



WWW.CE.CN 经济日报社出版 国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

2015年8月 农历乙未年六月廿七

第11712号 (总12285号) 今日16版

ECONOMIC

8月10日上证综指走势图

收 盘 3928.42 497.30亿股

深证成指 收 盘 13302.96 323.08亿股

8月10日波动最大行业走势图 田防军工行业(申万)

中国苗金协会10日在亩发布的数据显示。2016年上半

一场造福千万农民的变革

美丽乡村建设的浙江实践(上)

在浙江,有一项村庄整治行动迄 今已历时12年。山水浙江,因为这项 工程的持续实施而频添亮色。

这就是以建设"美丽乡村"为目 标的"千村示范、万村整治"工程。 12年来,来自浙江农村的这场深远变 革,从自下而上到顶层设计,从单项 为主到综合配套,为建设"美丽中 国"提供了一份现实的样本。

谋定而动 一张蓝图绘到底

改革开放以来,浙江经济高速发 展,富裕起来的农村居民,对生存发展 环境和农村生态尤为关注。

带一路"在行动

古港泉州再现千帆竞发

进实施过程中,以数字化、智能

化、信息化为核心推动传统制造业

向"智能制造"升级。不少企业已

相继在海上丝绸之路沿线国家成

功建立了生产基地,实现泉州优势

下大力气解决"马路拉链"问题

出,到2020年建成一批具有国际先

进水平的地下综合管廊并投入运

营,反复开挖地面的"马路拉链"问

题明显改善,管线安全水平和防灾

抗灾能力明显提升,逐步消除主要

街道蜘蛛网式架空线,城市地面景

应对气候变化的中国"碳"路

来,市场在碳排放资源配置中发

挥了决定性作用,在激励企业有

效控制自身碳排放的同时, 对试

点省市完成碳排放强度下降目标

起到了积极作用。我国将在2016

年启动全国碳排放方交易市场,

标志着容量高达千亿元级的碳市

场将正式开启。

碳排放权交易试点两年多

3 版

5 版

13版

产能的国际合作。

2003年1月,浙江省委从农村居民

最关心的村庄环境脏、乱、差问题入手, 作出了实施"千村示范、万村整治"工程

这是按照党的十六大提出的统筹 城乡发展的新要求,浙江率先而为的新 举措,顺应了农民群众的新期盼。时任 省委书记习近平提出,要"用城市社区 建设的理念指导农村新社区建设,抓好 一批全面建设小康示范村镇",使农村 与城市的生活质量差距逐步缩小,使所 有人都能共享现代文明。

当年6月,全省召开"千村示 范、万村整治"现场会。省委绘出了 治理蓝图:第一个5年,主要向"脏 乱差"的环境开刀,改善农村生产生 活条件,建成1000多个示范村和1万

多个整治村。第二个5年,按照公共 服务均等化要求,将生活垃圾收集、 生活污水治理作为重点, 从源头上推 进农村环境综合整治。

美丽乡村建设由此拉开序幕。

12年来,浙江几届省委、省政府 一张蓝图绘到底。每年都要召开工作 现场会,每年都把这项工作列入为民 办实事的重要内容,形成了美丽乡村 建设行动纲要、发展规划、建设标 准、监督检查、考核验收等一系列相 对独立又有机统一的制度体系。

12年来,浙江投入村庄整治和美 丽乡村建设的资金已经超过1200亿 元,其中各级财政投入资金526亿 元,各类社会资本投入770亿元。全

省新增建设用地指标总量的10%以上 用于新农村建设,城乡建设用地增减 挂钩周转指标优先满足美丽乡村建 设。这些持续加强的要素保障为村庄 整治和美丽乡村建设提供了有力支 撑。至2007年,初定目标如期实现。 全省10303个建制村得到整治,其 中,1181个建制村建设成为"全面小 康建设示范村"。

2010年,浙江进一步从居住、环 境、经济、文化等四大方面着手建设美 丽乡村,让越来越多的乡村"以净为底、 以美为形、以文为魂、以人为本",既成 为"农民生活的幸福家园",也成为"市 民向往的休闲乐园"。

(下转第二版)

中美近期将互派官员 为习近平主席访美做准备

新华社北京8月10日电 外交部发言人陆慷10日表示, 中美双方近期将互派官员,为习近平主席9月对美国进行国事 访问做准备。

有记者问: 习近平主席将于9月对美国进行国事访问。请 问中美双方近期有无计划互派官员为访问做准备?

陆慷说,根据中美双方商定,8月和9月将有数位美国高 级官员访华,为习近平主席应奥巴马总统邀请于今年9月对美 国进行国事访问做准备。中方有关部门负责人也将先后赴美为 此次访问做准备。

如何做好

日前召开的中共中央政治局 会议强调,切实加强民生保障, 坚持把改善民生、凝聚人心作为 经济社会发展的出发点和落脚 点,推进民生显著改善、走向人 民生活富裕幸福。

经济发展有助于为保障民生提 供物质基础和财力支撑, 民生领域 的改革创新让人民群众得到了实实 在在的好处; 民生保障也创造出更 多有效需求,为经济社会发展带来 新机遇和新空间。纵观上半年经济 数据,在经济下行压力加大的同 时,收入、就业、物价、住房、医 疗、教育等民生相关指标均现"稳 中向好": 城乡居民收入同比实际 增长7.6%, 快于GDP增速; 就业 情况好于预期,已经完成全年目标 的71.8%;物价小幅波动、保持平 稳;全国棚户区改造已开工348万 套,占全年任务的60%;城乡居 民大病保险全面实施, 国家助学贷 款力度不断加大, 创业创新热潮涌

尤其值得一提的是, 在财政收 入增长放缓、收支矛盾较大的情况 下,公共财政始终把保障和改善民 生作为优先方向。去年财政支出用 于民生的比例达到 70%以上,今 年1至6月累计,教育支出11228 亿元,增长13.2%;医疗卫生与计 划生育支出5801亿元,增长 18.3%; 社会保障和就业支出 10432亿元,增长20.9%;城乡社 区支出7359亿元,增长19.1%。

面对"三期叠加"的复杂局 面,主动适应经济发展新常态,为 全面深化改革凝心聚力, 要深刻理 解惠民生与稳增长相互牵动、互为 条件的内在逻辑。下半年,把民生 保障放在突出位置,应以"实"字 当先,做到讲实际、求实效、办

切实加强民生保障, 要立足 国情讲实际。目前,我国仍然是 一个发展中国家, 仍处于社会主 义初级阶段,这个最大的基本国 情没有改变。民生福利的供给水

平要与经济社会发展水平相适应,一方面,要积极发挥主观 能动性,不遗余力地推进民生改善,做到尽力而为;另一方 面,民生领域具有福利刚性增长、水平"易升难降"的内生 发展规律,盲目追高可能适得其反,要科学面对各种资源、 能力和主客观条件的制约,合理确定民生工作目标,做到循 序渐进,量力而行。

切实加强民生保障,要雪中送炭求实效。保障和改善民 生,关键在于保基本、补短板、兜底线,将民生政策更多地 向困难群众、困难地区倾斜,编织好让困难群众求助有门、 受助及时的安全网。要分清轻重缓急,抓住人民群众最关 心、最直接、最现实的利益问题,多做雪中送炭的实事,把 有限的资源用在"刀刃"上。全面建成小康社会,最艰巨、 最繁重的任务在贫困地区,要把集中连片特困地区作为主战 场,深入实施精准扶贫,增强贫困地区的"造血"能力和发

切实加强民生保障,要取信于民办实事。民生工作量大面 广,具有稳定性、连续性、累积性等特点。扎实推进保障和改 善民生要有坚持不懈的韧劲和求真务实的精神,不能只将民生 挂在嘴上, 乱开空头支票, 更不能假借民生之名, 行形象和政 绩工程之实。民生连民心,民心系国运。承诺了的事情就必须 不打折扣地严格落实,做到件件有着落、事事有回音,让老百 姓过上好日子,让民生项目的含金量转变成人民群众的获得

感,为改革发展稳定凝心聚力增底气。 "利民之事,丝发必兴;厉民之事,毫末必去。"保障和改 善民生没有终点站,只有连续不断的新起点。要依照民生"指 南针"指引的方向,至微至显、善做善成,厚植人民幸福之 基、社会和谐之本、经济发展之源。

川藏联网送来发展动能

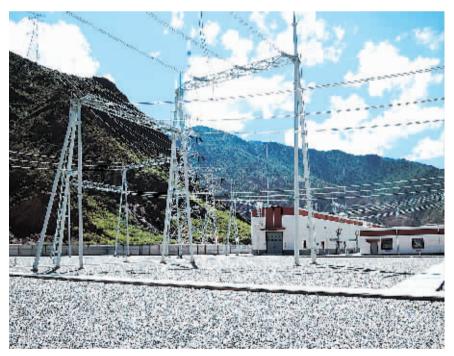


西藏昌都市地处川藏高原腹地,这 里三江并流,横断山脉横亘其间。在这 样艰苦的条件下, 国家电网公司启动了 川藏联网工程,将西藏电网与四川电网 联通,打通飞架三江(金沙江、澜沧 江、怒江)的电力"天路",结束了西 藏昌都市电力孤网运行的历史。

不到昌都很难想象在这里施工的 艰难。川藏联网工程全长1521公里, 线路跨越巴楚河、金沙江、澜沧江等 河谷,穿越深山密林的无人区,平均 海拔 3850 米, 最高海拔 4980 米。大型 机具的作用难以发挥,人工、机械降 效严重,技术难度极大。昌都市副市 长尼玛多吉说,"我们的标段均为乡村 土路,路况极差,要是碰上恶劣天 气,滑坡、泥石流等地质灾害高发。"

西藏电建公司项目副经理巴桑次 仁介绍说,项目工作组发扬"老西藏 精神",对营地等200余个场所进行 地质灾害安全隐患排查, 交通安全监 理覆盖整个运输线,确保人车匹配、 车路匹配、路速匹配。建立了可靠的 物资运输保障体系,物资运输里程累 计达450余万公里,40万吨工程物资

全部安全、及时运抵现场。 如今, 昌都市有50万人用上了川 藏联网的电。昌都市卡若区波妥村阿旺 江村家中, 冰柜、洗衣机、电热毯、液 晶彩电等家用电器一应俱全。阿旺江村



图为崇山峻岭间的川藏联网工程。

高兴地说, "2014年以前, 我们用电还 是断断续续的,很多时候只能用酥油 灯。现在,我们买了很多电器,都用上

国家给我们送来的电了。" 卡若区瓦约村村民向巴森格告诉记 者,以前他只能担水浇灌作物,川藏联 网的电送来以后,他家用水泵抽水灌 溉,还用上了电力控制热量的温室大 棚。"今年5月到7月,我家的47亩地 仅种西瓜收入就有8000元。国家建设 本报记者 崔国强摄

的电力联网工程真像及时雨!" 尼玛多吉介绍说, 川藏电力联网工

程将助力当地水电开发的清洁能源输 送。当前,金沙江上游、澜沧江上游和 玉曲河多个梯级电站正在开发, 随着后 续电站的投产,将优化昌都电网结构, 满足昌都地区水电资源开发外送需要, 增强西南地区清洁能源并网消纳能力, 加快昌都等地区将能源优势转化为经济

农贷不再难 财政作担保

本报记者 姚进

行进中国

8月4日,山东省淄博坤德农业发 展有限公司的养牛场,工人们正忙着 清理栏舍,将整车的粪肥运出外卖 公司总经理孙延峰告诉《经济日报》 记者,公司每年自产小牛100多头, 扣除青贮饲料以及其他费用,每年净 收入约100万元。

孙延峰的养牛场是2011年建立 的,当时他进了50头牛,这几年通过 滚雪球式的发展, 养牛场的规模不断 扩大。然而在2014年底, 孙延峰却遇 上了资金难题。

扩大养殖规模需要用钱,可手头儿 的钱不够怎么办?恰逢中国农业银行 高青县支行客户经理石进蔚来到养牛 场,介绍一种叫做融资增信的贷款模 式。这引起了孙延峰极大的兴趣。

这是山东省财政厅与金融机构创新 推出的融资种类。2013年底,为有效解 决农民专业合作社、中小型农业龙头企 业、家庭农场、专业大户等农业新型经营 主体面临的贷款难、贷款贵问题,山东省 财政厅与中国农业银行、中国民生银行 合作,在全省择优遴选农业新型经营主 体发展活跃、金融环境好、试点积极性高 的县,开展融资增信试点工作。

操作层面,银行按照与财政投入 1:20的比例,对试点县符合条件的农 业新型经营主体进行授信,单个主体 授信额最高可达200万元。银行给予 增信对象优惠费率,确保贷款成本明 显低于同期市场成本。在授信额度 内,增信对象原则上不需要再提供担 保或抵押即可获得贷款。

高青县作为全省第一批试点县, 由农行主导从去年开始推广融资增信 贷款业务。"一拍即合"后,经过调 查、审批等环节, 孙延峰的养牛场很 快拿到了80万元贷款。这是淄博市的 首笔融资增信贷款业务, 孙延峰成为 该市第一位创新产品的受益者。

"符合条件的新型农业经营主体在 贷款时,只需要按照贷款额度交纳10% 的互助保证金和1%的风险准备金(部分 适用)即可,原则上不需要再提供担保 或抵押。"农行高青县支行行长宋振文介 绍说, 互助保险金和风险准备金与财政 担保金共同组成"共保基金"。孙延峰就 是自愿加入该共保基金的, 按规定缴纳 互助保证金后, 顺利拿到了贷款。

融资增信贷款的审批流程并不复 杂,主要由县级财政部门与银行联合筛 选确定目标客户,经调查符合贷款条 件,纳入增信对象备选名单。公示无异 议后,由银行进行授信审批。增信对象 的贷款如发生风险,由共保基金负责

"融资增信业务作为一项金融创 新,充分发挥了财政资金的杠杆和保 障作用,利用了政府的政策优势和银 行的产品优势,是银行信贷资金与政 府财政资金互补共赢的有益探索。"山 东省淄博市金融办副主任薛仲联说。

数据显示,到6月末,农行高青县 支行已投放18笔共计1222万元的融资 增信贷款,涉及养牛、园林、苗木、蔬 菜种植等诸多新型农业经营主体。

孙延峰很快买进70头新牛,养牛 数量达到330多头。养殖规模的扩大 将带来新的效益。"两年内我要争取把 养殖规模发展到500头以上存栏量。" 孙延峰满怀信心。