

共圆残疾人就业梦想

本报记者 吴佳佳

聚焦

“十二五”以来,通过实施国家残疾人事业发展规划,残疾人就业全面纳入国家计划,成为社会发展的重要目标。在城镇,百万残疾人就业工程的实施,逐步完善了残疾人就业援助制度,拓展了残疾人就业渠道;在农村,残疾人扶贫开发项目的推行,使各类扶贫资源得以优化配置,促进了农村残疾人的生产增收、稳步脱贫。截至2014年底,我国城镇已在业的残疾人为435.95万,农村已在业的残疾人达1723.62万,残疾人就业状况明显改观。

保障权利

近年来,国家通过出台一系列法律法规,将扶持和保护残疾人就业纳入法制轨道。

2007年,国务院颁布实施《残疾人就业条例》,明确了促进和保护残疾人就业的基本思路。2008年,全国人大对《中华人民共和国残疾人保障法》进行修订,重申了国家保障残疾人劳动的权利,明确各级政府应当对残疾人劳动就业统筹规划,为残疾人创造劳动就业条件。而《就业促进法》、《劳动合同法》等一系列法律法规的相继出台,也对保护和促进残疾人就业作出了明确规定。

与法律法规相衔接的促进和保护残疾人就业的政策体系也在不断完善。财政部、国家税务总局出台促进残疾人就业税收优惠政策,增强了社会企业安置残疾人就业的积极性。七部委联合印发的《关于促进残疾人按比例就业的意见》进一步推动了党政机关、事业单位及国有企业带头安排残疾人就业。各省市也相继制定出台保护和促进残疾人就业的法规和政策,残疾人的劳动权利在法律层面得到了具体保障。

完善服务

家住南京市的残疾小伙顾卫对视觉艺术有着特殊的热情。但是由于缺乏专门针对残疾人的培训机构,顾卫深切的愿望一次次落空。一次偶然的机会,顾卫参加了南京市开办的高科技助残培训班,学习了从平面图像处理到光影技巧,摄影技术有了很大提高。现在,身为摄影师的他在当地已经小有名气。

残疾人职业教育和职业培训是促进残疾人就业的关键所在。从2011年开始,各级政府依托各类职业院校、技工学校、职业培训机构,先后建立了513家国家级和4010家各级残疾人职业培训基地,组织残疾人参加与市场相衔接的各种职业技能培训,从而使越来越多像顾卫一样的残疾人在自强自立中寻找到生活的方向。

自2010年起,全国各地在普遍开展实名制摸底调查的基础上,着手为每一位劳动年龄段的残疾人建立就业和职业培训的基础信息档案。目前已在省、市、县3级建立了3000余家残疾人就业服



湖北省武汉市武昌区紫阳街残疾人阳光家园为辖区残疾人提供日间照料、医疗服务、康复训练、生活认知及社会适应能力训练、职业技能培训、庇护性劳动、文体活动及心理咨询等全方位服务。

本报记者 吴佳佳撰



务的专门机构,向残疾人提供政策咨询、求职登记、职业介绍、职业培训等专项就业服务。残疾人就业服务网络的建立使有就业需求的残疾人得到专业化的培训与精细化的服务成为可能。

拓展渠道

2014年12月13日,北京市公务员考试开考,在1700多个的招录岗位中,有5个职位格外引人注目,因为这些职位“专门面向残疾人”。定向招录残疾人岗位的推出,使“公考”的坚冰在残疾人面前融化,“残疾人”与“公务员”的对接,也让社会看到党和政府安排残疾人就业方面的决心与力度。

作为安置残疾人就业的主要渠道之一,从上世纪90年代起,就开始推行用人单位分散按比例安排残疾人就业。从率先在广州、青岛等9个城市进行试点,到在全国范围内实施;从出台残疾人就业保障金管理暂行规定,再到《残疾人就业条例》确认1.5%的比例,分散按比例就业制度得到不断发展。随着北京、上海、浙江等地在党政机关、事业单位定向招录残疾人政策的相继推出,分散按比例就业制度得到进一步夯实和完善。

福利企业是安排残疾人集中就业的主体,由于有了税收减免等扶持措施,全国福利企业已经由改革开放初期的几百家发展到现在的近1.7万家。与此同时,辅助性就业模式也在各地逐渐兴起。精神、智力和重度肢体残疾人难以进入竞争性就业市场,通过集中组织他们从事一些适宜的生产劳动,实现了提高他们的劳动技能和改善身体生活状况的有效结合。

从单纯的税费减免到资金扶持,从实行场地设备租金补贴再到创业培训,国家对残疾人个体就业者的扶持在不断加大,逐渐为个体从业者创造出宽松的

成长空间。目前全国城镇残疾人的个体从业数量已超过200万,约占城镇残疾人就业总数的一半。由政府出资扶持或社会筹集资金开发的公益性岗位解决了就业困难群体的基本生活保障问题。残疾人就业方式的多样化提升了残疾人的就业水平。

创造机遇

家住在广东省江门市的残疾人高瑞权每天都要花上八九个小时坐在电脑前。大约1年前,高瑞权在网上开了一家小店,专门从事服装销售。从找货源、接订单,到做促销、攒人气,高瑞权把自己的网上小店经营得红红火火。

随着互联网的普及,越来越多像高瑞权一样的残疾人在网络上找到自身创业的平台。国务院大力推动大众创业、

链接

全国残疾人网络服务平台开通

本报 记者吴佳佳报道:“全国残疾人就业创业网络服务平台”日前在第五届全国残疾人职业技能竞赛开幕期间开通,平台将不断提升服务能力,逐步建设成残疾人就业服务的数据中心、资源中心、展示中心和服务中心。

“全国残疾人就业创业网络服务平台”是依托中国残联所属的中国残疾人服务网搭建的专业服务平台,通过网络提供政策宣传与指导、残疾人企业及产品展示推介、残疾人就业岗位招聘、残疾人就业培训、网上居家就业等网络服务。平台在上线之初,主要围绕残疾人职业介绍、产品推介、政策指导、远程

培训、按比例就业服务、网上居家就业等6个方面开展服务。目前已收集招聘残疾人企业2.2万个,涵盖近30多个行业约4万个岗位;收录残疾人生产经营企业380个,涉及80多个种类约1500件产品;汇集残疾人就业创业方面的政策和指导问答800件;与部分开展残疾人远程教育、众包服务、产品销售等社会平台开展公益性合作。

据悉,目前开通的“全国残疾人就业创业网络服务平台”为一期建设,随后将不断改进完善功能,提升服务能力,为开创全国残疾人就业新局面发挥重要作用。

可以将生活照料与康复关怀很好地融为一体,不仅能够解决困扰养老业的“医养分离”难题,也实现了养老机构与社会的多方共赢,更为重要的是,能为老年人提供他们真正需要的服务。”这位负责人表示。

国家开发银行河南省分行行长李化常表示,“国家开发银行将与河南省民政厅继续合作,重点支持以服务失能、半失能老人为对象的机构养老项目,优先支持医养结合的养老社区和养老机构,择优支持商业模式明晰、市场预期良好、面向健康老人的高端养老机构,持续探索公办养老机构建设的统贷模式,最大限度地发挥开发性金融助力民生的作用。”

系、化妆礼仪等特色课程。“这个项目一推开,每个学期招收名额都爆满。”美丽堂项目社区负责人张庆介绍。

像“长者健康吧”“美丽堂”这样由居民带头成立,经由社区孵化、百姓参与形成的社会组织,滨湖世纪社区有45个,共吸引300多名居民参与社区管理。“我们社区网格员和信息员在日常走访中会有意识地寻找一些有才能的居民骨干,引导其成立社会组织,为居民提供公益服务。”李瑞鹤说,“社区搭建平台,抓好协调,监控而不操控,引导而不主导,社区服务参与主体多元化,减少了政府的大包大揽。”

目前该区共有11000余家社会组织。为了鼓励和培育社会组织发展,自2014年开始,区财政拿出500万元面向社会组织开展公益创投项目,为公益组织在基层提供更多的基金和技术支持。

视点

近年来,城市中的有车一族在享受出行便利的同时,又添一大心病——停车难。从目前情况看,停车难不仅是一二线城市愈演愈烈的“城市病”,也成为中小城市不得不解决的管理难题。

以北京为例,据统计,停车位缺口约为300多万个,而沈阳缺口则达60万个。当停车位成为稀缺资源,一些城市黑停车场泛滥、乱收费等现象屡见不鲜。停车难导致停车乱,难免造成矛盾纠纷加剧,给社会增加了不稳定的因素。停车难久治不愈,既与前期规划建设不足、地理空间受限有关,也与其背后涉及的管理混乱、收费不明等因素有关。停车场从审批到监管,涉及交通、工商、物价、城管、交警等多个部门,“九龙治水”使得各部门间缺乏协调执法机制,从而停车乱象丛生。

治理停车难绝非朝夕之功,更非某个部门单枪匹马就能解决。当务之急是要从各个“堵点”入手,广泛开放社会资源,通过综合治理来寻求破解之道。北京一些单位将院内车位腾出,作为附近居民夜间专用停车位;重庆鼓励社会投资建设公共停车场缓解停车难;南昌市推出“微停车”APP帮助市民找车位……这些可贵的探索收到了较好的效果,既避免了乱停车的“公地效应”,也减少了“画地为牢”的资源浪费,值得大力推广。

实际上,任何公共政策的制定,应以最大化满足大多数人的利益和诉求为目标。在资源极度稀缺的当下,尤其应该尽量避免简单地靠提高门槛、加强管制来抑制需求,防止陷入“一管就死,一放就乱”的怪圈。

停车难是社会治理的一道题,更是考验管理智慧的一大民生题。“堵”要科学,“疏”更紧迫。一方面要充分利用大数据的优势,通过信息化手段推进精细化管理,另一方面要加大简政放权力度,打破市场垄断,推进阳光执法,提高管理效率。治理停车难如此,治理整个城市也同此理。

片场

愿孩子笑得更灿烂

本报记者 代玲 通讯员 郑永波

“中国微笑行动”是专门为贫困家庭的唇腭裂及头面部畸形的患儿提供免费救助治疗的公益慈善活动。

2014年,该行动首次进入西藏,为那曲12名患者进行了免费手术,并计划在3年时间内,为那曲地区所有唇腭裂儿童提供免费治疗。今年7月4日起,来自全国各地的38名医疗专家再次走进西藏,为那曲和拉萨的44名唇腭裂患儿开展免费手术。

王群摄



西藏公安边防总队医生与“中国微笑行动”组织医生一起为唇裂患儿做检查。



医生正在为患儿做手术。



西藏公安边防总队藏族官兵为医生复查患儿担任翻译。

河南:

开发性金融牵手养老产业

本报记者 夏先清 通讯员 张娜 王志方

日前,国家开发银行河南省分行与河南省洛阳逸康老年服务中心举行银企合作签约仪式,对洛阳市首个实现医养结合的综合性养老机构——逸康苑予以6000万元的信贷支持。与此同时,河南许昌、漯河、驻马店等市的多家养老机构也正积极与国家开发银行河南分行开展合作,项目融资总需求累计可望达到

15亿元。

随着我国人口老龄化进程的加快,养老产业的发展迫在眉睫。数据显示,目前,河南省养老床位仅有29万张左右,“许多老年人深受医疗机构不能养老、住养老院不方便就医等问题困扰,医养结合模式亟待完善。”河南省民政厅负责人表示。

记者了解到,逸康苑项目总投资1.2亿元,将建设一个医疗机构——洛阳逸康老年护理院,总建筑面积为8500平方米,包括6个病区,提供心脑血管疾病、呼吸道疾病等多种老年人常见疾病的诊断和治疗服务。此外,该项目还将提供养老床位600余张。

“医疗资源与养老资源的有效整合,

安徽合肥:

社区“公益坊”发挥服务百姓大作用

本报记者 白海星 通讯员 杜赫

合肥市滨湖世纪社区59岁的居民刘式平的退休生活过得忙碌而充实。上午参加社区老年大学的太极拳课程,中午在居民食堂用餐,下午带着孙子一起去社区图书馆看书。今年4月,他在社区的帮助下牵头成立了“长者健康吧”,联合社区卫生服务中心、滨湖医院等医疗机构,实施家庭医生、慢病防控计划,为辖区老年人开展健康体检、保健讲座、心理疏导等特色社会服务,发挥余热干劲更足了。

作为合肥市第一个街道级大社区,滨湖世纪社区成立两年多的时间里,打造出“早教亲子坊”“新手爸妈盟”“亲情六敲门”“美丽堂”等20余个特色社会服务项目,服务范围覆盖辖区10万余人,为居民提供文化、教育、家庭婚姻等领域专业化、个性化的服务。

在社区特色社会服务项目开展过程中,社会组织发挥了不小的作用。“社区在社会领域推行简政放权,通过服务外包的方式,将居民服务类事务交由社会

组织承办。”滨湖世纪社区党工委委员李瑞鹤介绍。通过政府购买服务,滨湖世纪社区引进了徐敏家政、爱邻社工服务社等7家专业社会组织。此外还依托全省首家社区级“社会组织公益坊”,培育了一大批由百姓参与的社会组织。

滨湖世纪社区辖区学校资源丰富,陪读妈妈成为一个特殊的群体。去年10月以来,由社区倡议,居民苗雨珍等人发起成立了“美丽堂”社会组织,针对25-45岁的女性开设家庭教育、亲子关