

国务院办公厅发布意见加快转变农业发展方式——

弃传统发展老路 走现代农业新途

本报记者 乔金亮



近年来我国农业农村发展取得巨大成就，但也要看到，农业发展面临的各种风险挑战正在积累集聚。特别是在粮食生产“十一连增”之后，农业转方式形势更加紧迫。如果继续延续农业传统发展方式，稳粮增收将难以为继，农业可持续发展将成为一句空话——

8月7日，国务院办公厅发布《关于加快转变农业发展方式的意见》，提出到2020年转变农业发展方式要取得积极进展、到2030年要取得显著成效的宏伟目标。这是国家层面首个系统部署转变农业发展方式工作的重要文件。从稳定粮食产能到创新经营方式，从调整农业结构到治理农业污染，诸多真金白银的政策措施，将为农业转方式提供实实在在的抓手。

藏粮于地藏粮于技

增强粮食生产能力，提高粮食安全保障水平，是农业转方式的首要前提。《意见》提出要将口粮生产能力落实到田块地头。

“要做到这一点，核心是由注重年度产量向更注重保护和提高粮食产能转变，实现藏粮于地、藏粮于技。”农业部种植业司司长曾衍德分析说，所谓藏粮于地，就是要坚守耕地红线，全面开展永久基本农田划定，确保耕地数量不减少。开展高标准农田建设，聚焦小麦、水稻生产，优先将7亿亩水田和水浇地建成高标准口粮田，实施耕地质量保护与提升行动。所谓藏粮于技，就是走依靠科技进步、提高单产的内涵式发展道路。要继续开展绿色增产模式攻关，推广优良品种和标准化高产高效绿色技术模式。

截至目前，全国经营面积在50亩以上的农户超过341万户，全国工商登记的农民专业合作社已达到141.2万家，家庭农场数量超过87.7万家。为创新农业经营方式，加快培育新型主体，《意见》提出研究改革农业补贴制度，使补贴资金向种粮农民以及家庭农场等新型农业经营主体倾斜；在全国范围内引导建立健全由财政支持的农业信贷担保体系。

“新型经营主体加上农业社会化服务，是转变农业发展方式的理想格局。”中国社科院农村所研究员李国祥认为，转方式核心是扶持多种形式的农业适度规模经营，一方面要引导农户依法采取转包、出租、互换、入股等方式流转承包地；另一方面要采取财政扶持、信贷支持等措施，加快培育农业经营性服务组织，积极推广合作式、托管式、订单式等服务形式。

总之，既要聚集土地资源，形成土地规模经营，也要以服务的规模化带动生产的规模化。

结构调整复合种植

推进农业结构调整、促进种养业协调发展是转变农业发展方式的重要途径。《意见》提出，支持因地制宜开展生态型复合种植，科学合理利用耕地资源，促进种地养地结合。统筹考虑种养规模和环境消纳能力，积极开展种养结合循环农业试点示范。推进原料生产、加工物流、市场营销等一二三产业融合发展，促进产业链增值收益更多留在产地、留给农民。

过去，我国东北地区有实行粮豆轮作的传统，实现了种地养地相结合。黑龙江省农科院土肥所副所长周宝库调研发现，近年来大豆每亩收益不到玉米的一半，粮豆轮作因此大幅减少。他认为，只用地不养地，导致土壤地力下降、病虫害加重等问题日益严重，这就需要推进结构调整。

今年以来，国家在东北30个县开展了粮豆轮作试点，在东北地区开展了粮改饲试点，粮经结构、种养结构不断优化。农业部提出明年要在东北四省区调减一定的玉米面积。业内认为，此举既可减缓玉米库存压力，又可以增加大豆产量，还可以提高地力。今后要引导农民以市场为导向，打通种养业协调发展的通道，形成粮饲兼顾、农牧结合的新型农业结构。

目前全国已有超过150万家农家乐，带动农民超过3000万人，一二三产融合速度不断加快。四川崇州打造了稻花观光带，人们既能看到田间稻菽飘香，又看到路上百花争艳，产区变景区。中国人民大学教授、农业部休闲农业专家委员会副主任委员朱信凯说，不光要搞好农产品加工业，还要更加注重开发农业多种功能，把农业从单一生产初级农产品中解放出来，使农民能够更多地分享全产业链的收益，使产业增值收益更多地留在当地。

资源节约环境友好

我国人多地少水缺，人均耕地面



积和淡水资源分别仅占世界平均水平的三分之一、四分之一。为了解决吃饭问题，采取了开荒种地、超载过牧等办法，导致耕地草原承载压力过大，湖泊湿地出现萎缩。近年来，工业化加快推进，对农业生态环境的破坏也触目惊心。据全国第二次土壤普查，全国土壤主要污染物点位超标率达到16.1%。同时，化肥农药农膜等农业投入品过量使用、畜禽粪便秸秆等副产物利用率仍较低。基于此，《意见》强调打好农业面源污染治理攻坚战。

“纵观发达国家的农业发展趋势，都是从最初追求产量为目标，转向生产发展与生态保护并重，今天我国农业生产也正向这一方向迈进，由单纯追求高产，向资源节约、环境友好转变，向节水节肥节药节地转变。”中国农科院农经所研究员秦富说。

面对农业资源环境压力，今年以来，有关部门开展农作物病虫害专业化统防统治与绿色防控融合推进试点建设，启动实施了化肥农药使用量零增长行动。同时，启动实施畜禽养殖废弃物综合利用试点项目，因地制宜发展农村沼气工程。实施废旧地膜回收利用为主的农业清洁生产示范项目，在西北、华北地区安排地膜覆盖等旱作农业技术补助资金。

国家已先后出台了全国农业可持续发展规划、农业环境突出问题总体治理规划和打好农业面源污染防治攻坚战实施意见等文件，对农业生态环境保护与治理进行了全面部署。按照有关规划，我国将在2020年实现“一控两减三基本”，即严格控制农业用水总量，逐步减少化肥、农药施用总量，实现畜禽粪便、农作物秸秆、农膜基本资源化利用。

热点 点击

维护证券市场稳定座谈会提出 稳定市场和人心仍是首要

证监会处罚20起涉内幕交易股票案

本报北京8月7日讯 记者何川 温济聪报道：针对有媒体报道称近日证监会组织证券公司、基金公司召开维护证券市场稳定座谈会一事，证监会新闻发言人邓舸今天表示，中国证券业协会、中国证券投资基金业协会近期分别组织证券公司、基金管理公司，召开维护证券市场稳定工作座谈会。中国证监会主席助理张育军在会上肯定了证券公司、基金管理公司前期在维护市场稳定方面所做的工作，强调要牢固树立大局意识，专业性分析当前市场形势，继续把稳定市场、稳定人心作为当前首要工作。

邓舸还披露，今年以来，证监会已依法对20起涉内幕交易股票案件作出行政处罚决定，对1名法人、31名自然人进行行政处罚，罚没款共计1636.85万元。

涉内幕交易的股票包括：中源协和、报喜鸟、潜能恒信、和佳股份、时代新材等。邓舸表示，除上述被行政处罚的案件之外，还有7件案件正在履行事先告知程序。

邓舸表示，证监会将不断加大对外内幕交易违法案件的处罚力度，对可能发生泄密的各个环节、各个领域进行严查，全方位打击，不留死角。

针对近日沪深交易所修改融资融券交易实施细则，将融券由原先的T+0改为T+1一事，邓舸表示，这一规则的修改，是为了进一步加强融资融券业务的风险管理，维护市场交易秩序，完善融券业务交易规则，防止部分投资者利用融券业务变相进行日内回转交易，加大股票价格异常波动。上述规则修改完善后，有助于进一步维护市场稳定健康发展。

两部门共推“银税互动”

守信小微企业贷款速度将加快

本报北京8月7日讯 记者崔文苑报道：为进一步改进小微企业金融服务，促进大众创业、万众创新，国家税务总局和中国银行业监督管理委员会近日联合发出通知，决定建立银税合作机制，在全国范围内开展“银税互动”助力小微企业发展活动。

通知明确，各地税务机关、银监会派出机构和银行业金融机构要在2015年第3季度内建立银税合作机制，在依法合规的基础上共享区域内小微企业纳税信用评价结果，充分利用小微企业的纳税信用评价结果，改进小微企业金融服务。

“地市级税务机关通过银税合作机制，定期向银监局和银行业金融机构推送辖内小微企业的纳税信用评价结果，银行业金融机构也要定期向银监会派出机构提供小微企业的有关融资信息。”两部门负责人介绍，银行业金融机构对于税务部门推送的小微企业，要主动开展尽职调查，对于符合贷款条件的守信优质小微企业，将优化贷款审批程序，简化贷款手续，提高贷款审批效率，加大信贷支持力度。

工商系统展开专项整治

严查汽车保养促销违法行为

本报北京8月7日讯 记者余颖报道：国家工商总局今日发出通知，决定于今年8月至12月在全国范围内开展汽车市场专项整治工作，并确定了多个重点查处的违法行为。

其中包括，在维修保养中以旧代新、少换多收、未换骗收，虚增或者擅自减少服务项目，且收取未提供的服务项目的费用；利用新闻媒体、网络平台、店堂告示、宣传彩页、新车发布、现场推介等形式对汽车油耗、配置、功能、性能，以及相关主要数据、降价促销信息等进行虚假或者引人误解的宣传；在维修保养、装饰装潢过程中，对使用的汽车零部件以及其他产品的有关信息作虚假表示等。

有关负责人表示，本次专项整治要选择一些性质较为恶劣、影响范围广、具有典型性的案件作为查处重点。对被列入经营异常名录或者严重违法企业名单的汽车市场主体要严格执法，依法予以限制或者禁入，加大失信成本。

7月份外储环比降425亿美元

连续3个月小幅缩水

本报北京8月7日讯 记者张忱报道：中国人民银行今天公布的最新数据显示，7月我国的外汇储备为36513.10亿美元，比6月末下降425亿美元。这是今年4月以来，外储连续3个月小幅下降。

央行数据显示，今年4月份，我国外汇储备为37481.42亿美元，自5月开始，外储开始出现小幅下降。5月至7月外储分别为37111.43亿美元、36938.38亿美元和36513.10亿美元，3个月累积下降968亿美元。相比去年末的38430.18亿美元，今年以来外储已下降1917亿美元。

本版编辑 胡文鹏

美编 吴迪

施行7年效果不佳，多个部门公开“喊话”——

带薪休假如何避免成“纸上福利”

本报记者 韩秉志

新闻深一度

带薪休假制度施行7年多来，仍有部分用人单位和个体工商户没有认真执行法律规定，带薪休假落实率约50%

落实带薪休假还需建立劳动者和公共机构之间的通畅渠道，使劳动者在权益受侵的情况下获得制度层面的救助

近日召开的国务院常务会议提出“推动各地落实带薪休假制度”，再次激发了民众的憧憬。今年以来，有关部门已至少5次公开强调落实带薪休假，各地也陆续出台了一系列细则，但带薪休假制度的落实仍不尽如人意，出现了“实施难、执行难”。

人社部新闻发言人李忠就表示，带薪休假制度施行7年多来，仍有部分用人单位和个体工商户没有认真执行法律规定，职工休息休假权益有待进一步落实。带薪休假如何从纸上来到民众身边？接受《经济日报》记者采访的多位专家表示，在培养企业和劳动者观念的基础上，应进一步出台完善落实更多细则，让这一惠民制度早日落地。

人社部一项调查显示，目前带薪休假落实率约50%。落实带薪休假比较好的单位，主要集中在党政机关、事业单位、大型国有企业、外资企业，而一些民营企业、中小企业落实得相对较差。

落实难的原因比较复杂。中国劳动学会副会长苏海南在接受《经济日报》记者采访时指出，一方面，许多用人单位没有意识到带薪休假对于提高员工劳动效率的积极作用，加之一些企业经营者对法规政策并不了解，产生抵触情绪；另一方面，一些劳动密集型中小微企业由于人员流动性强，在人员配置、人工成本负担等方面确有客观困难。

苏海南建议，要使企业经营者认识到让劳动者休假，不仅有利于劳动者，也有利于单位劳动生产率 and 劳动者素质的提升。同时，也要想办法解决劳动密集型和技术水平相对落后的中小微企业存在的实际困难。此外，带薪休假之所以在某些地方无法落到实处，制度执行不到位也是重要原因。归根结底，还需要建立劳动者和公共机构之间的通畅渠道，使劳动者在权益受侵的情况下顺利获得制度层面的救助。

从2013年起，广西壮族自治区各级人社部门、国资委、工会督促企业与职工签订《劳动合同》《集体合同》时，把职工休假制度的相关内容明确约定在合同中，以合同的形式明确职工休假的权利，并监督企业执行到位，以维护职工的合法权益。据统计，2014年，广西总工会对3600名企业员工进行问卷调查，已有70%的人依法享受了休假。

苏海南认为，我国现行带薪休假制度本身仍存在需要完善的地方，例如休假时长与工龄联系紧密度不高的问题。“根据目前规定，带薪休假制度只有5天、10天、15天3个档次，工作满1年不满10年的都是休5天，已满10年不满20年都是休10天，已满20年不管长短都休15天。”他建议，可考虑根据劳动者工龄的具体年限长短，对相应带薪休假的时长做阶梯式的分类递增。

客观来讲，带薪休假制度是个舶来品，在我国真正落实到位也需要一定时间。包括美国、德国在内的一些发达国家，从提出带薪休假到最终落实也用了相当长的时间，有的甚至花

了60年、70年。业内专家指出，在劳动力结构和劳资关系发生逆转的情况下，企业推行带薪休假有一定压力。要让劳动者真正享受到休息权，未来还要依托于社会经济的可持续发展，在创造宽松的就业环境、保护劳动者权益、健全社会劳动保障体系等方面做更多努力。