政补助、项目贷款等专项资金4.85亿元后，用于自身经营、修建职工宿舍和办公楼等支出。

同时，资金未按规定用途使用的现象仍旧突出。有182个项目单位、融资平台公司和住房城乡建设、财政等部门，违规使用安居工程专项资金93.83亿元，其中财政资金32.75亿元，企业债券、银行贷款等社会融资61.08亿元。这些被违规使用的资金中，用于发放工资、弥补办公经费等支出1.35亿元，用于出借、还贷、投资理财、财政周转等92.48亿元。

相较于以上的“老问题”，此次审计还发现了“新情况”——由于“不懂”税费和金融优惠政策，导致项目成本明显上升的情况。比如，有394个项目被违规收取应减免税费5.2亿元，61个廉租住房建设项目贷款未按规定享受利率优惠，多支付利息3273.41万元。

除了资金问题，审计还发现了分配管理方面存在的两大问题：一是分配审核不严格，导致不符合条件的违规享受保障房待遇；二是退出机制不健全，不再符合住房保障条件的家庭未按规定及时退出。

审计显示，有2.06万户不符合保障条件的家庭，违规享受保障性住房配租（售）1.02万套、住房租赁补贴等货币补贴2191万元。同时，还有2.34万户收入、住房等条件发生变化不再符合保障条件的家庭，未按规定及时退出。

取消2.84万户住房保障资格

审计署社会保障审计司主要负责人告诉《经济日报》记者，由于安居工程资金筹集渠道多，而监管机制不健全，导致套取挪用资金问题时有发生。同时，加之住房保障与税费征管部门信息不共享，缺乏协调衔接，一些项目没有能够享受到优惠政策。“通过审计，缺乏成本意识这方面也值得关注。”该负责人说。

“像管理分配上存在的问题，涉及保障性住房分配的公平、公开、公正，也是历年审计的重点。之所以出现这些问题，主要是住房保障资格准入和退出审核机制仍不健全。”该负责人表示，从审计角度，建议加快建立保障对象家庭经济状况信息审核平台。真正建立多部门数据共享机制，引入“大数据”监管手段，严格住房保障资格准入和退出审核管理。同时采取有效措施，将社会力量投资建设的保障性住房纳入政府监管体系，并及时全面披露相关信息，提高工作透明度。

据了解，各有关地方正在组织进行整改。截至2015年6月10日，已追回被挪用、套取资金41.04亿元，退还应减免税费6863.64万元，向相关单位拨付资金106.59亿元，取消2.84万户不符合条件家庭的住房保障资格并追回补贴1093万元、住房6485套，清理收回违规使用保障性住房1835套。

审计署审计科研所副所长刘力云——

促惠民政策更好落地

本报记者 崔文苑

“审计署从2012年开始每年都组织全国审计机关对城镇保障性安居工程开展跟踪审计。此次审计再次及时摸清情况、发现问题，为促进国家有关安居政策措施的贯彻落实起到了重要作用。”审计署审计科研所副所长刘力云告诉《经济日报》记者，促进作用体现在三个方面。

首先是发挥跟踪审计优势，及时摸清政策执行情况和发现存在的问题。

“跟踪审计是近年来审计机关采用的一种重要的审计方式。”刘力云说，对于持续时间比较长的项目或者工程，审计机关在项目或者工程的实施过程中就会介入，跟随审计事项实施过程持续开展审计监督。

其次，全面客观地反映情况和问题，为规范管理和推进政策措施的执行与完善提供参考。

刘力云介绍，从审计结果公告可以看出，城镇保障性安居工程进展比较顺利；从产出上看，住房供应和保障人群规模继续扩大，住房困难群众的居住条件得到改善；从效果上看，安居工程的实施还推动了城市基础设施建设和新型城镇化建设，对于促进经济稳增长起到了积极作用。

“审计结果公告中既包括基本情况和成效，又归纳汇总了存在的问题，无论是对于成绩的肯定和问题的陈述，都有证据有事实。可以为国家有关部门完善制度和规范管理提供参考。”刘力云说。

再次，有关部门应切实履行整改责任。对比以前年度审计结果可以发现，这次审计揭示的问题都在以前年度审计结果中出现过，“屡审屡犯”问题仍然在一定程度上存在。“及时开展审计监督、及时发现问题是审计机关的责任。而对于审计发现的问题，被审计单位和有关部门应该认真研究，采取有效措施积极整改，切实履行整改责任，确保城镇保障性安居工程顺利实施。”刘力云表示。

专家视线

保障房的进展与问题

住房和城乡建设部政策研究中心主任 秦 虹

从今年发布的审计公告看，当前的城镇住房保障呈现以下特点：

一是住房保障体系初步形成。城镇低收入群体的收入状况和对住房的需求是多样的。过去的住房保障主要是以新建为主，现在针对住房困难家庭的不同收入情况，住房保障的形式更加多样，除每年完成计划新建保障性住房外，租购住房的货币化补贴、棚改的货币化安置数量增多。

各地在尊重群众意愿的基础上，通过政府搭建平台组织商品房房源供居民自主选购、直接发放货币补偿款等多种方式，实施棚改货币化安置，实现了多重效果。一是有利于缩短安置周期，提高安置工作效率，节省过渡费用；二是有利于群众早日住上产权明晰的住房，享受更好的居住环境和物业服务；三是可以更好地发挥市场机制的作用，加强棚改与存量商品住房之间的有效衔接，满足群众多样化居住需求。

二是财政支持政策力度不断加大。住房保障是政府的重要职责，近年来，中央财政的支持力度越来越大。2007年中央财政投入保障性住房的资金只有72亿元，2014年就达到了1984亿元，7年增长了26.5倍，有力地支持了各地保障性安居工程的实施。不仅如此，去年还通过国家开发银行的政策性金融安排加大了资金投入。正是由于资金支持力度的加大，2014年全国保障性安居工程无论是新开工还是基本建成的计划均超额完成。保障覆盖面也逐步扩大到了长期在城镇务工的非户籍家庭。2014年共有567.45万新就业无房职工、城镇稳定就业的外来务工人员和进城落户农民享受了公共租赁住房保障，同比大幅增加35.65%，既实现了惠民生与稳增长的双重效益，也有力地助推了城镇化质量的提高。

三是保障管理制度趋于健全。把好“准入关”是住房保障管理的首要任务，也是检验住房保障是否真正落实到了需要保障家庭的关键。从近几年审计结果看，不符合住房保障条件的人享受了保障性住房的情况正逐年大幅下降，从2012年的10.8万户下降到2014年的2.06万户。这反映了住房保障正在体现管理有规、监督有效、民众受惠的实效。

四是住房保障新问题开始出现。自2008年实施保障性安居工程以来已有6年时间，住房保障中的一些问题正在不断得到纠正，但新的问题也在出现。

第一个是资金问题。过去，住房保障资金来源有限，主要是财政资金为主，这几年随着审计力度的加强，财政资金违法使用和不规范使用的问题已明显下降，但随着住房保障量的累积增加，保障资金必须增加渠道和扩大来源，探索创新型的融资体制机制，资金筹集的难度和使用管理的难题必然上升。

当前住房保障正在积极探索市场化融资方式。这些政策创新有效地解决了住房保障的资金难题。但这些创新型的融资也出现了筹资与使用衔接不畅、资金拨付不到位、使用管理薄弱、甚至挪用等问题。反映在资金使用上，财政性资金违规使用比例下降，而多渠道来源资金的违规使用问题增多，值得关注。

第二个是退出问题。随着保障性安居工程实施时间的加长，保障家庭动态管理的问题上升。审计发现，2014年约有2.34万户家庭因收入、住房条件发生变化不再符合保障条件的家庭未及时退出。我国如何根据国情，健全体制机制，切实做好从事前准入到事后退出的全面管理，还需要各级政府积极探索，切实做到保障公平、提高住房保障资金使用效率、节约土地住房资源。

税务总局出台16项措施

加快退税进度保外贸稳增长

本报北京8月17日讯 记者崔文苑报道：为深入贯彻落实《国务院办公厅关于促进进出口稳定增长的若干意见》要求，国家税务总局今天发出通知，从4个方面提出16项具体措施，进一步提高出口退税效率，推动对外贸易便利化，支持外贸稳定增长。通知要求，加快出口退税进度，确保及时足额退税，不得以计划不足等原因拖延办理出口退税。要积极探索“互联网+出口退税”，利用大数据、云计算等新兴技术进一步拓展出口退税服务的深度和广度。

在退税进度方面，所有的发函、复函及结果处理，必须通过出口货物税收函调系统网上处理，不允许“机外运行”，进一步提高工作效率，准确、及时办理出口退税。要积极开展财税库银横向联网电子退库、更正、免抵调业务推广上线工作，提高退库效率，缩短税款退付在途时间。

在出口退税政策分级管理方面，税务总局将及时、准确地落实服务出口增值税零税率或免税政策、境外旅客购物离境退税政策、外贸综合服务企业税收政策等，支持中小企业有效开拓国际市场，并及时跟踪解决出口退（免）税管理中出现的新情况、新问题。

通知特别提出，要积极落实跨境电子商务企业税收政策，探索创新出口退税管理机制，为跨境电子商务贸易发展创造良好条件，进一步减轻企业办税负担，提高退税效率。同时，还要严密防范和打击骗取出口退税违法行为。将风险排除由“事后核查”逐步向“事前预警”、“事中监管”转变，提高防范骗税工作的质量和效率。

上半年保费收入816亿元

互联网保险市场发展迅猛

本报北京8月17日讯 记者姚进报道：中国保险行业协会今日发布了《2014互联网保险行业发展报告》及2015年上半年互联网保险的行业经营数据。《报告》显示，2014年互联网保险业务收入为858.9亿元，比2011年提升了26倍，成为拉动保费增长的重要因素之一。

中国保险行业协会秘书长刘琦介绍，2014年，财产保险公司互联网业务累计保费收入505.7亿元，同比增长114%；人身保险公司互联网业务实现保费收入353.2亿元，同比增长5.5倍，3年间年均增长率达225%。

根据2015年上半年互联网保险业务的最新经营数据，今年上半年，互联网保险市场规模发展迅猛，累计实现保费收入816亿元，是上年同期的2.6倍，对全行业保费增长的贡献率达到14%，成为拉动保费增长的重要驱动力。其中，互联网财产保险实现保费收入363.2亿元，同比增长69%；互联网人身保险实现保费收入452.8亿元，同比增长343.4%。

首届推介会现场签40个项目

甘肃引社会资本投向重点领域

本报兰州8月17日电 记者李琛奇 陈发明报道：今天上午，甘肃省政府举办首届政府和社会资本合作（PPP）项目签约暨推介会，现场签约40个项目，总投资1394亿元，共涉及交通基础设施、市政基础设施、水利生态设施、公共服务设施等领域。

据了解，甘肃省已建立PPP项目动态储备库，并分两批向社会公布了260个鼓励社会资本参与建设营运的项目，总投资5117亿元，其中，71个项目获准进入国家发改委PPP项目库。近期，甘肃又征集储备了一批PPP项目，连同已推出的260个项目，全省PPP项目总数达到300个。而在此次项目签约暨推介会上，甘肃省从PPP项目库中筛选了120个前期工作基础扎实、投资回报预期较好的项目，重点向社会投资方进行推介。这120个项目总投资3318亿元，拟引进社会投资1276亿元。

“甘肃属于欠发达地区，但同时具有明显的后发优势，在公共服务体系、基础设施建设等领域具有广阔的投资空间。”甘肃省委常委、常务副省长咸辉说。

首批已发放5000张

江苏物流行业联名卡项目开通

本报讯 “现在来批发市场交易太方便了，用这张农行办的联名卡一刷全搞定”。近日，江苏南通农副产品农贸市场一商户拿着刚办好的金穗通农物流联名卡说，以前来批发蔬菜都带很多现金，不方便也不安全。现在这些问题都解决了。

南通农副产品物流有限公司是一个辐射周边众多县城的综合型批发市场。南通开发区农行主动上门服务，为市场内的商户安装了130多台转账电话，并合作开发了金穗通农物流联名卡。目前，首批发放联名卡已达5000张，受惠商户逾1000户，完成了江苏首例物流行业联名卡项目。（程宏巍 张 冬）

本版编辑 玉 飞 李 瞳
电子邮箱 jjrbjr@126.com