



国务院办公厅印发通知出台具体措施

大力推广随机抽查规范事中事后监管

**新华社北京8月5日电** 国务院办公厅近日印发《关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》(以下简称《通知》),部署推广随机抽查规范事中事后监管工作,切实解决当前一些领域存在的检查任性和执法扰民、执法不公、执法不严等问题,营造公平竞争的发展环境,推动大众创业、万众创新。

《通知》指出,要贯彻落实党中央、国务院关于深化行政体制改革,加快转变政府职能,进一步推进简政放权、放管结合、优化服务的部署和要求,通过大力推广随机抽查,创新管理方式,强化市场主体自律和社会监督,提高监管效能,激发市场活力。

《通知》提出了大力推广随机抽查监管的具体措施:一是制定随机抽查事项清单。要依法依规没有规定的,一律不得擅自开展检查。对法律法规规章规定的检查事项,要大力推广随机抽查,不断提高随机抽查在检查工作中的比重。要制定随机抽查事项清单,明确抽查依据、抽查主体、抽查内容、抽查方式等。随机抽查事项清单根据法律法规规章修订情况和工作实际进行动态调整并及时向社会公布。

二是建立“双随机”抽查机制。要建立随机抽查对象、随机选派执法检查人员的“双随机”抽查机制,严格限制监管部门自由裁量权。建立健全市场主体和执法检查人员名录库,通过摇号等方式,从市场主体名录库中随机抽取检查对象,从执法检查人员名录库中随机选派执法检查人员。推广运用电子化手段,对“双随机”抽查做到全程留痕,实现责任可追溯。

三是合理确定随机抽查的比例和频次。要根据当地经济社会发展和监管领域实际情况,合理确定随机抽查的比例和频次,既要保证必要的抽查覆盖面和工作力度,又要防止检查过多和执法扰民。对投诉举报多、列入经营异常名录或有严重违法违规记录等情况的市场主体,要加大随机抽查力度。

四是加强抽查结果运用。对抽查发现的违法违规行为,要依法依规加大惩处力度,形成有效震慑,增强市场主体守法的自觉性。抽查情况及查处结果要及时公布,接受社会监督。同时,要加快建立统一的市场监管信息平台,推进随机抽查与社会信用体系相衔接,探索开展联合抽查。

《通知》强调,随机抽查不仅要在市场监管领域推广,也要在各部门的检查工作中广泛运用。各部门要抓紧制定实施方案,细化在本部门、本领域推广随机抽查的任务安排和时间进度要求。要做好统筹协调,加强跟踪督促,务求推广随机抽查工作取得实效。

7月23日北京时间晚上10点,在意大利罗马正是下午4点,温州籍华侨、罗马华侨华人联合总会名誉会长廖宗林乘坐欧洲之星列车刚从米兰返回罗马。得知《经济日报》记者计划采访温州华侨在“一带一路”建设中的作为,他拨通了记者的手机。

“我刚从米兰世博会地中海生态园领奖回来。”廖宗林语气中难掩兴奋,“意大利农业联合会为社会杰出人士颁发职场优秀奖牌,有两名中国人获奖,我是其中一个。该奖项主要表彰我们在推动中意经贸往来中发挥的作用。”

意大利是温籍侨团最多的国家之一,有30多万华人,其中60%以上是温州人。廖宗林说,“‘一带一路’战略为中意双方带来了合作共赢的机会。我们刚给一批温州企业和意大利农业联合会牵线搭桥,协会将带领这些企业家走访考察意大利的酒庄工厂。这次米兰世博会上中国馆特别火爆,我们要借助这个平台,讲好中国故事。”

有人说,“有鸟飞过的地方,就会有温州人。”这句话或许有些夸张,但也从一个侧面反映出温州人敢于闯荡世界的勇气和能力。目前,温籍海外侨胞有68.84万人,分布在世界131个国家和地区。“一带一路”沿线涉及的53个国家和94个城市中,共有温籍侨团116个。在“一带一路”建设中,让海外温商拥有的资源发挥最大效用,既可助推温州经济提质增效升级,又有利于侨胞自身事业发展,还能促进中外经济合作共赢,这是侨胞的自觉行动,也是政府的主动作为。

温州市外事侨务办公室郭显选说,“温州正积极促成海外温籍侨团、侨商参与温州和‘一带一路’沿线国家的经济提质增效升级。7月20日,刚有企业组团到塞尔维亚、克罗地亚等国,塞尔维亚温州商会全程参与对接。”

温州还发力建设“海外码头”,在海外44个国家和地区设立温州海外合作交流联络处,赋予其招商引资、贸易回流、人文交流、友城交往等职能,增进所在国与温州的贸易往来。如今,“温州货”通过海外温商的营销网络已经进入到193个国家和地区,温州对外贸易额的80%是海外温商穿针引线促成的。

为了发挥侨团、侨胞的整体功能,形成经济转型升级的不竭动力,温州市重点打造“归雁工程”,引导海外温籍侨胞人才回归、资金回归、项目回归、贸易回归。近年来,海外温商每年汇入温州的外汇达100多亿美元,有力反哺了家乡建设。

海外温商既是促进中外经济合作共赢的“彩虹桥”,也是助力中国与“一带一路”沿线国家民心相通的“天然纽带”。

智利中国温州商会会长林正钱7月初回国,参加了首届世界华侨华人工商大会。60岁的林正钱精神矍铄,有温商特有的果敢气质。“如今,圣地亚哥已有2000多个温州人,主要从事轻工产品外贸活动,年营业额超过50亿元。”林正钱说,“温商每天都在从事一线外交,是智利接触中国、认识中国的活名片。我们不能只想挣钱,还要更好地融入当地,为所在经济社会发展作出贡献。”

近年来,智利地震、洪灾等自然灾害频发,林正钱多次组织当地温商捐款,筹集救灾物资,并带领志愿者前往灾区。“志愿者把小国旗分发给领取物资的灾民,看到智利人冲我们伸出大拇指,挥舞着五星红旗表达谢意,这个时候就会特别想念祖国。只有祖国强大了,侨民才能更好地实现人生价值。”林正钱的双眼渐渐噙满了泪水。

“在‘一带一路’尤其是‘21世纪海上丝绸之路’战略的推进过程中,每个温州华侨都是民间外交家,他们在海外报效祖国、树立中国形象,有很多感人的故事。”说到“侨”的优势,温州市政协港澳台侨与外事委员会主任潘一新娓娓道来,“过去,华人华侨报捐的方式大多是投资捐款。现在,做好所在国的公共外交事业,也是对祖国和家乡最好的回报。要让公共外交成为温州城市国际化进程的助推器,成为温州市民提升文化素质、培养国际化视野的天梯,更要成为温州人服务国家、奉献国家的自觉行为和公民责任。”

有关负责人就推广随机抽查规范事中事后监管工作答记者问表示

监管不扰民 法度不缺失

2015)29号)也明确将推进监管方式创新,推广随机抽查办法列为今年的一项重点工作任务。

近年来,海关、工商、税务、质检等部门和天津等地探索开展随机抽查监管,把企业和监管部门人员放在同一平台上,通过两次随机摇号,按一定比例对企业进行抽检。随机确定检查人员,企业有了压力,也减少了监管部门寻租机会。在总结实践经验基础上,大力推广随机抽查,是创新事中事后监管的一个突破口,按照政府监管不扰民、不烦民但法度不缺的要求,用制度和机制严格限制监管部门自由裁量权,规范执法行为,强化企业自律,切实解决执法扰民与监管缺失并存的问题。

**问:为解决上述问题,《通知》提出了哪些有针对性的具体措施?**

**答:《通知》提出了当前看得准、可以大力推广的四项具体措施。概括起来是“列清单”、“双随机”、“适度查”、“用结果”。**

“列清单”,就是制定并公开随机抽查事项清单。这不是一个简单的单子,而是一项基础性制度,至少包括三层含义:一是所有检查事项,都要于法有据;二是法律法规规章规定的检查事项,要大力推广随机抽查,不断提高随机抽查在检查工作中的比重;三是抽查依据、抽查主体、抽查内容、抽查方式、抽查过程、抽查结果等,全部向社会公开。实行清单制度,就是要让老百姓知道政府部门该查什么、怎么查、查的结果是什么。

“双随机”,就是随机确定检查对象、随机确定检查人员。随机不是随意,而是有规则的。前提是先要建立市场主体和执法检查人员两个名录库,再通过摇号等方式,从市场主体名录库中随机抽取检查对象,从执法检查人员名录库中随机选派执法检查人员。这种随机撒网式检查的好处是,给执法人员戴上“紧箍咒”,不能想怎么查就怎么查,“看谁不顺眼”就去检查,随便找茬;“跟谁有关系”就放松检查,睁一只眼闭一只眼。同时,也给企业头上悬了一把“达摩克利斯之剑”,不敢心存侥幸、冒险违规,使企业增强守法自觉性。

“适度查”,就是合理确定随机抽查的比例和频次。为了保证必要的抽查覆盖面和工作力度,同时防止检查过多和执法扰民,《通知》要求各部门综合考虑当地经济社会发展和监管领域实际确定比例和频次。检查的频率要根据市场领域的不同来合理确定,比如对涉及人民群众生命财产安全的食品药品等特殊行业,要加大抽查力度,让违规企业付出承担不起的代价。《通知》还要求县级以上地方政府探索开展部门联合抽查、一次性检查,提高执法效能,降低企业成本。

“用结果”,就是加大对违法行为的惩处力度。不犯规的不去烦扰,轻微犯规的及时亮“黄牌”警告,严重违法的马上“红牌”罚下场。同时,要将随机

抽查结果与市场主体的社会信用挂钩,建立健全市场主体诚信档案、失信联合惩戒和黑名单制度,让失信者一处违规、处处受限。

这四个方面措施环环相扣、缺一不可,无论在哪个领域、哪个地方推广随机抽查,这四个“规定动作”都必须做到位。

**问:如何保障上述具体措施真正落地生效,并不断加以完善,更好发挥作用?**

**答:应该说,这个《通知》是一个“通用版”、“基础版”和“初级版”,要真正落地生效并持续发挥作用,还应采取三项措施:**

一是要要求各部门结合实际制定实施方案,细化落实措施。随机抽查制度,不光市场执法部门要执行,有检查职能的部门都应该推行。《通知》提出的是一些基本要求,各有关部门还要按照这些要求,抓紧制定推广随机抽查的实施方案,明确时间进度,细化任务安排,于2015年9月底前报国务院推进职能转变协调小组。

二是要不断总结和交流地方部门在随机抽查中好的经验做法,建立健全相应工作机制,充实并合理调配一线执法检查力量,扩大随机抽查的比重,提高执法检查的效能和水平。

三是要在“初级版”的基础上逐步打造“升级版”。《通知》立足于让各地区、各部门先做起来,在实践中积极探索完善,提炼可复制、可推广、可操作的经验,逐步丰富、充实随机抽查制度,适时推出“2.0”、“3.0”版。

“心连心”艺术团赴西藏慰问演出

**本报讯** 记者代玲报道:8月3日晚,在雄伟的布达拉宫广场上演了一场雪域欢歌的盛宴。中央电视台“心连心”艺术团带着全国人民的深厚情谊来到这里,同西藏各族儿女欢聚一堂、唱响幸福,共同庆祝西藏自治区成立50周年。

18时整,由《唱支山歌给党听》、《翻身农奴把歌唱》组成的《雪域幸福颂》拉开了整场演出的序幕,著名藏族歌唱家才旦卓玛又一次在布达拉宫下放声歌唱。

伴着欢快的舞蹈,一曲《幸福来》唱出了西藏自治区成立50年来一件一件民生实事给群众带来的幸福。“西藏通了铁路,藏民们住上了新房、家里通了暖气……这些利民惠民的好事实事,

让西藏各族群众享受到了看得见的幸福。”西藏电视台主持人次央代表西藏各族儿女说出了幸福的心声。

演员们穿着阿里地区传统服饰,为歌曲《天音》伴舞,给观众带来颇具西藏人文风情的舞蹈;伴随着国家级非物质文化遗产“拉孜堆谐”(踢踏舞),来自西藏拉孜县的农牧民朋友用西藏传统的扎念琴,与“心连心”艺术团的小提琴表演艺术家一起,合作演奏了一曲《西藏节奏》……

“西藏各族人民坚信,西藏的明天更美好,明天的西藏更辉煌。”主持人的声音久久回荡。在《共筑中国梦》熟悉的旋律中,演员们唱出了全国人民对西藏美好未来的憧憬,对祖国明天美好的祝福。



中央电视台“心连心”艺术团演出现场。

本报记者 代玲摄

一批传播淫秽色情信息的网站、网盘被处罚

“护苗2015”专项行动第二批案件公布

**据新华社北京8月5日电** (记者史克勇) 8月5日,全国“扫黄打非”办公室发布了“护苗2015”专项行动查处第二批共9起案件,其中8起涉及网站、网盘、微信等传播淫秽色情信息,1起涉及非法出版小学教辅;3起为刑事案件,6起为行政案件。具体案件查处情况如下:

——北京“360小说频道”传播淫秽色情小说牟利案。经查,“360小说频道”中登载的14部小说为含有淫秽色情内容的互联网出版物。2015年7月21日,北京市文化市场行政执法总队依法对其作出罚款人民币10万元的行政处罚。

——北京“5·07”云盘账号传播淫秽色情信息牟利案。2015年5月,根据群众举报,北京市“扫黄打非”办公室协调公安、文化执法等部门侦办一起利用微信销售云盘账号、密码,传播淫秽色情信息牟利案件。经查,犯罪嫌疑人李某通过微信、陌陌等网络社交工具,贩卖存有大量淫秽色情信息的云盘账号,每个账号按照存储

淫秽色情影片数量不同,从100至300元不等。目前,李某已被刑事拘留,李某的上线丁某也被抓获,案件在进一步侦查中。

——江苏南通“4·28”微信传播淫秽物品牟利案。2015年4月,南通市公安局开发区分局根据举报线索,查处一起利用微信朋友圈出售含有淫秽视频的360云盘账号,传播淫秽物品牟利案件。经查,自2014年10月以来,该犯罪团伙通过微信发布广告,出售含有淫秽视频数十个TB的360云盘账号。目前,犯罪嫌疑人朱某、秦某、孙某已被抓获,案件在进一步侦查中。

——上海“城通网盘”传播淫秽色情信息案。经查,该网盘系上海金澜网络科技有限公司开发运营,其中存储、传播了淫秽色情信息内容。6月11日,上海市公安局网安总队约谈了上海金澜网络科技有限公司相关负责人,依法对该公司作出警告并限期5日内整改、停止存储违法内容的服务器联网运行的行政处罚。

——上海“永硕E盘”传播淫秽色情信息案。经查,该网盘系上海永硕网络科技有限公司开发运营,其中存储、传播了淫秽色情信息内容。6月8日,上海市公安局网安总队约谈了上海永硕网络科技有限公司相关负责人,依法对该公司作出警告并限期改正的行政处罚。

——广东“迅雷快盘”传播淫秽色情信息案。经查,该网盘系深圳迅雷网络科技有限公司开发运营,其中存储、传播了淫秽色情信息内容。6月8日,深圳市公安网安总队对其作出警告,并限期整改的行政处罚。

——江苏“华为网盘”传播淫秽色情信息案。经查,该网盘系华为软件技术有限公司开发运营,其中存储、传播了淫秽色情信息内容。6月12日,江苏省“扫黄打非”办公室约谈了华为软件技术有限公司相关负责人,提出整改要求。目前,华为公司已停止华为网盘用户的外链发布等功能。

——上海“永硕E盘”传播淫秽色情信息案。经查,该网盘系上海永硕网络科技有限公司开发运营,其中存储、传播了淫秽色情信息内容。6月8日,上海市公安局网安总队约谈了上海永硕网络科技有限公司相关负责人,依法对该公司作出警告并限期改正的行政处罚。

——广东“迅雷快盘”传播淫秽色情信息案。经查,该网盘系深圳迅雷网络科技有限公司开发运营,其中存储、传播了淫秽色情信息内容。6月8日,深圳市公安网安总队对其作出警告,并限期整改的行政处罚。

——江苏“华为网盘”传播淫秽色情信息案。经查,该网盘系华为软件技术有限公司开发运营,其中存储、传播了淫秽色情信息内容。6月12日,江苏省“扫黄打非”办公室约谈了华为软件技术有限公司相关负责人,提出整改要求。目前,华为公司已停止华为网盘用户的外链发布等功能。

——浙江“小影”客户端传播淫秽色情信息案。经查,该客户端系杭州趣维科技有限公司开发运营。该公司在未取得《信息网络传播视听节目许可证》的情况下,擅自通过手机客户端从事传播视听节目服务,并传播淫秽色情信息内容。6月23日,杭州市文化广电新闻出版局对该公司作出警告,并处罚款人民币45000元的行政处罚。

——湖南衡阳“3·10”发行非法小学教辅案。2015年3月,湖南省衡阳市在联合检查时发现,衡阳市红星书社销售《课堂360》等涉嫌非法出版的小学教辅读物且数额巨大。经查,涉案图书为非法出版物,来源是山东省阳谷县熠光书业销售有限公司。经查,2013年以来,熠光书业销售有限公司假冒云南人民出版社、安徽师范大学出版社名义,擅自出版、印刷、发行“智慧启迪”系列小学教辅读物,建立了涉及黑龙江、河南等10多个省的发行网络。2015年6月,熠光书业法人代表李某被刑事拘留,案件在进一步侦办中。

色情信息案。经查,该客户端系杭州趣维科技有限公司开发运营。该公司在未取得《信息网络传播视听节目许可证》的情况下,擅自通过手机客户端从事传播视听节目服务,并传播淫秽色情信息内容。6月23日,杭州市文化广电新闻出版局对该公司作出警告,并处罚款人民币45000元的行政处罚。

——湖南衡阳“3·10”发行非法小学教辅案。2015年3月,湖南省衡阳市在联合检查时发现,衡阳市红星书社销售《课堂360》等涉嫌非法出版的小学教辅读物且数额巨大。经查,涉案图书为非法出版物,来源是山东省阳谷县熠光书业销售有限公司。经查,2013年以来,熠光书业销售有限公司假冒云南人民出版社、安徽师范大学出版社名义,擅自出版、印刷、发行“智慧启迪”系列小学教辅读物,建立了涉及黑龙江、河南等10多个省的发行网络。2015年6月,熠光书业法人代表李某被刑事拘留,案件在进一步侦办中。

全总公布10起拖欠劳动报酬案件

**本报讯** 记者彬彬报道:全国总工会近日集中公布了10起拖欠劳动报酬典型案例。

这10起案件是:中铁一局及湖北利川开福劳务有限公司欠薪案;承包人李福兴欠薪案;泸州太昌建筑安装工程有限公司欠薪案;中航长城大地建功集团有限公司欠薪案;厦门中碳建筑规划院欠薪案;郴州首成鞋业厂欠薪案;承包人李建辉欠薪案;上海森鑫鞋业有限公司欠薪案;成都新丰运物流有限公司欠薪案;天津玛哈格尼木业有限公司欠薪案。

全总法律工作部负责人表示,从目前劳动关系发展现状看,用人单位违反劳动法律法规侵害职工合法权益的案件仍大量存在,有的案件性质非常恶劣,社会影响极坏,对劳动关系和社会稳定造成很大负面影响。全总对外发布《大力推进工会工作法治化建设的实施意见》,提出今年将推行重大典型劳动违法案件曝光和公开遣责制度。