

人民币汇改是稳增长的一步棋

陈果静

深度观察

在人民币汇率市场化机制形成的过程中，汇率波动幅度加大确实会对进出口造成一定影响。但随着汇率市场化进程的不断推进，人民币汇率双向浮动区间将不断被拓宽，只有这样，人民币汇率才能最终实现市场认可的相对稳定，增强其在国际市场上的影响力，最终有利于促进进出口贸易长远发展

近日，国务院办公厅发布的《关于促进进出口稳定增长的若干意见》提出，为促进我国进出口稳定增长，要保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。对此，必须完善人民币汇率市场化形成机制，扩大人民币汇率双向浮动区间。

迄今为止，我国汇率形成机制改革已走过了10年的时间。在此期间，人民币汇率浮动幅度逐步扩大，从1994年的0.3%扩大至2007年的0.5%，2012年又再度扩大至1%。当前，人民币汇率已由单边上涨转为双向波动，人民币汇率有升有降已经成为常态。同时，人民币汇率形成机制也由过去单一盯住美元，改为与一篮子货币挂钩，实际是鼓励相关市场主体在涉外投资和贸易中灵活选择包括美元在内的多种货币，避免过多使用和依赖美元，降低货币兑换成

本和汇率风险。

随着人民币汇改进程的加快，我国企业管理汇率风险的手段更加丰富，应对汇率波动的灵活性进一步增强，适应有管理浮动汇率制度的能力显著提高，我国企业和居民也更重视汇率作为市场价格要素的作用。

从短期看，人民币汇率市场化机制形成的过程中，汇率波动幅度加大确实会对进出口造成一定影响。但是，随着汇率市场化进程的不断推进，人民币汇率双向浮动区间将不断被拓宽，只有这样，人民币汇率才能最终实现市场认可的相对稳定，增强其在国际市场上的影响力，最终有利于促进进出口贸易长远发展。

同时，汇率形成机制改革更有助于增强央行货币政策的自主性，增加人民

币在全球金融体系中的分量，大大促进国际上对人民币的需求，提升人民币在国际贸易结算、金融交易和官方储备货币等方面的作用，推动人民币国际化目标的实现，从根本上增强经济的稳定性。更为重要的是，一系列的重大改革是彼此关联、紧密联动的，汇率形成机制的改革同利率市场化改革、资本项目可兑换改革等协同配合、相互促进、共同推进，将同样促使、配合经济领域的各项改革深度推进，促进整个宏观经济的稳定增长。

说到底，汇率改革是短期矛盾和长期利益之间最终的选择，改革会有阵痛和波动，但全面的深化改革最终的结果是更具力量、更加稳定的发展和腾飞。从这个意义上而言，推进汇改就是稳增长大局中的一步重要棋子。

推动儿童安全座椅广泛应用

侯 坤

交通部最新数据显示，我国每年有将近两万名14岁以下儿童死于交通事故，很大一部分是因为缺少必要的安全保护措施，也就是儿童安全座椅。目前，儿童安全座椅已被纳入国家强制性产品认证目录，将于今年9月1日起实施。另一份数据显示，全球销售的儿童安全座椅中，六成是“中国制造”，但中国人使用它的比例却只有1%，即便在一些大中城市，使用率也不到5%。

当前，我国儿童安全座椅在应用中遇到的最大障碍，并不是单纯的安全质量管理和认证程序问题，全社会普遍缺乏儿童乘车安全防护意识、对儿童安全座椅的使用存在忽视和排斥情绪也是重要原因。因此，除了将儿童安全座椅纳入法律保护范围，还应做好相关宣传工作，完善法律法规，推动儿童安全座椅的广泛应用。

首先，应提升驾驶员尤其是驾驶车辆的家长们的儿童安全防护意识，使其掌握使用儿童安全座椅的正确方法。为此，相关部门应通过多渠道发声，大力宣传普及儿童安全座椅的相关知识。其次，加强法治管理，以强制手段推广儿童安全座椅。目前，全球已有超过40个国家明确立法，规定12岁以下儿童都适用儿童安全座椅，而我国却仅有三个地方针对儿童必须使用安全座椅做出了强制规定。再次，加强对儿童安全座椅的市场监管，避免不法厂商浑水摸鱼。

“双登记”后更要“选好点”

姚明胜

日前，《广东省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例》获广东省人大常委会审议通过，长期以来因难以取得合法证照而一直处于“地下经济”地带的食品加工销售小作坊、小摊贩，有了法律保驾护航。

小作坊、小摊贩往往生意兴隆，是因为其填补了市场空白，方便了百姓生活，但监管落实难、食品安全隐患多，又成为其发展中的顽疾。《条例》规定，小作坊向所在地食品药品监督管理部门申请食品小作坊登记证，小摊贩向所在乡镇或街道取得食品摊贩登记卡。这样的“双登记”制度，抓住了小作坊、小摊贩监管的关键点，将对食品安全起到一定的保障作用。

如此合作

近些年，由于很多城市实行划区域就近入幼儿园、上中小学，学区房不断升温。于是，一些楼盘的销售人员告诉购房者：买了房就可以就读名校在小区里开设的分校。事实却是，许多人为让子女读名校买了房，却发现此名校非彼名校。调查表明，开发商与知名小学合作建设分校，往往是因为双方有经济利益上的考虑。有专家建议，规划部门应在审批阶段严格把关，要求开发商建设相应体量的小学、幼儿园，并增加学前及中小学校教育用地的规划设计；教育部门要抑制中小学与房企合作开设分校的冲动，对社会办学规模、教学管理等进行严格监督。

(时 钧)



赵乃育作(新华社发)

大病保险扩面还要提质

廖海金

日前，国务院办公厅印发了《关于全面实施城乡居民大病保险的意见》，明确提出，2015年，大病保险支付比例应达到50%以上；年底前，大病保险覆盖所有城乡居民基本医保参保人群，大病患者看病就医负担有效减轻。到2015年底前，大病保险要覆盖所有城乡居民，包括新农合和城镇居民医保所有参保人群。到2017年，要建立起比较完善的大病保险制度，与医疗救助等制度紧密衔接，共同发挥托底保障功能。

自2012年六部委发布《关于开展城乡居民大病保险工作的指导意见》并联合启动大病医保制度开始，担负“基本医疗保障延伸”的大病医保制度就在各地持续推进。截至今年4月底，我国大病保险工作覆盖人口约7亿，31个省份均已开展相关的试点工作，大病患者实际报销比例在基本医疗保险支付的基础上又提高了10到15个百分点。应该说，此次国务院确定全面实施城乡居民大病保险，再次彰显国家更加关心群众生命健康的决心和愿望，对国人来说是个好消息。

不过，应当承认，我国大病医保制度还处于起步阶段，在运行中显现的问题亟需得到解决。尤其是大病医保要包含更多可能致贫的重大疾病，并提高报销比例。也就是说，大病保险既要“扩面”更要“提质”。

就病种而言，现行的大病保险制度，保险病种有着严格限制，如果不在目录之列，就不会报销，而且报销也有限额即绝对数字限制，比如有些地方规定封顶线为30万元。虽然说现行的大病医疗的范围已经扩大了，但还是有一些病，由于没有列入名录，被排斥在报销之外。一些疾病由于医治难度大、治疗费用高，同样急需大病保险的保障。

实际上，2013年大病保险政策发布后，国务院医改办就特别强调，大病保险制度所指的大病，并不是医学上的病种概念，以“家庭灾难性医疗支出”为标准。以此而论，大病保险，其实应该对应的是费用高，而非疾病大。只有让大病医保的范围扩大化、科学化，最大程度地保障民生，才更加契合大病医保的政策初衷，这

应该是大病保险向纵深发展所需解决的难题。令人欣慰的是，这次国务院已明确要求以发生高额医疗费用作为“大病”的界定标准。

从现实看，有的地方对大病的报销比例已经提高到80%甚至90%，大大缓解了患者的负担。但并不是所有地方、所有疾病的报销比例都能达到这么高。一些动辄花销数十万元甚至上百万元的大病，需要患者家庭承担的部分仍是一个非常大的压力。从这个意义上说，“支付比例达到50%以上”这一规定标准要进一步细化和提高。

我国各地医保资金的统筹能力差异很大。每个地区经济条件不同、人口结构不同、统筹方式不同，因此，有的地方资金相对充足，有的则很紧张，差异性非常大。这需要国家财政作相应倾斜，比如，经济发达地区可自行安排，而经济发展相对落后的地区则可由中央财政给予补贴。

在推进大病保险的同时，还要同步推进和加大公立医院的改革力度，加大对医疗费用的监控，严格控制不合理的诊疗和用药行为等。

思辨

让“时间银行”经受住考验

宛诗平

近日，江苏省人大常委会会议听取审议了《江苏省养老服务条例（草案）》。草案提出，今后提供养老服务的志愿者，本人或其直系亲属进入老龄后，可以根据其之前储蓄的志愿服务时间，优先、优惠地享受到养老服务。这也相当于建立一个“时间银行”，养老服务可存可兑。

“时间银行”的概念在20世纪80年代就被提出，在这个特殊的银行里，时间是唯一受认可的“货币”，会员通过为他人提供服务来储蓄时间，当自己需要帮助时，再从银行提取时间以获取他人服务，从而在社区达到互助共济的目的。江苏此番在养老服务领域推出“时间银行”模式，就是这个思路。这样的制度设计看起来十分理想，如果“时间银行”运转状况良好，在“时间存款”的储存和支取上能够进入一种良性循环的状态，那么必将有无数老人从中受益。

“时间银行”养老服务模式的出发点是好的，但却面临两大问题：一是志愿者的服务时间、服务内容、服务强度难以量化，没有统一的标准，也缺乏权威的机构来进行记录、认证与核查；二是现代社会人员流动快，而当前的“时间银行”探索还只限于局部区域，一旦“存折”持有人搬了家，原始服务记录的兑现和接续问题就难以解决。这些问题都在制约着“时间银行”的良性运转。从实践来看，从1999年开始，上海、北京、成都、南京、广州、济南等地就先后开展了“时间银行”互助养老的社区试点。江苏省苏州市杨枝社区也于2008年起成立了“时间银行”，让志愿者将志愿服务以时间形式储存起来，日后可以从银行领取别人为自己服务的时间。时至今日，这些“时间银行”的运行却陷入了难以自拔的窘境。

“时间银行”具有民生性、公益性和社会性，既需要政府介入，也需要民间参与。因此，我们在对“时间银行”报以热切期待的同时，更衷心希望有关方面能不断完善相关配套措施，提高统筹层次，建立统一的时间银行信息平台，解决“通存通兑”和“转移接续”问题，同时带动更多的志愿者社团、企业参与，整合社会力量和资源，共同建立长效公益机制。只有这样，才能让“时间银行”充分发挥好它的作用，体现它的价值，并最终经受住时间的考验。



透明厨房是餐饮安全的第一步

食客坐在饭店大厅里就能从电视屏幕直播中看到菜肴的制作过程，连加了几勺盐都看得清清楚楚，这就是“透明厨房”。江苏南京市食药监局介绍，截至明年7月，南京市要在1680家餐饮服务单位和学校食堂里打造这样的“透明厨房”。

【微评】作为一种保障餐饮安全的新实践，“透明厨房”能够即时向消费者展示厨房的卫生状况，让消费者放心就餐，又便于执法人员通过远程监控对饭店进行实时监管，对提高餐饮安全水平有重要意义。然而，餐饮安全包含的环节很多，厨房内的用料、加工等过程固然是重要方面，但食品原料的来源安全问题靠“透明厨房”却难以解决。因此，监管部门仍需完善法律法规，管好食品生产、保管、加工等环节，并强化问责处罚力度。

噪音监控应配套处罚规定

据报道，广州市目前噪音投诉平均每天约200宗，噪音扰民的问题亟待解决。对此，广州市林业和园林局日前表示，已经开展公园噪音测控设备的调研，并将在市属公园进行噪音测控试验，再在全市推广。

【微评】近年来，因为在城市公园、空地等地跳广场舞引发的纠纷不在少数。广州市修订《公园条例》，规定在公园配置噪音监控，以防止噪音扰民，并给予及时的提醒，这一出发点是好的，但如果只规定配置噪音监控，却没有具体的处罚规定，就会让执法部门对广场舞噪音管理无法可依，很难保证管理的效果。因此，应明确广场舞声音分贝底线，制定不同噪音分贝层面的处罚数额，让广场舞音乐不扰民、秩序不混乱，广场舞才能回归“完美健身”。

家庭式幼儿园待加强监管

有媒体近日调查发现，“家庭式幼儿园”在一些地区非常普遍，它们并不称自己是家庭式幼儿园，更多的是以日托班、兴趣班、早教班、培训班等形式存在于各个小区内。这种“家庭式幼儿园”安全隐患很多，无证经营较普遍，但由于公办幼儿园难进，民办幼儿园参差不齐，仍有不少家长愿意选择这一模式。

【微评】“家庭式幼儿园”的出现，说明存在这样的社会需求。与公办幼儿园相比，“家庭式幼儿园”一般采取小班教学，收费标准也往往较正规的公办幼儿园和民办幼儿园要低一些，对家庭经济比较困难的家长更具吸引力。不可否认的是，这类幼儿园办园水平不一，还存在安全隐患。对此，相关部门主动将“家庭式幼儿园”纳入监督管理范围，指导其保证基本投入，配备基本设施，聘请有资质的合格幼师，努力建设合格幼儿园，并加强幼儿活动实时监控，确保幼儿安全、家长放心。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 马洪超

行业

我国大病医保制度还处于起步阶段，在运行中显现的问题亟需得到解决。尤其是大病医保要包含更多可能致贫的重大疾病，并提高报销比例。也就是说，大病保险既要“扩面”更要“提质”。对一些经济发展相对落后的地区，可考虑由中央财政给予补贴。同时，还要同步推进和加大公立医院的改革力度，加大对医疗费用的监控。