



### 房地产税法正式列入立法规划

十二届全国人大常委会立法规划近日向社会公布,包括房地产税法在内的34项立法任务进入其中,这意味着备受关注的房地产税法已正式列入我国立法规划。

#### 网友热评

李陶一:房产税开征,能在一定程度上打击炒房者,有助我国房地产市场理性健康发展,又能为我国税收做贡献,可谓一举两得。

承-李文文:房地产税的征收应该分清新房和旧房,以免“错杀”低收入人群。另外,征收房地产税不应搞“一刀切”,应根据不同地区、不同区域实际情况确定标准。

### “一带一路”上半年进度与效果超预期

8月5日,商务部新闻发言人沈丹阳表示,上半年,中国与“一带一路”沿线国家的经贸合作进展积极,进度“超预期”。具体来看,双边贸易总额4853.7亿美元,对外直接投资70.5亿美元,对外投资设立企业948家,投入外资额36.7亿美元。

#### 网友热评

乖乖虎\_36591:透过这份成绩单,我们有理由相信“一带一路”的战略构想前景广阔。我国与“一带一路”沿线国家的经贸合作,不仅可以实现互利共赢,而且对全球经济增长也将带来重大贡献。

小桃源:“一带一路”是新常态下经济发展的新引擎,是科学发展的必然选择。我们与沿线国家经济上互补性很强,“一带一路”战略必将在开放合作中实现多方共赢的美好预期。

### 24%,民间借贷年利率上限变了

8月6日,最高人民法院发布《关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定》,明确民间借贷年利率上限调整为24%,并以超过年利率36%为无效。此前,民间借贷年利率上限以银行同类同期利率四倍为参照。

#### 网友热评

孤雁2008:放宽民间借贷利率限制,有利于拓展中小企业融资渠道,促进民营经济发展,也有利于投资者增加财产性收入,但应做好风险防范,遏止违规操作。

一泓188:近年来,民间借贷越来越多。规定的出台,有助于遏制非法集资的蔓延,从而使民营企业资金借贷流通方式实现规范有序。

(本报实习生 李庆筠整理)

参与评论请扫描二维码



### 读者建议

### 疏堵结合整治暴力伤医

近年来,各地医患暴力冲突时有发生,干扰了医疗机构的正常秩序,影响医疗系统的服务供给能力。

暴力伤医不是简单的医患关系问题,而是严重的违法犯罪行为。从根源上看,它是医药卫生体制改革滞后、看病难看病贵问题尚未缓解造成的。因此,应疏堵结合、标本兼治,一方面采取有效措施加强医患沟通,促进理性就医;另一方面加快医改步伐,维护公共卫生事业的公益性,从源头上解决暴力伤医问题。

首先,要从体制机制上入手。解决好医疗服务供给不足的问题,鼓励社会资本办医,并纳入医保体系,实现患者的有效分流。推行医疗责任险,完善医患纠纷第三方调解机制。其次,要加强医警联动。医院可设立暴力伤医危机应对小组,制定危机事件应急预案和详细处理流程,做到第一时间发现和危机,解决危机。最后,要加大对暴力伤医的处罚力度。要以零容忍的态度,依法严厉打击各种侵害医务人员合法权益的违法犯罪行为,将以医患矛盾为由,故意扰乱医疗机构秩序,严重侵害医护人员身心健康的行为,明确定性为犯罪,进行严厉惩处。

(河北科技学院 蔡爽)

# 土壤质量关系粮食安全

编者按 7月28日起,本报“一线调查”版连续三天刊登关于土壤治理的深度调研报道,在读者中引起广泛关注。近期,本报编辑部收到一些土壤治理行业读者来信,充分肯定该系列报道。他们表示,土壤质量关系到粮食安全,必须加强土壤污染防治与修复,实现农业可持续发展。



▲8月5日,山东无棣县环保局环境监测站的工作人员正在某企业周边采样。为从源头上控制土地污染,确保农产品质量安全,该县环保部门组织人员定期到辖区企业周边进行取土采样检测。

▲山东省惠民县万亩苗木种植基地采用林禽混养模式,发展林下经济,同时也改善了土壤板结问题。



▲8月4日,山西省原平市双惠农业示范园工作人员正在进行土壤配置,在试验基地试种农作物。



## “生病”的土壤长不出安全的粮食

读了《经济日报》刊登的关于土壤治理的深度调研报道,我感到十分及时和必要。作为一名农技员,我深知土壤对于粮食生产的重要性。

近年来,我在工作中发现,不少农田患上了“慢性病”。一是由于过度依赖化肥、农药,造成农田板结、土壤肥力下降;二是许多农民将用过的农用薄膜碎片随意丢弃,破坏了土壤的原有结构,使土壤失去保水保肥特性,还严重影响了土壤的透气性和上下疏导水分的能力;三是一些农药包装袋被农民随手丢在田地里、沟渠中,包装

袋上残留的农药,对水土造成了污染。一些农民反映,过去种地,只要多施肥、勤浇水,庄稼长得就好。这几年,一样地施肥、打药,却总感觉水稻、玉米生长后劲不足,品质也不如以前了。

生了病的土壤,无法长出安全的粮食,要治疗土壤“慢性病”,需要科技开药方。一是要转变重用地轻养地的传统观念,加大有机质农家肥的施用量,努力提高农田土壤肥力。鼓励产粮区家庭农场和农民专业合作社建立绿肥留种基地、推广无公害绿色食品示范点;重点推广“种粮家庭农

场+养猪合作社+沼气大户”和“养猪合作社+沼气合作社+种粮食家庭农场”等生态发展模式,改善耕地水田土壤结构。

二是要让农民吃上“营养套餐”。农业部门定期派农技人员走村入户,深入田间地头,为农民开出科学种田的“处方”。同时,有条件的地方可在乡镇一级建立土壤咨询门诊,选派一些专业技术人员,指导农民科学选种、科学施肥、科学管理,积极引进先进农业实用技术,从而提高种田的效益。

(江西省九江县经济技术开发区农业综合服务站 周仕敏)

## 推广新型肥料提升耕地质量

7月28-29日《经济日报》“一线调查”版刊发《治疗黑土地“贫血症”》、《挽救黑土地的吉林“药方”》,记者通过深入调研,向人们直观展示了我国东北黑土地质量的下降的现状以及所采取的相关保护措施。相信该系列文章对于推动探索保障粮食生产能力和耕地资源环境,实现农业可持续发展,将起到重要的推动作用。

化肥施用量过大,是造成我国耕地质量下降的重要原因之一。与传统肥料相比,新型肥料、土壤调理剂等产品可减少化肥用量、提高养分利用效率,从而减少化肥施用量对耕地质量的破坏、对环境的污染。我们公司开展的关于缓控释肥和水溶肥的试验结果表明,缓控释肥可提高肥料利用率10个百分点以上,水溶肥及水肥一体化技术的应用可使肥料利用率提高约20个百分点。近期,农业部《到2020年化肥使用量零增

长行动方案》和工信部《关于推进化肥行业转型发展的指导意见》,分别提出了到2020年我国化肥用量零增长、新型肥料用量比例从目前的10%提升到30%等目标。但推广新型肥料、提高耕地质量工作时间长,投入大,投资回报率低,还需要国家政策和重大工程多层面的支撑。

一是建立健全耕地质量保护制度与法规。完善耕地建设的补偿机制,实现顶层设计、全面规划、科学管理和强化保护耕地资源的目的。同时,制定和完善耕地质量标准体系,建立耕地质量评价和监测预警体系等长效机制,确保耕地质量持续提升。

二是加大财政支持力度,组织实施重大工程。农业部今年投入45亿元开展了耕地质量保护与提升、东北黑土地保护利用、湖南重金属污染修复等重大项目,建议国家继续加大财政投入,从改良土壤、

培肥地力、保水保肥、控污修复等不同层面,扩大耕地质量保护与重大工程项目实施范围。

三是扩大新产品新技术补贴范畴,促进其推广应用。国家应加大对缓控释肥、水溶肥等新型肥料应用的补贴范畴,加强水肥一体化技术、化肥深施的农机农艺结合技术、秸秆还田技术等化肥减施增效技术与方法的应用,建立轻简、高效、操作性强的综合技术模式。

四是加强农民培训力度,保障科学施肥技术推广应用。引导农民科学施肥,是实现化肥减施和耕地质量提升的重要途径。政府部门应加强农企对接,通过政府购买等方式引导企业建立专业化社会化服务体系,提升农化服务水平,促进科学施肥技术的应用,以促进我国耕地保护和农业可持续发展。

(金正大生态工程集团股份有限公司 陈宏坤 张强)

## 防治土壤污染应成为全社会共识

北京市农林科学院植物营养与资源研究所党委书记、博导 赵同科

土壤污染与农产品质量安全息息相关,加强土壤污染防治工作,对于促进农产品质量安全,保障广大人民群众的生命健康意义重大。近期,《经济日报》连续刊登关于土壤治理的深度调研报道,探求如何在提高粮食产能的同时,兼顾耕地资源环境的农业可持续发展之路,引起社会各界的广泛关注。

当土壤中含有有害物质过多,超过土壤自净和缓冲能力时,就会引起土壤污染。土壤污染防治,应采取预防为主,治理为辅,防治结合的原则,如果污染了再去治理,则要付出沉重代价。为了我们的健康、子孙后代的繁衍昌盛,必须让防治土壤污染成为全社会的共识。

土壤污染防治最重要的是要控制和消除污染源,一是控制和消除工业“三废”的排放,大力推广清洁工艺,减少和消除污染源,对工业“三废”和城市废弃物必须处理和回收,进行资源化利用;二是控制化肥、农药、农膜的过度和不正确使用所产生的面源污染,禁止使用剧毒、高残留农药,发展高效、低毒、易降解、低残留

农药和农膜,采用科学方法进行施肥,选择环境友好的肥料品种,避免盲目大量不合理施肥。

近几年,我国土壤污染修复技术呈现多样化、友好化和高效化态势。修复技术呈现从单一向联合修复、从异位向原位修复以及从粗放向绿色与环境友好的生物修复技术发展,更加注重污染修复效果评价和经济效益评估。综合现有防治措施,结合我国国情,笔者认为今后的土壤污染防治和修复工作应做好以下几点:

一是加强科技攻关,有序发展土壤修复产业。借鉴国外土壤污染修复先进技术,筛选并发展能广泛应用、安全、低成本土壤污染修复技术,加强污染修复技术集成。如开发新型选择性高、残留量低、副作用小的生物降解整合剂,运用分子生物学和基因工程技术,强化超富集植物材料的筛选;开发基于环境功能修复材料的修复技术等。

二是加强土壤科学研究和污染修复资金投入。实现土壤科学研究和污染治理经费来源多样化、多渠道。加强国际合作,与国外

建立紧密的科研交流互动平台,重点支持一批国家级重点治理与修复示范工程,为在更大范围内修复土壤污染提供示范和积累经验。

三是制定和完善各项相关法律法规。尽快制定完善适合我国国情的土壤环境管理政策和污染防治法律法规;加快可行的土壤环境质量标准的制定和修订,形成并强化基于风险评估的土壤污染管理理念,建立适用于不同土地利用类型的国家土壤质量标准体系,引导地方土壤环境质量的制定与修订;加快适合我国国情的土壤风险评估和风险管理建设,建立土壤污染事故应急预案。制定相应监管政策和税收政策,严格限制污染源排放,做到责任到人,坚决杜绝污染源肆意排放。

四是开展环境保护宣传教育活动,提高公民保护土壤意识。人为活动是造成土壤污染和破坏的主要原因,应加强环保基本国策的宣传教育,逐步增强国民的土壤保护意识和法制观念,树立自觉保护土壤环境的责任感、紧迫感。

### 回音

## 发展农村电商需过物流关

7月25日,《经济日报》读者版刊发了关于农村电商的专题文章,笔者读后深有感触。当前,农产品电商的发展仍面临不少技术性障碍,其中物流是制约农产品电商发展的一大瓶颈。

近年来,电子商务的发展颠覆了农产品的传统销售模式,农产品的电子商务化成为农产品销售的新方向。我们盐城市是一个农业大市,每年通过电商平台,实现50亿元的农产品销售额。作为电商的重要支撑,快递服务在沟通生产与消费,整合制造业上游与下游方面发挥着日益重要的作用。但目前农产品电商物流,主要面临着两方面的问题:一是单笔配送成本较高。二是冷链物流较落后,农产品质量难以保证。由于农产品大多是生鲜产品,需要进行冷链物流。目前,我国专业的农产品物流尤其是冷链物流的发展仍处于起步阶段,冷链物流不完善、农产品流通损耗率较高,成为我国农产品电商发展的一大挑战。

解决农产品电商物流难题,一是要加大对基础设施的投入,大力推进农产品冷链物流建设。二是全面优化农产品物流网络。应从供应链管理的思维出发,优化农产品物流路径和节点设计,并对农产品供应链中的加工、包装、库存、配送等环节统一制定实施符合现代物流技术的标准,有效提高物流的效率。三是探索创新农产品电商物流模式。当前,不少企业对农产品电商开展了积极的探索。政府应对其进行积极鼓励,出台税收、金融方面的专门扶持政策。

(江苏盐城市邮政管理局 芮晓峰)

### 基层反映

## 杜绝农地上的“形象工程”



许滔作

前几天,笔者路过湘江边的长沙市望城区大众坑里,发现这里不知道什么时候建起了一座“农业创意梦工厂”,一幢幢漂亮的钢架大棚矗立在公路两旁的耕地里。笔者本想前去参观,却发现“梦工厂”并没有开业,硕大的钢架大棚里只有一些蔬菜展板。经询问,这是一个花了几千万建设的观光农业项目,项目运营两年多,并没有种植出任何蔬菜,而该项目的所有投资,绝大部分都是政府补贴和银行贷款。

近年来一些工商资本以实施农业项目的名义在农村流转耕地,名为农业项目运作或者农产品生产基地,实际上并没有生产任何农产品;有的投入和产出极不相称,本质上就是,就是在浪费耕地,造成农地非农化。更有甚者,有的经营者以种种名目套取补贴资金。如长沙市望城区丁字湾街道一个名为“二一”农业发展公司的项目,流转土地6000多亩,获得各种补贴几百万元之后,由于经营不善,连给农民的流转费都付不起,只好放任土地闲置,原有承包农户又难以继续耕种。这种情况,在经济较为发达的地区尤为突出。

要防止农地非农化,首先要建立健全工商资本进入农业的审查机制。加强对农地流转的管理和监督,对规模化程度高的农地流转进行跟踪,确保农地流转产生真正效益;强化对农业项目的评估和审查,对农业项目特别是涉及农地生产经营主体变化的农业项目,农业主管部门要进行认真评估,切实分析项目实施运行的效益、价值和可能发生的风险,充分保障农地的农产品生产属性。

其次,要保障农地承包权的权能。坚持农地集体所有制,适度放活农地经营权,使农地承包者即使在农地经营权流转后,依然可以对流入方的生产经营有权有责进行监督,对那些在农地上进行非农化运作的行为,支持农地承包者依法无条件收回农地经营权,依法打击处理农地非农化现象。

此外,各地政府需树立正确的政绩观念,杜绝农地上的形象工程,坚守耕地红线,坚决打击农地非农化和利用农业项目投机取巧的不法行为,确保农业生产安全。

(湖南省长沙市望城区高塘岭街道 张激扬)

### 专题报道

#### 关注农民工养老

本版编辑 魏倩玮  
文字整理 欧阳梦云  
电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn

### 专家观点