强农政策亟待增强针对性

农 兴

深度观察

近年来，我国农业经营规模偏小，导致了科技成果推广难、标准化生产推进难、农产品质量监管难、农业比较效益偏低等问题；农业产业化方面存在产业链短、精深加工少、品牌多乱杂、附加值较低等不足。这亟需加速培育新型主体，提升农业竞争力。当前，应重点从完善农业社会化服务体系、提高农业补贴指向性和效能两方面着手，加快完善对新型经营主体的政策支持体系

8月份以来，农业部、财政部等部委相继出台文件，从支持多种形式适度规模经营、建立农业信贷担保体系、规范农机购置补贴等方面入手，加快推进农业现代化。可以说，这一系列政策初步构成了新时期对新型农业经营主体的针对性扶持政策体系。伴随土地流转和新型主体培育的加快，我国强农政策亟待从原来的普惠性向普惠性和针对性结合转型。

我国户均耕地面积只有7亩多，在世界上属于超小规模，过去我们依靠分散经营解决了吃饭问题，这很了不起。但近年来，小规模经营也导致了科技成果推广难、标准化生产推进难、农产品质量监管难、农业比较效益偏低等问题。尽管我国农业产业化进步不小，家庭农场、合作社等不断涌现，但整体而言，产业链短、精深加工少、品牌多乱杂、附加值较低。可以断言，如果不加速培育新型主体，农业竞争力就会越来越低，转变发展方式也会失去依托。

随着农村土地“三权分置”改革的推进，土地确权登记颁证的加速，已给新型经营主体在土地利用方面吃下一颗定心丸。当前，最关键的是要加快完善对新型经营主体的政策支持体系。这应重点从完善农业社会化服务体系、提高农业补贴指向性和效能两方面着手。

首先，要完善农业社会化服务体系。我国户均农业经营规模仅是韩国的三分之一、欧盟的四十分之一、美国的四百分之一。上世纪八十年代起，日本加速推进农业规模经营，也只从户均1公顷提升到如今的2公顷。事实证明，在东亚小农国家，寄希望通过大规模集中土地，实现欧美那样的农场规模是不现实的。适度规模经营不仅包括土地流转和集中，还包括农技、农机、金融、保险等服务要素的供给。对于我国，只有发展农业社会化服务才能使得在短期内不容易改变的小规模生产也能提高效率，间接弥补耕地规模的不足而发展现代农业。

目前，全国农业公益性服务机构达到15.2万个，经营性服务组织超过100万个。但总体看，农业社会化服务明显滞后，病虫防治、农机作业等生产性服务还不完善，农产品储运加工、金融保险等服务产品供给严重不足，无法满足小农户和新型主体的需要。数据显示，美国从事农业生产劳动力占整个劳动力比重为2%，但从事农产品加工、流通、服务等关联产业的劳动力占比达15%。今后应推动公益性服务机构逐步从经营性领域退出、切实履行公益性职能，经营性服务组织参与农业产业链全程，以期实现“农民一个电话，服务就有着落”。

其次，要提高农业补贴指向性。为支持与自然和市场风险的对抗，新世纪以来，我国基本形成了以价格支持为基础、以直接补贴为主体的农业支持政策框架体系。目前，该体系存在不完善、不高效的问题。尤其表现在，普惠性有余，针对性不足。在多数地方，农业四项补贴已经演变成为农民的收入补贴，一些农民即使不种地也能得到补贴。而真正从事粮食生产的新型经营主体，却很难得到除自己承包耕地之外的补贴支持。

因此，要完善对农业的支持方式。在不降低对农民总体支持力度的前提下，针对规模经营的新型主体提供支持。要在保持补贴政策连续性和稳定性的同时，提高补贴的导向性和效能。例如，支持符合条件的新型主体优先承担涉农项目，引导金融机构建立针对新型主体的信贷、保险支持机制等。在经济全球化的今天，要与比我国农户经营规模大几十倍的发达国家农业经营主体竞争，尽快调整原有针对小农户的普惠政策十分紧迫。

思辨

对奶粉质量问题须“零容忍”

冯其予

日前，两则关于国产婴幼儿配方奶粉的消息引起社会关注。其一，国家食药监总局对婴幼儿配方乳粉进行专项抽检，检出不符合国家标准、存在食品安全风险的样品11批次。其二，某国产婴幼儿奶粉品牌通过了全球食品安全标准BRC的A+顶级认证。

两条消息放在一起看，很能说明一些问题。国人对国产奶粉的信心至今尚未完全恢复，大多数人选择海淘洋品牌奶粉就是证明。信任被推倒之后，重建之路难上加难。国产奶粉要想重新赢回消费者信任，进而在国际市场上占有一席之地，关键是必须对奶粉质量问题“零容忍”。

对企业而言，“零容忍”意味着时刻抓紧质量这条“生命线”，一丝一毫不能放松。有报道称，此次检查出来的违规企业大都存在“检验能力不足”的问题。然而，这种不足不能成为放松奶粉质量控制的借口；无法适应标准的企业，就应该退出市场，这也是充分竞争应有的内涵。

对监管部门来说，“零容忍”意味着更严格的规定和更完善的监管处罚制度。应当说，近年来，我国监管部门对乳业的监管日益严格。将于今年10月1日起实施的新修订的食品安全法，不仅增加了相应法律责任的规定，同时也要求，婴幼儿配方乳粉的产品配方应当经国务院食品药品监管部门注册，并提交配方研发报告和其他表明配方科学性、安全性的材料。有了严格的规定，接下来，还要看具体的落实情况，这直接影响着乳粉安全，也考验着各方的执行力。

客观来说，国产奶粉行业近年来在转变生产方式、提振产品质量方面做出了努力，某国产品牌奶粉获得国际顶级认证就是努力的结果。但是，信心恢复是一个漫长而艰苦的过程，尤其不能让类似的质量问题再度发生，只有彻底从机制上保证对奶粉质量问题“零容忍”，并长期坚持下去，国产奶粉今后的路才能越走越宽。

文明创建莫患“冷热病”

袁 浩

近年来，一些地方和部门把创建文明城市、文明单位作为提升形象、改善环境、推动发展的民生工程，做了大量富有成效的工作，城市文明程度、市民文明素质、群众生活幸福指数等各方面都有了较大提高。遗憾的是，有少数地方在文明创建中前紧后松，做表面文章，在创建之初搞全民动员，轰轰烈烈，一旦荣誉到手，就松弛下来，群众称这种现象是患上了“冷热病”。

文明创建患上“冷热病”的主要原因，一是把创建工作作为一种政绩，光想着把面子活儿做足，没有下功夫把“里子”搞充实；二是把创建工作当作幌子，通过创建工作搞大拆大建，为某些官员进行权力寻租找冠冕堂皇的借口。文明创建“冷热病”，需要引起高度重视并加以解决。

一方面，文明创建本身既可从“面子”上看得着，但最终还是得从“里子”上升华。这需要一座城市、一个部门拿出锲而不舍的韧劲，发动群众最广泛地参与，做到思想不松懈、工作不松劲、标准不降低，营造人人支持创建、人人参与创建的良好社会氛围。另一方面，要完善评价考核体系，让群众参与和社会监督，使文明创建工作真正体现阳光公正，避免形式主义、官僚主义和腐败现象的滋生，这样才能不断提升公民文明素养和社会文明程度。

文明创建只有起点，没有终点。只有树立群众观点、贯彻群众路线，把创建工作与为民服务相结合，持之以恒、常抓不懈，才能把文明创建的好事办好。

莫让公权“挤占”爱心

桑胜高

“捐建中学被乡政府占用”一事，经媒体披露后有了最新进展。日前，河北省尚义县套里庄乡政府和尚义县教育局，就临时借用文汇中学教学楼办公一事发文致歉。

事实上，诸如“捐建中学被乡政府占用”的事例并非个案。在个别地方和领域，总有一些单位或个人在“漠视”着爱心，忽视着公众的感受。此前，就曾有媒体报道过一些地方将爱心机构捐助的救护车改装成单位公务用车的事例，折射出某些单位、部门公共权力的任性和唯我独大。这些行为，看似是为了本单位“大多数人”着想，其实流露出的更多是为了局部小利益的“私心”。

造成“挤占爱心”现象的原因，既与某些单位缺少对“爱心”的珍视意识有关，也与缺少对援建建筑、捐助物品等的后续维护管理、监督监管有关。对此，必须要有清醒的认识和应对措施。一方面，应进一步提高相关方面对爱心援建、捐助等的认识，让其切实意识到，爱心援建、捐助等是大爱精神的凝结，人为挤占、毁坏援建建筑、资助物品的行为是在亵渎爱心。另一方面，应加强对援建建筑、捐助物品等的后续维护管理和监督监管，延长其使用寿命，让其在惠及相关群体的同时，长久地见证爱心。

护 短

朱慧卿作 （新华社发）

据新华社报道，安徽省近日对多个出现严重土地、矿产违法的市县区开展约谈。当媒体采访该省国土部门是哪些地方被约谈时，却被以种种理由拒绝。面对严重违法问题，相关部门对哪些地方被约谈讳莫如深，如此“遮丑”“护短”，必然使警示约谈的震慑作用打折扣。从以往国土资源部和一些省份的实践来看，对土地、矿产违法问题大都指名道姓地作了公开通报，土地、矿产违法并非不能公开的“秘密”。期待安徽省国土部门敢于破除阻力，敢于动真碰硬，早日揭开被约谈地区的“盖头”。 （时 锋）

新型学徒制还需闯三关

杰文津

试行“新型学徒制”职教体系，能够“固本培元”，标本兼治，缓解日益严峻的“技工荒”，扭转我国职业教育发展滞后的现状。不过，新学徒制度的出台只是第一步，要实现这一目标，还需要闯过利益关、体制关、社会评价关

日前，人社部、财政部共同印发了《关于开展企业新型学徒制试点工作的通知》，制定了《企业新型学徒制试点工作方案》，决定在12个省份推广新型学徒制试点。

在我国试行“新型学徒制”职教体系，一是希望此举能够“固本培元”，标本兼治，缓解日益严峻的“技工荒”，托举正处于转型艰难期的中国产业界顺利“过河”；二是希望借此改革从根本上扭转我国职业教育发展滞后的现状，重塑“校企融合，面向市场，学以致用，生源充裕”的职教体系。新学徒制度的出台只是第一步，要实现这一目标，还需要“闯三关”。

首先要过的是利益关。此前数年，受“技工荒”影响较重的“长三角”一带的企业与学校，尝试过类似方式，行之未久便戛然止步。原因就在于“政、企、校、学”四方利益都无保障。此次两部委发文，先是确定了政府出资补贴的责任，明确了对企业发放补贴的原则、标准、对象及方式，同时又确立了带徒企业在学徒培训工作中的主导地位，可以说为撬动制度齿轮运转提供了重要扭力。然而其中依然有需要明确之处，比如：方案将确定带徒导师补贴的权力放给企业自定，导师的津贴与带徒质量能不能实现平衡？学徒虽然不是在校生，降低了流动性，但是经过成熟培训后，如何平衡企业的用人需求和学徒出徒后的流动需求？这都是制度必须给予特别关切的。

其次，企业新型学徒制要过体制关。较之发达国家，我国在制度环境方面尚存在诸多短板。首先是相关立法付之阙如，特别是补贴资金安排，目前方案称由财政列支，从企业职工教育经费中拨付，而在科教文卫预算捉襟见肘的现实下，职工教育经费本身是否充足，则是必须解决的一个问题。还有职业教育环境问题。此次方案确定了学徒来源为新招工与新转岗工，这就部分缓解了在校学生进厂学徒流动性高的问题，但也同时增加了学徒定岗时的不确定性。另外从校企合作方面讲，为了让学徒技能能够相对全面，避免像全职职工必须完全服从流水线操作环节，还应当建立“学徒车间”或“学徒生产线”等，以便兼顾培训与工作。

最后是社会评价关。技工在社会中是否受到足够的尊重？虽然这是现代学徒制度本身无法回答的问题，却也无法回避。与看似较高的薪酬相比，技术工人面临着职业保障缺失的困扰，“手停口停”，工作环境差，职业风险高，职业前景狭窄，种种问题都必须从制度层面加以系统解决。

企业“现代学徒制”只是推动产业升级各项制度中的一环，但却凝聚了产业与教育改革双重期待，有助于我国产业在艰难升级中实现“弯道超车”。虽有困难，依然要勇闯三关。

@微议室

警惕腐败用上科技手段

日前，中央纪委监察部网站公布了上半年全国查处违反中央八项规定精神问题汇总表。其中，违规收送礼品礼金问题1599起，占查处问题总数约11％。而且，违规收送礼品礼金呈现出花样翻新的势头，不仅披上了“隐身衣”、涂上了“保护色”，更搭上了电子科技的顺风车，更具隐蔽性，更难察觉。

【微评】随着中央八项规定的深入实施，特别是中央纪委屡次发文整治公款送礼歪风，各种不正之风在很大程度上得到遏制。然而，微信红包、支付宝转账、电子礼品卡、充值点券等隐蔽性极强的送礼方式却成为一部分人的“送礼神器”。这一是因为送礼和收礼双方互不见面，风险小；二是因为省略了实体兑现环节，不易暴露；三是因为通过网络交易，便于逃避监督。要防止利用电子商务管理漏洞下的腐败，亟需加大对电商平台的监督管理力度，尽快制定网络销售礼品规范，加大对售卡单位使用发票的监管，扎紧制度的篱笆。

大学生“生存训练”有必要

15人挤在一间15平方米的房间，一小时内打扫24个楼层，扫大街、清运垃圾，逐个店铺寻找打工挣钱机会，每天7元的伙食标准——今年暑期，武汉大学、浙江师范大学、山西师范大学等高校学生自发开展“生存挑战”活动，磨炼意志，培养团队精神，收获颇丰。

【微评】一些即将走出校门的大学生不愿意吃苦，在困难面前缺乏自立自强的品格，一个重要的原因在于没有经历过艰苦的生活。利用暑期组织大学生进行生存训练，是一堂生动具体的社会实践课，对于培养大学生的坚忍性格和迎战困难的意志勇气大有裨益。大学生锻炼生存能力，也是步入社会之前的“热身”。个人生存和发展，光有知识是不够的，还需要有爱岗敬业精神、吃苦耐劳的品质等，这些都是在社会这个“大海”中“游泳”的技能。从这个意义上说，未出校门先入社会“热身”，熟悉社会、感知社会，非常必要。

拍娱乐片岂能随意封路封村

日前，湖南省某县政府发布的一则保证娱乐节目正常拍摄的通告，在当地引发热议。通告显示，为了一档娱乐节目正常拍摄，当地不仅出台了一系列限行、封村措施，还对可能出现的不听劝阻者提出严正警告。

【微评】 电视台知名娱乐节目在一个地方进行拍摄，播出后确实能够引起人们对当地的关注，也确实会对地方宣传、发展旅游、招商引资等起到一定的促进作用。为了拍摄效果和节目内容保密的需要，当地配合节目拍摄方进行必要的、短暂的交通管理等措施也未尝不可。但是当地长时间实施交通管制，并且封村扰民，影响群众的自由出行和正常生活，甚至对人们随意进行现场“处置”，则显然是一种权力任性，必须加以反思和改正。地方管理部门的任何决策，都不能以“有利于发展”为借口而损害群众的利益，只有把群众利益和诉求放在心上，才能得到群众的支持和拥护。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟