国办发布指导意见推进城市地下综合管廊建设

下大力气解决“马路拉链”问题

本报北京8月10日讯 记者亢舒报道：今天，国务院办公厅发布《关于推进城市地下综合管廊建设的指导意见》，提出到2020年，建成一批具有国际先进水平的地下综合管廊并投入运营，反复开挖地面的“马路拉链”问题明显改善，管线安全水平和防灾抗灾能力明显提升，逐步消除主要街道蜘蛛网式架空线，城市地面景观明显好转。

我国正处在城镇化快速发展时期，地下基础设施建设滞后。住房和城乡建设部副部长陆克华介绍说，支撑城市群众生产生活的，主要是7大种、30多类的地下管线。这些管线的投资主体分离，部门不同，建设时序不一致，每每建设或者修理时，就要对路面开膛破肚，形成“马路拉链”。这不仅很不美观，也给群众出行与安全带来不利影响。

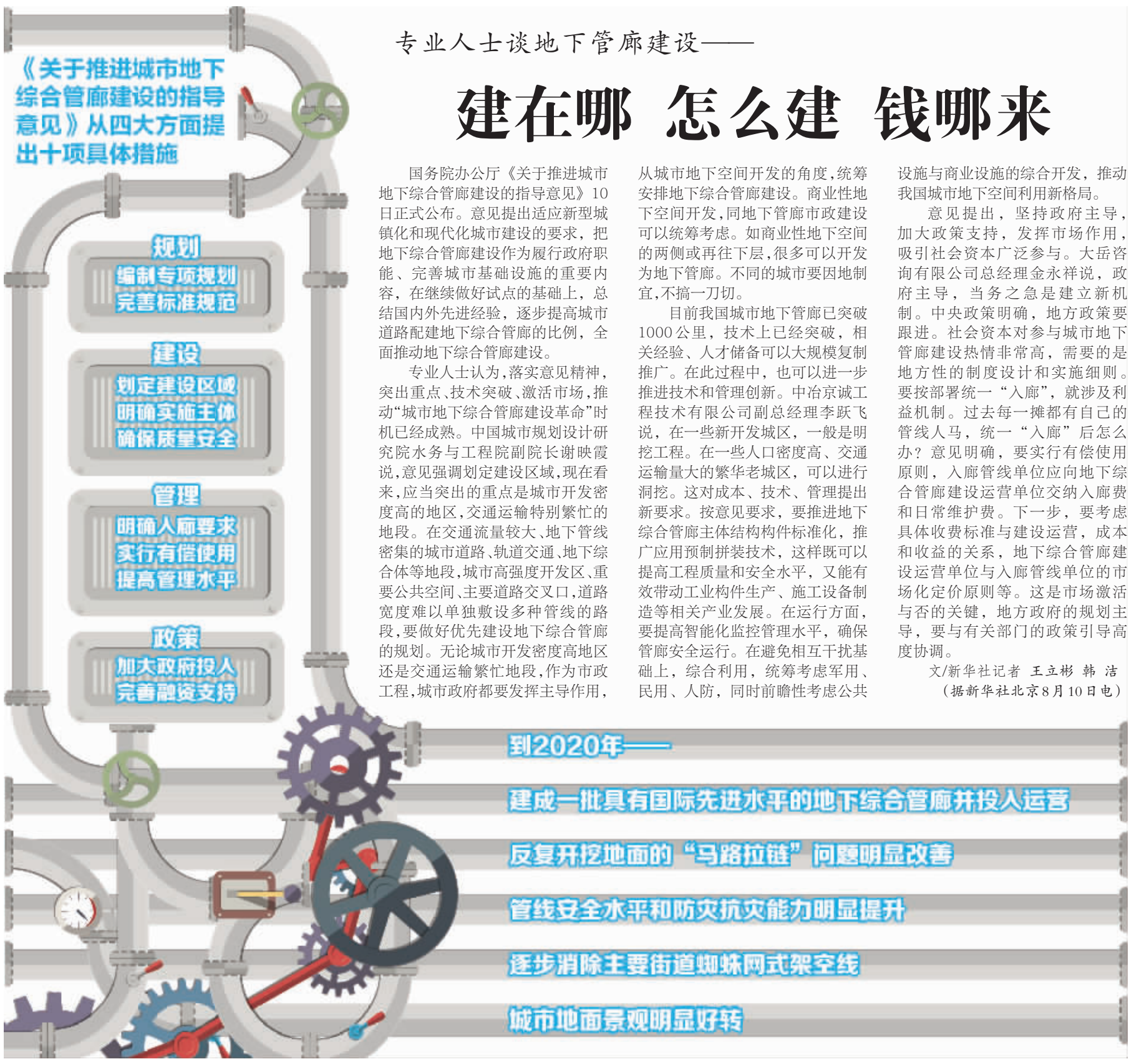
《意见》专门提出，要推进城市地下综合管廊建设，统筹各类市政管线规划、建设和管理，解决反复开挖路面、架空线网密集、管线事故频发等问题，并具体从统筹规划、有序建设、严格管理、支持政策等4个方面提出了要求。

《意见》明确，应划定建设区域，要求从2015年起，城市新区、各类园区、成片开发区域的新建道路要根据功能需求，同步建设地下综合管廊；老城区要结合旧城更新、道路改造、河道治理、地下空间开发等，因地制宜、统筹安排地下综合管廊建设。

专家表示，综合管廊建设不仅是重大的民生工程，还是重大的发展工程。按照《意见》要求，新区、各类园区、成片开发区域的新建道路需要同步建设综合管廊。据测算，目前每年新建的这些道路有1.5万公里，如果20%至30%配建综合管廊，仅这部分就有4000公里左右。根据管廊截面不同，投资是不一样的。大体上，1公里廊体加上入廊管线，大概需要投资1.2亿元左右。

如此巨量的资金从哪里来？《意见》提出，一方面，将加大政府投入。除了中央和省级财政要安排和统筹资金予以支持以外，特别要求城市人民政府要在年度预算和建设计划中优先安排地下综合管廊项目，并纳入地方政府采购范围。有条件的城市人民政府可对地下综合管廊项目给予贷款贴息。

另一方面，《意见》还提出，创新投融资模式，推广运用政府和社会资本合作（PPP）模式，通过特许经营、投资补贴、贷款贴息等形式，鼓励社会资本组建项目公司参与城市地下综合管廊建设和运营管理。与此同时，《意见》还明确综合管廊将实行有偿使用，入廊管线单位应向地下综合管廊建设运营单位交纳入廊费和日常维护费。



专业人士谈地下管廊建设——

建在哪 怎么建 钱哪来

国务院办公厅《关于推进城市地下综合管廊建设的指导意见》10日正式公布。意见提出适应新型城镇化和现代化城市建设的要求，把地下综合管廊建设作为履行政府职能、完善城市基础设施的重要内容，在继续做好试点的基础上，总结国内外先进经验，逐步提高城市道路配建地下综合管廊的比例，全面推动地下综合管廊建设。

专业人士认为，落实意见精神，突出重点、技术突破、激活市场，推动“城市地下综合管廊建设革命”时机已经成熟。中国城市规划设计研究院水务与工程院副院长谢映霞说，意见强调划定建设区域，现在看来，应当突出的重点是城市开发密度高的地区，交通运输特别繁忙的地段。在交通流量较大、地下管线密集的城市道路、轨道交通、地下综合体等地段，城市高强度开发区、重要公共空间、主要道路交叉口，道路宽度难以单独敷设多种管线的路段，要做好优先建设地下综合管廊的规划。无论城市开发密度高地区还是交通运输繁忙地段，作为市政工程，城市政府都要发挥主导作用，从城市地下空间开发的角度，统筹安排地下综合管廊建设。商业性地下空间开发，同地下管廊市政建设可以统筹考虑。如商业性地下空间的两侧或再往下层，很多可以开发为地下管廊。不同的城市要因地制宜，不搞一刀切。

目前我国城市地下管廊已突破1000公里，技术上已经突破，相关经验、人才储备可以大规模复制推广。在此过程中，也可以进一步推进技术和管理创新。中冶京诚工程技术有限公司副总经理李跃飞说，在一些新开发城区，一般是明挖工程。在一些人口密度高、交通运输量大的繁华老城区，可以进行洞挖。这对成本、技术、管理提出新要求。按意见要求，要推进地下综合管廊主体结构构件标准化，推广应用预制拼装技术，这样既可以提高工程质量和安全水平，又能有效带动工业构件生产、施工设备制造等相关产业发展。在运行方面，要提高智能化监控管理水平，确保管廊安全运行。在避免相互干扰基础上，综合利用，统筹考虑军用、民用、人防，同时前瞻性考虑公共设施与商业设施的综合开发，推动我国城市地下空间利用新格局。

意见提出，坚持政府主导，加大政策支持，发挥市场作用，吸引社会资本广泛参与。大岳咨询有限公司总经理金永祥说，政府主导，当务之急是建立新机制。中央政策明确，地方政策要跟进。社会资本对参与城市地下管廊建设热情非常高，需要的是地方性的制度设计和实施细则。要按部署统一“入廊”，就涉及利益机制。过去每一摊都有自己的管线人马，统一“入廊”后怎么办？意见明确，要实行有偿使用原则，入廊管线单位应向地下综合管廊建设运营单位交纳入廊费和日常维护费。下一步，要考虑具体收费标准与建设运营，成本和收益的关系，地下综合管廊建设运营单位与入廊管线单位的市场化定价原则等。这是市场激活与否的关键，地方政府的规划主导，要与有关部门的政策引导高度协调。

文/新华社记者 王立彬 韩 洁

（据新华社北京8月10日电）

热点点击

加快建设统一信息管理平台

不动产登记提速

本报讯 记者黄晓芳报道：8月10日上午，江西赣州发出了该市第一本不动产登记证书。由此，赣州成为3月1日《不动产登记暂行条例》施行以来，又一个颁发不动产登记证书的城市。

《不动产登记暂行条例》实施后，中央层面有关的制度设计步伐不断加快。3月26日，不动产登记暂行条例实施细则草案征求公众意见。4月底，国土资源部、中央编办联合下发《关于地方不动产登记职责整合的指导意见》。

但由于种种原因，部分工作推进并不尽如人意。国土资源部有关负责人公开表示，300多个地市州盟、2800多个县市区旗中，只有50个地市、101个县完成了不动产登记职责整合，占比分别不到16%和4%。即使已经完成职责整合的市县，大多数也尚未将相应的登记机构进行整合，具体从事登记的工作人员尚未整合到位。

国土资源部寄望于建设统一的不动产登记信息管理平台，以解决各地不动产登记推动不力的难题。在该部最新发出的《关于造好不动产登记信息管理基础平台建设工作通知》中提出，要确保国家、省、市、县4级登记信息的实时共享，实现与相关部门审批、交易信息的实时互通共享，加强与公安、民政、财政、税务等部门间不动产登记有关信息的互通共享，提供不动产登记资料的依法查询。

统一的信息平台建设广受外界关注。业内人士表示，不动产登记信息管理基础平台建成并全面运行后，能够为征收房地产税提供更加充分的依据和基础信息，更加有效支撑房地产税收改革。但专家也表示，实施不动产统一登记并不意味要开征房地产税，更谈不上增加群众税费。

行业流通管委会成立

贵金属业迎来征信时代

据新华社北京8月10日专电 （记者安娜 刘开雄） 全国贵金属流通管理委员会今日在京宣布成立，其将着手对业内企业进行征信评审，这意味着我国贵金属行业的监管模式将从此前“各执己政”走向全国统一规范，行业即将步入征信时代。

北京乾通金行盛世投资咨询有限公司董事长闫俊认为，作为国资委旗下的全国性行业社团组织，委员会既可以将行业和企业的情况向政府反映，也可以为企业提供指导，调节内部纠纷，提高行业整体素质。

委员会会长侯惠民介绍，委员会组建了贵金属流通企业征信评审专家委员会，将以《中国贵金属市场规范》条款为基础受理企业征信申报，对企业实行3A级征信评审标识。这意味着贵金属行业即将步入征信时代。

引导建设公共海外仓

山东支持跨境电商发展

据新华社济南8月10日专电 （记者孙晓辉） 记者10日从山东省政府获悉，山东省政府日前出台《山东省跨境电子商务发展行动计划》，将引导企业建设跨境电商公共海外仓，全省将在2017年底建成50个省级公共海外仓。

据悉，山东将以商业模式创新为重点，给跨境电商发展带来不少优惠政策。其中，把推动跨境电商公共海外仓建设作为创新外贸营销手段，提出了明确的发展目标。今后，山东将引导有实力的企业通过租用或自建方式，到日本、韩国、美国、欧盟、俄罗斯、东盟、非洲、拉美等重点市场建立跨境电子商务公共海外仓，搭建以公共海外仓为支点的目的国配送辐射网点，提供一站式仓储配送服务。

新版百元钞防伪连出7招

货币供应量不会因发行新币而增加

本报北京8月10日讯 记者张忱报道：中国人民银行今天发布公告，定于2015年11月12日起发行2015年版第五套人民币100元纸币。新版100元纸币在保持2005年版第五套人民币100元纸币规格、正背面主图案、主色调、“中国人民银行”行名、国徽、盲文和汉语拼音行名、民族文字等不变的前提下，对部分图案做了适当调整，对整体防伪性能进行了提升。

《经济日报》记者从央行了解到，新版百元纸币正面票面中部增加光彩光变数字“100”，其下方团花中央花卉图案调整为紫色；取消左下角光变油墨面额数字，调整为胶印对印图案，其上方为双色横号码；正面主景图案右侧增加光变镂空开窗安全线和竖号码；右上角面额数字由横排改为竖排，并对数字样式进行了调整。同时，新版百元纸币背面票面年号改为“2015年”；取消了右侧全息磁性开窗安全线和右下角防复印图案；调整了面额数字样式、票面局部装饰图案色彩和胶印对印图案及其位置。

为何要发行新版百元钞？央行有关负责人表示，2005年版100元纸币发行以来，迄今已有10年。10年间，一些不法分子也不断利用新技术来伪造人民币。为更好地保护人民币持有人的利益，需要根据科学技术的发展，不断提高钞票的防伪技术和印制质量。

据介绍，新版百元纸币在防伪技术和印制质量方面亮出7招，增加了防伪性能较高的光彩光变数字、光变镂空开窗安全线、胶印对印图案、白水印、雕刻凹印，提升了人像水印等防伪性能，改变了原有的冠字号码字形并增加了竖号码。总体来看，新版百元纸币集成应用的防伪技术更为先进，布局更为合理。

对于如何获取新版百元钞，央行有关负责人表示，新版人民币是通过回笼银行上交的残损人民币、投放等额新版人民币的方式，逐步替换旧版人民币。简单说，就是“回收残损票子，用新票子替换”。这个过程发生在央行和商业银行之间，并不需要个人前往银行专门兑换。

熟悉该流程的专家告诉记者，纸币的新老交替是一种自然的吞吐过程，新币完全取代老币，需要5年、10年乃至更长的时间。

关于新版人民币发行会不会增加货币供应量，专业人士表示，央行是通过残损人民币以旧换新的方式发行新版人民币，M0（流通中的现金）不会因纸币版本变化而增加。所以，发行新版纸币不会影响货币供应量，不会增加通胀压力。

金视界

秸秆变身代木型材

8月10日，在河北唐山丰南沿海工业园区，都市宝公司员工对生产的代木型材进行检验打包作业。该园区的环保科技公司对棉花秸秆、芦苇、树枝锯末等生物质废弃物开展综合开发利用，将其转化为代木型材。

郑 勇摄（新华社发）

本版编辑 胡文鹏 李 瞳
美 编 吴 迪