

联席评论

经济日报 中央电视台

唯有念好“稳”、“进”、“变”的“三字诀”，才能走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路。实现“稳”和“进”，关键在于“变”，变中求新、变中求进、变中突破。要把改革作为调整结构的根本依靠，创新宏观调控方式，多出新招、实招、硬招，突破“老办法不管用、新办法不会用、软办法不顶用”的困境，奋力闯出新路子、开拓新境界

念好“稳、进、变”三字诀

吴锋

最近，中央领导同志在部署经济工作时反复强调，要坚持稳中求进工作总基调，坚持变中求新、变中求进、变中突破。这抓住了做好当前经济工作的关键。面对新常态下的新挑战新机遇，唯有念好“稳”、“进”、“变”的“三字诀”，才能走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路。

“稳”字诀非常重要。在中国这样一个人口众多的发展中国家，没有稳定的经济增长，民生和社会支出无法保障，经济发展动力就不足，调结构、促改革也就没有条件。“稳”的目的，实质是为了有一个基本底线，创造一个有益于深化改革和进行经济结构调整的宏观环境，让我们有足够的余力和空间去

“进”。今年上半年，尽管与以往相比，我国经济增速有所回落，但从体量来看，7%仍是不低的增速，无论与发达国家相比，还是与发展阶段相近的发展中国家相比，都名列前茅，可以说实现了增速稳。下半程，要继续把功夫下在巩固基础、增强底气上，高度重视应对经济下行压力，高度重视防范和化解系统性风险，采取务实有效的办法，引导消费、投资、出口稳定增长，在发展中解决问题、化解风险。

“变”字诀同样重要。“进”的重点是转方式、调结构，这是确保经济持续健康发展的必由之路。没有积极的调整、主动的升级，就无法在日益激烈的国际竞争中占据主动，“稳”就会缺少长期、

持久的动力来源。在经济下行压力加大的情况下，我们不仅不能放松或放弃调结构，反而要根据需要和可能，加快进度。稳增长和调结构是做活棋局的“两只眼”，做活了才可以谋大势。上半年，我国经济结构调整继续推进，新的动力正在加快形成，这为做好下半年经济工作，奠定了基础。当前，要保持战略定力，主动适应增长速度换挡、发展方式转变、经济结构调整、增长动力转换的新形势，切实推进结构调整，加快实施创新驱动发展战略，促进大众创业、万众创新，以进促稳。

实现“稳”和“进”，关键在于“变”，变中求新、变中求进、变中突破。“变者，天下之公理也。”从实行联产承包，

到打破“大锅饭”；从农民工涌入城市，到“大众创业、万众创新”，纵观改革开放30多年历程，变是一种社会常态，变中求新、变中求进、变中突破更是发展进步的重要动力源。只有勇于改革、积极转变、务实谋变，才能找到破解问题的方法，开辟发展新路，不断把各项事业推向前进。当前，经济下行压力依然较大，一些企业经营困难，经济增长新动力不足和旧动力减弱的结构性矛盾依然突出，更要求我们顺应时代潮流，把改革作为调整结构的根本依靠，创新宏观调控方式，多出新招、实招、硬招，突破“老办法不管用、新办法不会用、软办法不顶用”的困境，奋力闯出新路子、开拓新境界。

公务员辞职，更应关注去向

陆建林

公开信息显示，今年以来，上海至少已有3名厅局级官员辞职，北京也有部委人士辞职的消息被曝出。体制外提供的更有竞争力的薪资成为主要原因，与更好实现个人价值等主观因素并存。

公务员辞职现象每年都会发生，这是公务员退出机制的正常表现，不必大惊小怪。能进能退的机制，才能激发公务员队伍的活力，让公务员队伍的晋升渠道更加通畅，让那些想干事、肯干事、能干成事的好干部有更多的机会得到重用。同时，随着社会价值的多元化，公务员辞职甚至是个好现象，说明官本位思想在弱化、淡化。其实，与1992年及2002年前后两波官员“下海”潮相比，目前的情况还不能称之为“潮”；相较于一线城市，二、三线城市公务员辞职案例也不多见。说到底，近

两年公务员辞职现象引起社会广泛关注，更多的还是因为有些人将其推到了公务员灰色收入减少和中央出台八项规定后待遇降低上，过度解读了八项规定和反腐败带来的影响。退一步说，即使如此解读公务员辞职现象，也表明了其中蕴含的“想发财就不要当公务员”的积极意义。

另外，公务员法第一百零二条规定，公务员辞去公职或者退休的，原系领导成员的公务员在离职三年内、其他公务员在离职两年内，不得到与原工作业务直接相关的企业或者其他营利性组织任职，不得从事与原工作业务直接相关的营利性活动。因此，当下重点应放在密切关注公务员辞职后的去向，坚决不能让他们利用其原工作关系为自己牟利，造成新的腐败。

让利于民，银行岂能“装睡”

唐伟

近日，有媒体走访发现，虽然银行卡免年费、小额账户管理费政策实施已经一年，很多储户对此却仍不知情。不少银行也只在政策实施初期公示过该通知，如今储户不问也不会主动告知，部分银行在储户询问时甚至要求必须由本人携带相关证件前往开户行办理才可取消。

与当初为了推销业务而大造声势相比，轮到让利或减免费用时，银行又低调得悄无声息。既不主动宣传，也不积极设置系统软件、为用户启动“统一处理模式”，让免收年费和小额账户管理费的政策落到实处。这种做法其实是银行对“让利于民”的消极应对。

如此强烈的反差，说到底还是利益在作祟。扩展业务时的穷尽其法与让利于民的讳莫如深，不过是一枚硬币的两

面，本质上没有差别。中国银监会发布的2014年度监管统计数据显示，2014年商业银行实现净利1.55万亿元，同比增长9.65%。同时，在我国商业银行利润中，非利息收入占比19.3%。也就是说，利润的八成以上来自利息差。在为了获利而不断升腾的收费冲动下，银行收费名目越来越多，从账户服务费到银行卡年费，从异地存取款费到跨行存取款费，甚至出现了越治理越反弹的现象。

出现上述问题，恐怕还是与监管过软直接相关，使银行收费行为处于事实上的无序状态。而要让银行消解固有的偏见与傲慢，从高高在上回归到“以顾客为上帝”，必须进一步深化推行银行业改革，让竞争机制成为源头活水。

居民收入蛋糕要做大更要分好

查和林

数据显示，上半年全国居民人均可支配收入为10931元，同比名义增长9.0%，扣除价格因素实际增长7.6%。其中，农村居民人均可支配收入5554元，同比名义增长9.5%，上海、山东、辽宁等12个省份的农村居民人均可支配收入超过了全国平均水平。

上述一系列数据传递出的无疑是利好消息，不过，数省上半年居民人均可支配收入实际增速跑输了当地生产总值增速，也给接下来的工作提出了明确要求。居民收入“做大蛋糕”更需“分好蛋糕”，在增长数据的背后，更要关注收入分配公平的问题，积极推进收入分配制度改革。分配制度改革需以效率为导向，以公平为导向，并同步提升企业劳动生产率，确保居民收入增长可持续

整体利益最大化。这也就意味着，不能搞“平均主义”、“大锅饭”，劳动、资本、土地、技术、人力资本等各种要素分配改革不能削弱激励作用，不能降低效率；税收等分配手段改革也不能对激励因素、经济效率造成过大的“无谓损失”。当然，效率并不是分配改革的唯一价值目标，更不是极端狭隘的“经济效率最大化”，而是要符合现代文明运行的基本要求，要受到社会公共利益等约束。

其次，分配制度改革需以公平为导向，通过制度安排保障“竞争的公正性”。公平与效率并非不可共存，严重的贫富差距、两极分化会导致低收入者失去劳动积极性，最终导致无效率。同样，公平并不代表收入结果上的绝对平等，而是承认差异的存在。“公平”不是“均等”，分配公平重要的是坚持机会和过程的平等。对于相关政府部门而言，需要以公正的政治、经济、法律制度最大限度地克服人在后天发展的不平

等，使人们能通过自己的努力改善生活状况，分配改革当前尤其要注重采取措施保证起点公平。

再次，同步提升企业劳动生产率，避免居民收入增长“单腿”走路。收入分配改革的3个主体是政府、企业、个人，在国民收入分配关系中，劳动报酬比重偏低，虽然近年来农民工工资增长较快，但其中不乏历史欠账。为此，政府部门应厉行节约，“让利于民”。值得注意的是，劳动生产率是分配调整的基础，如果仅仅是居民收入增长“单腿”走路，有可能影响我国企业竞争力，甚至会影响到企业的生存和发展。脱离了劳动生产率提高的居民收入增长是不可持续的，对经济也是一种威胁。收入分配改革不仅要关注直接收入数据的调整，还要加大对国民教育、培训等提升劳动者素质、政府简政放权释放企业生产力等方面的重视程度，由此达到提升劳动生产率的目的。

思辨

改进管理将干净留在城市

拓兆兵

日前，全国城市环卫保洁工作现场会在宁夏中卫市召开。中卫市以超前的现代城市管理理念、创造出城市卫生“以克论净”的做法，成为全国城市环卫保洁工作的新标杆。

干净，是现代城市文明的重要标志之一。长期以来，受发展水平、生活习惯等制约，我国很多城市的环境卫生不尽如人意。而且，随着城市化进程的加速，一大批新城正在崛起，尽管很多新城在硬件建设上达到了现代化，但城市管理理念、管理措施却相对落后，环卫标准低、效果差，城市卫生水平与现代城市定位不相符，影响了城市化质量。

发现了问题，就要解决问题。首先，要形成先进的城市管理理念。不妨学习并借鉴国内外一些城市的成熟做法，树立类似中卫“以克论净”一样的现代城市深度清洁理念，促使传统人工清扫向机械清扫转变，实现环卫保洁方式现代化。

其次，要构建严格的管理制度。应建立严格的环卫工作管理制度、检测制度和监察制度，形成一套环环相扣、行之有效的制度管理体系。

再次，要培养市民的公德意识。在我国，乱扔垃圾的现象十分普遍，也是造成城市保洁困难的重要人为因素。对此，可以利用各种媒体、多种手段对市民加强宣传教育，形成共识，同时，也要严管严罚，规范市民行为。

当然，要将干净留在城市，还必须要有持之以恒的决心。城市环境卫生不是短期内就能搞好的，一些城市也曾花大力气整治城市环境，但能够高标准坚持下来的并不多，更多的是“运动式”的突击整治，效果难以保持。因此，必须以持之以恒的决心做到常抓不懈，才能让城市环境卫生呈现新面貌。

圈“套”



从最初私密的记录和分享，到现在帮朋友点赞、帮公号拉粉丝、帮“萌娃”投票，微信朋友圈开始让很多人感到有些变味儿。除了投票，越来越多的品牌在营销时还会使用“朋友圈砍价”的招数，宣称只要朋友够多，不花一分钱就能把价值不等的东西搬回家。微信朋友圈确实已成为很多人开展社交的一部分，不过人们应当正确看待微信朋友圈，少一点“抹不开面子”的思维，别让点赞、投票等朋友圈行为“套”住甚至打乱了自己正常的工作和生活节奏。(时锋)

大家谈

朱铭来
南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任

强化大病保险的保障作用

国务院办公厅近日印发《关于全面实施城乡居民大病保险的意见》，部署加快推进城乡居民大病保险制度建设。大病保险的全面实施，能够有效缓解因病致贫、因病返贫的问题。在确定大病保险的保障水平时，《意见》还提出了两个要求，一是“根据城乡居民收入变化情况，建立动态调整机制”；二是“鼓励地方探索向困难群体适当倾斜的具体办法，努力提高大病保险制度托底保障的精准性”。这是在强化大病保险机制的保障作用，将有限的大病保险基金用在真正迫切需要的人群身上。

黄震
中央财经大学法学院教授

支付方式丰富呼唤监管创新

目前，支付机构的实名认证、安全级别、合规经营等方面做得还不够，滋生了洗钱、欺诈、套现、盗刷等一系列风险事件，监管不得不从增加交叉验证、依据安全级别限额、严控支付账户出口、划清业务边界等方面加以规范，加强监管势在必行。支付机构正随着服务电商不断做大做强，让这些机构退回最初的业务领域、改变消费者已经养成的消费习惯，并不符合实际。这就要求监管手段和监管理念创新，帮助支付机构继续在互联网金融创新中发挥重要作用。

李万春
国家安全监管总局统计司司长

确保油气管线运营安全

油气管道专项整治已经进行了1年，取得明显成效。油气输送管线攻坚战的目标，一是完成形成密闭空间的油气管道的整改，二是重大隐患整改率年底前要达到60%。下一步要进一步明确行业主管部门、地方政府、企业等方面的责任，形成有效衔接、齐抓共管的工作格局。同时，加快隐患治理的进度，深化打非治违，对第三方建筑施工过程中乱钻乱挖、个别地区不法分子盗油的行为要严厉打击，确保油气管线的安全。

桑百川
对外经贸大学国际经济研究院院长

扩大高端消费品进口利好多

中国人均收入水平在提高，消费结构在升级，而国内很多高档消费品依赖进口，所以扩大高端消费品进口有利于改善民生，同时也产生一定的技术外溢效应，使我国企业在学习中自主提升产品结构，在高端消费品生产经营领域获得更大市场份额。而技术和高新技术产品的进口是中国急需的，高新技术及其产品的进口在国内有较少的替代性，扩大对它们的进口有利于改善中国企业的技术水平，提高我国整体技术水平。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。
本版编辑 牛瑾 马洪超