

国办发文力促旅游投资和消费——

聚增长动力 育消费热点

本报记者 郑彬



旅游不仅是经济增长的新动力，更是扩大内需的新热点。必须配套更多制度改革、政策激励，加大资金投入，打造全新热点，改善旅游环境，革新休假制度，让更多群众愿意出游、便捷出游、能够出游——

8月11日，国务院办公厅发布《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》。《意见》在诸多方面实现了突破：首次明确将旅游投资和消费并重；首次将带薪休假、错峰休假、“2.5天小长假”一并提出……此间传递出加大旅游投资、鼓励旅游消费、落实休假制度等清晰信号。

专家表示，旅游业是经济社会发展的综合性产业，是国民经济和现代服务业的重要组成部分。在经济发展新常态之下，通过改革创新促进旅游投资和消费，对于推动现代服务业发展，增加就业和居民收入，提升人民生活品质，具有重要意义。

培育双重热点

《意见》首次明确将旅游投资和消费并重。对此，国家信息中心旅游规划研究中心主任石培华表示，《意见》明确将旅游消费和投资作为双热点培育，既把旅游当做消费热点，又当做投资热点，是对旅游业定位和认识的突破。

在中国旅游研究院院长戴斌看来，处于高速增长阶段的旅游业必然能够吸引大量资本。根据国家旅游局发布的数据，今年上半年，全国实际完成旅游投资3018亿元，同比增长28%，比第三产业投资增速高16个百分点，比全国固定资产投资增速高17个百分点。“在经济下行压力加大的背景下，旅游业因市场化、国际化程度较高，具备成为促进经济增长新动力和扩大内需新增长点的优势。”他说。

专家表示，我国旅游供需矛盾突出，呈现供不应求的状况。在此情况下，旅游基础设施投入不足、历史旧账多等问题的解决，就更显紧迫。为此，《意见》提出大力发展旅游，着力改善旅游消费环境，支持加强中西部地区支线机场、连通景区道路、停车场等设施建设。戴斌认为，中西部支线机场大力发展，能极大地助推旅游经济发展。但他同时提醒，在设施建设上也要避免一味追求“高大上”，实用就好。

挖掘消费潜力

如何挖掘我国旅游市场消费潜力，不断培育消费新热点？《意见》提出鼓励

个性化、特色化等旅游自主创业，放宽旅游租车等“互联网+”新业态的准入和经营许可，发展老年旅游、研学旅行、健康旅游和邮轮经济，通过加大政府投入、调动社会力量等具体措施，对旅游业发展的热点进行相应的扶持。

国家旅游局局长李金早表示，未来20年乃至35年将是我国旅游业实现更好更快发展的黄金期。石培华也提出，满足旅游需求，不仅要改进提升“旅游硬件”，还要在旅游软件上特别是放宽政策上面下功夫。在这一点上，《意见》着墨颇多：一方面，丰富提升特色旅游商品，积极发展老年旅游，支持研学旅行发展，积极发展中医药健康旅游；另一方面，坚持乡村旅游个性化、特色化发展方向，完善休闲农业和乡村旅游配套设施，大力推进乡村旅游扶贫。

对于《意见》提出的新辟旅游消费市场，北京交通大学旅游管理系教授王衍用认为，无论旅游市场如何拓展，仍需要做好基础设施建设，以及相关配套制度改革。比如，目前上海、天津等地尽管已经大力发展了港口基础设施，但是对于达到邮轮母港的要求仍存在较远距离。

落实带薪休假

“有钱没闲”是制约许多人外出旅游的一大因素。《意见》提出“有条件的地方和单位可根据实际情况，依法优化调整夏季作息安排，为职工周五下午与周末结合外出休闲度假创造有利条件”，试图突破制约旅游需求潜力释放的瓶颈。

王衍用认为，目前制约旅游消费需求释放的，不是旅游动机，也不是消费能力，而是带薪休假是否能贯彻落实。为此，要强化全社会依法休假理念，将带薪年休假制度落实情况纳入各级政府议事日程。

事实上，不少民众担忧由于缺乏刚性制度保障，带薪休假、错峰休假、2.5天弹性作息可能难逃“看上去很美”的命运。对此，专家表示，首先，要建立严格的监督机制，劳动监察部门对重点企业事业单位进行不定期检查，发现有规不依现象不要姑息。其次，工会方面加强对职工带薪休假权益的积极争取和切实保障。最后，还要建立健全职工权益追溯机制，在职工权益受到侵害时，通过集体协商机制维权等。



“半天”撬动大产业

潘强 李思远

对“周五下午+周末”的提议，百姓纷纷点赞，但要顺利落地绝非易事。对于一些事业单位和民营企业，这种鼓励仍将“看上去很美”。如何避免这一新兴休假方式不再沦为“画饼”？说到底要从制度上加以落实，从监督上加以保证。

一方面，针对即将到来的新的旅游消费需求，旅游部门应加大投入，改善基础设施，降低门票价格，完善保障条件，吸引更多游客，将潜在的旅游需求真正转化为现实的旅游消

费，促进经济发展；另一方面，对企事业单位应制定鼓励性政策，对于落实带薪年休假政策积极的企业，可以给予各种政策优惠，促使企业进一步认识到员工休假的“反哺”利益，推动弹性休假制度落实。

不要小瞧多出来的“半天”，更富弹性的休假方式、更多有创意的休假组合将在一定程度上更好地满足民众休闲期待。把这项利民好政策尽快从文件落到实处。（据新华社北京8月11日电）

热点 点击

7部门出实招增车位

鼓励社会资本全额投建停车设施

本报北京8月11日讯 记者林火灿报道：国家发展和改革委员会有关负责人今日表示，将通过各种形式广泛吸引社会资本投资建设城市停车设施，并全面放开社会资本全额投资新建停车设施收费。

根据国家发展改革委等7部门联合印发的《关于加强城市停车设施建设的指导意见》，我国将以居住区、大型综合交通枢纽、城市轨道交通外围站点（P+R）、医院、学校、旅游景区等特殊地区为重点，在内部通过挖潜及改造建设停车设施，并在有条件的周边区域增建公共停车设施。

为进一步拓宽城市停车设施建设的融资渠道，《意见》明确，将降低停车设施建设运营主体和投资规模的准入标准，鼓励企事业单位、居民小区及个人利用自有土地、地上地下空间建设停车场，并允许对外开放和取得相应收益；允许在不改变土地用途和使用权的前提下将部分建筑面积用作便民商业服务设施，收益用于弥补停车设施建设和运营资金不足。

上述负责人还表示，我国将完善停车收费政策，充分发挥价格杠杆的作用，逐步缩小政府定价范围，全面放开社会资本全额投资新建停车设施收费。其中，对政府和社会资本合作建设停车设施，要统筹考虑财政投入、社会承受能力等因素，遵循市场规律和合理盈利原则；对于路内停车等纳入政府定价范围的停车设施，健全政府定价规则，根据区位、设施条件等推行差别化停车收费。

产能合作助更多资金“走出去”

上半年非金融类对外直投560亿美元

本报北京8月11日讯 记者林火灿从国家发展和改革委员会获悉：今年，我国产能合作总体实现了良好开局。其中，国家发展改革委牵头对外开展产能合作的国家已达12个；上半年，我国非金融类对外直接投资达560亿美元，同比增长29.2%。

“今年以来，我国加快推进国际产能和装备制造合作，并取得了显著成效。”国家发展改革委有关负责人介绍，上半年，国家发展改革委会同有关部门与哈萨克斯坦开展产能合作试点，打响了产能合作“头一炮”。目前，中哈已签署了备忘录，形成了早期收获项目清单，包含48个项目，金额达303亿美元，签署28项合作文件，协议总金额超过230亿美元。

当前，我国产能合作的政策框架已经基本建立，对外合作布局初显轮廓，早期收获项目稳步推进，产能合作总体实现了良好开局。

1890项标准给力环境改善

科技创新成治污“特种兵”

本报北京8月11日讯 记者曹红艳从环保部获悉：截至7月，我国已累计发布各类国家环境保护标准1890项，其中现行标准1652项。环保科技红利的充分释放，为环境质量改善提供了有力支撑。

环保部有关负责人表示，环保部上半年发布的水专项第一阶段成果，涵盖了11类成果信息4440余份；发布的第一批《水污染防治先进技术汇编》，包括重污染行业水污染控制、水体治理与修复等7个领域283项先进技术；发布的《水体污染控制与治理科技重大专项第一阶段专利成果汇编》，包括已经授权的专利1172项，内含发明专利729项，实用新型专利443项。

《清洁空气研究计划》作为环保部在大气环境科技领域投入最大的一个专项课题组，共安排15个项目，落实经费9383万元。据悉，该专项下一步将着力抓好项目组织落实和成果推广应用。科技创新已逐渐成为大气污染、水污染、土壤污染治理攻坚战中的“特种兵”，为环境质量改善提供了强有力的技术支持。

另据《经济日报》记者了解，下半年，环保部将推进合成氨工业、汞等5项污染防治技术政策及味精工业、制药工业、纺织染整行业等7项污染防治可行技术指南的编制。



航化作业给玉米“贴秋膘”



8月11日，位于黑龙江省黑河市的黑龙江垦区五大连池农场用飞机为玉米喷施营养液。此次航化作业，喷施防病、防虫、促早熟的营养液，为玉米“贴秋膘”，以提高玉米的品质和产量。陆文祥摄（新华社发）

本版编辑 胡文鹏 李瞳 美编 吴迪

7月份广义货币供应量和人民币贷款数据均超预期表明——

实体经济投资意愿回暖

本报记者 张忱

金融支持实体经济力度加大——

金融机构发放的人民币中长期贷款4.15万亿元

同比多增 4769亿元

金融机构流动资金贷款新增3.64万亿元

同比多增 1.63万亿元

住户中长期消费贷款新增1.40万亿元

同比多增 2818亿元

8月11日，中国人民银行公布了7月货币信贷和社会融资规模统计数据，其中，广义货币供应量（M2）和人民币贷款数据均超预期，成为市场关注的焦点。数据表明，7月末，M2增长13.3%，增速较上月末提高1.5个百分点；当月人民币贷款增加1.48万亿元，同比多增1.61万亿元。

M2增速为何能在7月明显加快？央行有关负责人表示，这主要是因为降准降息政策的持续释放。降准既增加了货币供给，也增强了银行的放贷意愿；降息引导市场利率下行，刺激了贷款需求。

数据显示，今年连续降准降息之后，社会流动性逐渐宽裕，M2增速从4月份的10.1%逐月回升，5月至7月分别回升0.7、1和1.5个百分点。

尽管财政存款同比少增，但金融机

构各项贷款、债券投资同比增加，派生存款相应增加。今年7月份，财政存款新增5150亿元，同比少增1654亿元。而今年前7个月，人民币各项贷款新增8.04万亿元，同比多增2.15万亿元；金融机构债券投资新增6867亿元，同比多增4907亿元。

央行有关负责人表示，近期我国资本市场出现波动，为了稳定市场预期、防范金融风险、支持资本市场平稳健康发展，7月份货币政策和银行体系采取了一些临时性措施，相关操作对货币信

贷增长也会产生影响。下一步随着资本市场趋于稳定，这种临时性因素的影响会逐步消退。

除了M2之外，7月的新增人民币贷款规模也明显提升。央行有关负责人表示，这主要是因为稳增长政策带动了中长期贷款投放，实体经济投资意愿回暖带动了流动资金贷款需求，房地产市场回暖带动了个人住房贷款发放，以及地方债置换进展顺利等原因。

在前期一系列稳增长政策的影响下，金融支持实体经济的力度加大，金

融机构中长期贷款明显增加。今年前7个月，金融机构发放的人民币中长期贷款4.15万亿元，同比多增4769亿元，其中，7月当月新增4807亿元，同比多增922亿元。

今年二季度以来，我国经济呈现企稳回升迹象，实体经济投资意愿有所回暖，带动了流动资金贷款需求。今年前7个月，金融机构流动资金贷款（包括短期贷款和票据融资）新增3.64万亿元，同比多增1.63万亿元。同时，随着房地产市场回暖，近几个月个人住房贷款需求明显回升，金融机构增加了个人住房贷款发放。今年前7个月，住户中长期消费贷款（主要为个人住房贷款）新增1.40万亿元，同比多增2818亿元。

另外，地方债置换进展顺利，增强了地方政府项目的融资能力。今年5月中旬以来，财政部下发了2万亿元的地方债置换计划。截至7月末，地方债已发行1.41万亿元，大约完成了财政部置换计划额的七成。地方债置换进展顺利一方面化解了金融机构不良贷款风险，扩大了贷款投放空间；另一方面也缓解了地方政府贷款到期的还款压力，提升了政府项目的融资能力。