

人民币汇改是稳增长的一步棋

陈果静

思 辨

让“时间银行”经受住考验

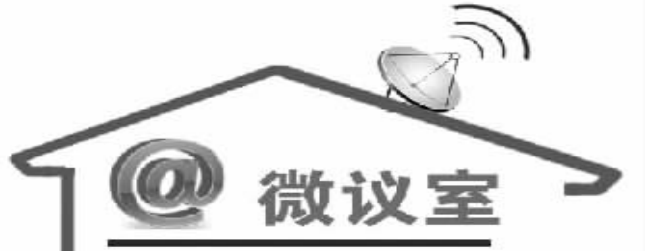
宛诗平

近日，江苏省人大常委会会议听取审议了《江苏省养老服务条例（草案）》。草案提出，今后提供养老服务的志愿者，本人或其直系亲属进入老龄后，可以根据其之前储蓄的志愿服务时间，优先、优惠地享受到养老服务。这也相当于建立一个“时间银行”，养老服务可存可兑。

“时间银行”的概念在20世纪80年代就被提出，在这个特殊的银行里，时间是唯一受认可的“货币”，会员通过为他人提供服务来储蓄时间，当自己需要帮助时，再从银行提取时间以获取他人服务，从而在社区达到互助共济的目的。江苏此番在养老服务领域推出“时间银行”模式，就是这个思路。这样的制度设计看起来十分理想，如果“时间银行”运转状况良好，在“时间存款”的储存和支取上能够进入一种良性循环的状态，那么必将有无数老人从中受益。

“时间银行”养老服务模式的出发点是好的，但却面临两大问题：一是志愿者的服务时间、服务内容、服务强度难以量化，没有统一的标准，也缺乏权威的机构来进行记录、认证与核查；二是现代社会人员流动快，而当前的“时间银行”探索还只限于局部区域，一旦“存折”持有人搬了家，原始服务记录的兑现和接续问题就难以解决。这些问题都在制约着“时间银行”的良性运转。从实践来看，从1999年开始，上海、北京、成都、南京、广州、济南等地就先后开展了“时间银行”互助养老的社区试点。江苏省苏州市杨枝社区也于2008年起成立了“时间银行”，让志愿者将志愿服务以时间形式储存起来，日后可以从银行领取别人为自己服务的时间。时至今日，这些“时间银行”的运行却陷入了难以为继的窘境。

“时间银行”具有民生性、公益性和社会性，既需要政府介入，也需要民间参与。因此，我们在对“时间银行”报以热切期待的同时，更衷心希望有关方面能不断完善相关配套措施，提高统筹层次，建立统一的时间银行信息平台，解决“通存通兑”和“转移接续”问题，同时带动更多的志愿者社团、企业参与，整合社会力量和资源，共同建立长效公益机制。只有这样，才能让“时间银行”充分发挥好它的作用，体现它的价值，并最终经受住时间的考验。



透明厨房是餐饮安全的一步

食客坐在饭店大厅里就能从电视屏幕直播中看到菜肴的制作过程，连加了几勺盐都看得清清楚楚，这就是“透明厨房”。江苏南京市食药监局介绍，截至明年7月，南京市要在1680家餐饮服务单位 and 学校食堂里打造这样的“透明厨房”。

【微评】作为一种保障餐饮安全的新实践，“透明厨房”能够即时向消费者展示厨房的卫生状况，让消费者放心就餐，又便于执法人员通过远程监控对饭店进行实时监管，对提高餐饮安全水平有重要意义。然而，餐饮安全包含的环节很多，厨房内的用料、加工等过程固然是重要方面，但食品原料的来源安全问题靠“透明厨房”却难以解决。因此，监管部门仍需完善法律法规、管好食品生产、保管、加工等环节，并强化问责处罚力度。

噪音监控应配套处罚规定

据报道，广州市目前噪音投诉平均每天约200宗，噪音扰民的问题亟待解决。对此，广州市林业和园林局日前表示，已经开展公园噪音测控设备的调研，并将在市属公园进行噪音测控试验，再在全市推广。

【微评】近年来，因为在城市公园、空地等地跳广场舞引发的纠纷不在少数。广州市修订《公园条例》，规定在公园配置噪音监控，以防止噪音扰民，并给予及时的提醒，这一出发点是好的，但如果只规定配置噪音监控，却没有具体的处罚规定，就会让执法部门对广场舞噪音管理无法可依，很难保证管理的效果。因此，应明确广场舞声音分贝底线，制定不同噪音分贝层面的处罚数额，让广场舞音乐不扰民、秩序不混乱，广场舞才能回归“完美健身”。

家庭式幼儿园待加强监管

有媒体近日调查发现，“家庭式幼儿园”在一些地区非常普遍，它们并不称自己是家庭式幼儿园，更多的是以日托班、兴趣班、早教班、培训班等形式存在于各个小区内。这种“家庭式幼儿园”安全隐患很多，无证经营较普遍，但由于公办幼儿园难进，民办幼儿园参差不齐，仍有不少家长愿意选择这一模式。

【微评】“家庭式幼儿园”的出现，说明存在这样的社会需求。与公办幼儿园相比，“家庭式幼儿园”一般采取小班教学，收费标准也往往较正规的公办幼儿园和民办幼儿园要低一些，对家庭经济比较困难的家长更具吸引力。不可否认的是，这类幼儿园办园水平不一，还存着安全隐患。对此，相关部门主动将“家庭式幼儿园”纳入监督管理范围，指导其保证基本投入，配备基本设施，聘请有资质的合格教师，努力建设合格幼儿园，并加强幼儿活动实时监控，确保幼儿安全、家长放心。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 马洪超

推动儿童安全座椅广泛应用

侯 坤

交通部最新数据显示，我国每年有将近两万名14岁以下儿童死于交通事故，很大一部分是因为缺少必要的安全保护措施，也就是儿童安全座椅。目前，儿童安全座椅已被纳入国家强制性产品认证目录，将于今年9月1日起实施。另一份数据显示，全球销售的儿童安全座椅中，六成是“中国制造”，但中国人使用它的比例却只有1%，即便在一些大中城市，使用率也不到5%。

当前，我国儿童安全座椅在应用中遇到的最大障碍，并不是单纯的安全质量管理 and 认证程序问题，全社会普遍缺乏儿童乘车安全防护意识、对儿童安全座椅的使用存在忽视和排斥情绪也是重要原因。因此，除了将儿童安全座椅纳

入强制认证，还应做好相关宣传工作，完善法律法规，推动儿童安全座椅的广泛应用。

首先，应提升驾驶员尤其是驾驶车辆的家长们的儿童安全防护意识，使其掌握使用儿童安全座椅的正确方法。为此，相关部门应通过多渠道发声，大力宣传普及儿童安全座椅的相关知识。其次，加强法治管理，以强制手段推广儿童安全座椅。目前，全球已有超过40个国家明确立法，规定12岁以下儿童都适用儿童安全座椅，而我国却仅有三个地方针对儿童必须使用安全座椅做出了强制规定。再次，加强对儿童安全座椅的市场监管，避免不法厂商浑水摸鱼。

“双登记”后更要“选好点”

姚明胜

日前，《广东省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例》获广东省人大常委会审议通过，长期以来因难以取得合法证照而一直处于“地下经济”地带的食品加工销售小作坊、小摊贩，有了法律保驾护航。

小作坊、小摊贩往往生意兴隆，是因为其填补了市场空白，方便了百姓生活，但监管落实难、食品安全隐患多，又成为其发展中的顽疾。《条例》规定，小作坊向所在地食品药品监督管理部门申请食品小作坊登记证，小摊贩向所在乡镇或街道取得食品摊贩登记卡。这样的“双登记”制度，抓住了小作坊、小摊贩监管的关键点，将对食品安全起到一定的保障作用。

“双登记”之后，小作坊、小摊贩的“选点”问题就凸显出来。比如，按照方便群众生活、合理布局的原则划定食品摊贩经营区域时，既要最大限度地满足小作坊、小摊贩的经营需求，又要最大限度地方便市民需要；既要保证所有“双登记”后的小作坊、小摊贩都能有相应的经营场所，又不影响安全、交通、市容等公共利益；在集中加工区和食品摊贩区域的划分上，既要做到降低成本，又要不损害小作坊、小摊贩的利益。

也就是说，在“双登记”之后，处理好保障市民生活秩序与小作坊经营自由的关系，切实加强政府管理，将直接影响《条例》的实施效果。

大病保险扩面还要提质

廖海金

日前，国务院办公厅印发了《关于全面实施城乡居民大病保险的意见》，明确提出，2015年，大病保险支付比例应达到50%以上；年底前，大病保险覆盖所有城乡居民基本医保参保人群，大病患者看病就医负担有效减轻。到2015年底前，大病保险要覆盖所有城乡居民，包括新农合和城镇居民医保所有参保人群。到2017年，要建立起比较完善的大病保险制度，与医疗救助等制度紧密衔接，共同发挥托底保障功能。

自2012年六部委发布《关于开展城乡居民大病保险工作的指导意见》并联合启动大病医保制度开始，担负“基本医疗保障延伸”的大病医保制度就在各地持续推进。截至今今年4月底，我国大病保险工作覆盖人口约7亿，31个省份均已开展相关的试点工作，大病患者实际报销比例在基本医疗保障支付的基础上又提高了10到15个百分点。应该说，此次国务院确定全面实施城乡居民大病保险，再次彰显国家更加关心群众生命健康的决心和愿望，对国人来说是个好消息。

不过，应当承认，我国大病医保制度还处于起步阶段，在运行中显现的问题亟需得到解决。尤其是大病医保要包含更多可能致贫的重大疾病，并提高报销比例。也就是说，大病保险既要“扩面”更要“提质”。

就病种而言，现行的大病保险制度，保险病种有着严格限制，如果不在目录之列，就不会报销，而且报销也有限额即绝对数字限制，比如有些地方规定封顶线为30万元。虽然说现行的大病医疗的范围已经扩大了，但还是有一些病，由于没有列入名录，被排斥在报销之外。一些疾病由于医治难度大、治疗费用高，同样急需大病保险的保障。

实际上，2013年大病保险政策发布后，国务院医改办就特别强调，大病保险制度所指的大病，并不是医学上的病种概念，以“家庭灾难性医疗支出”为标准。以此而论，大病保险，其实应该对应的是费用高，而非疾病大。只有让大病医保的范围扩大化、科学化，最大程度地保障民生，才更加契合大病医保的政策初衷，这

如此合作

近些年，由于很多城市实行划区域就近入幼儿园、上中小学，学区房不断升温。于是，一些楼盘的销售人员告诉购房者：买了房就可以就读名校在小区内开设的分校。事实却是，许多人为让子女读名校买了房，却发现此名校非彼名校。调查表明，开发商与知名小学合作建设分校，往往是因为双方有经济利益上的考虑。有专家建议，规划部门应在审批阶段严格把关，要求开发商建设相应体量的小学、幼儿园，并增加学前及中小学校教育用地的规划设计；教育部门要抑制中小学与房企合作开设分校的冲动，对社会办学规模、教学管理等进行严格监督。（时 锋）



赵乃育作(新华社发)