充分发挥税收的调节作用

曾金华

深度观察

在当前经济下行压力较大、财政收支矛盾凸显的新形势下，税收应该着力推进税制改革和加强征管，形成经济促进税收、税收服务经济的良性互动。一方面要稳步深化税制改革，科学设计税制体系，充分发挥税收的调节作用；另一方面要大力推进依法治税，依法组织税收收入，提高税收服务水平

日前，国家税务总局发布上半年税务部门组织税收收入情况，其中几项收入的增减颇引人关注。比如，上半年营改增减税1100多亿元、小微企业减税486.31亿元；卷烟消费税调整首月增收40亿元。增增减减之间，充分体现了税收的调节功能。

以往各方更重视税收筹集财政收入的职能。在新时期，税收职能作用从经济层面拓展到经济、政治、社会等诸多领域，成为治国理政的重要基础。税收通过宏观税率确定、税负分配、税收优惠等，实现对社会经济运行的引导和调整，在国家治理中的作用与地位日益突出。在当前的经济新常态下，税收政策更是实施宏观调控的重要工具。充分发挥好税收的调节功能，将更好地促进经济发展，保障和改善民生，实现社会公平正义。

近年来，税收的调节作用不可小视。比如通过营改增的推进，激发市场活力，提高市场效率，促进经济结构的转型升级，并实现产业链的总体减税；比如大力实施小微企业税收优惠，在稳增长、保就业，推动大众创业、万众创新等方面发挥了显著作用；比如今年5月份起实施的提高卷烟消费税税率，实现了控烟与增税的双赢。

在当前经济下行压力较大、财政收支矛盾凸显的新形势下，税收应该着力推进税制改革和加强征管，形成经济促进税收、税收服务经济的良性互动。

一方面，要稳步深化税制改革，科学设计税制体系，充分发挥税收的调节作用。当前，要按照《深化财税体制改革总体方案》制定的“路线图”，积极稳妥地推进税制改革。加快建筑业、不动产、生活服务业、金融业等营改增的实施，全面完成营改增任务，使增值税征税范围覆盖所有的货物和服务，彻底消除重复征税。尽快修改完善环境保护税法，发挥其保护和改善环境、促进社会节能减排的作用。同时，加快建立综合与分类相结合的个人所得税制度，优化国民收入分配格局。加快房地产税立法，更好地调节收入和财富分配，促进房地产市场平稳健康发展。

近年来，国家出台了一系列支持小微企业发展、扩大消费、促进科技创新、鼓励创业就业等方面税收优惠政策，这些政策对促进稳增长、调结构意义重大，要采取有效措施，确保落实到位，充分发挥作用。

另一方面，要大力推进依法治税，依法组织税收收入，提高税收服务水平。在经济下行压力加大的情况下，应严格贯彻执行预算法，依法加强增收节支，构建新型税收收入管理体系，为稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险奠定财力基础。同时，要依法依规加强税收征管，严禁违反税收法律法规的规定和超越权限多征、提前征收或者减征、免征、缓征应征税款，防止和严处收“过头税”、空转、突击征税等违规行为，同时也要打击偷税漏税、出口骗税等违法行为。

来论

用统一标准筑起食品安全之墙

廖海金

据报道，国家卫计委将在2015年底建立统一的食品安全国家标准体系，届时，我国过去由各部委制定的食品安全标准数量将缩减为原先的五分之一左右。卫计委同时加快了对重点和缺失食品安全国家标准的制定和修订。

食品安全监管工作，涉及多个环节，每个环节都有食品安全标准问题。一方面，我国各种类型的食品标准较多，但存在着标准交叉、重复、矛盾的问题。比如，按照A套标准监督检查合格的食品，按照B套标准就有可能不合格；还有国家标准、行业标准、地方标准、企业标准交叉重叠、相互冲突。另一方面，我国食品管理标准更新相对滞后，部分标准长期止步不前，有些标准也已经过时了。因此，清理过时的食品安全标准，是进一步提升食品安全水准、保障消费者权益的基础工作。

统一的食品安全国家标准体系关乎每个人的饮食健康，减少和遏制食品安全事故的发生，很大程度上要依靠进一步制定和完善食品标准，增强信息公开力度、加强标准跟踪评估、接受全社会监督。

首先，要将标准体系放在专业化、前瞻化、国际化的视角去考量，广开言路，以公开透明的姿态完善标准的内涵与外延。其次，标准的制定要秉持客观中立的立场，既不为个别企业所左右，更不能被少数行业协会所控制，平衡好标准体系建立的“专家系统”，从制度设计的每个环节开始，把部门利益、集团利益真正屏蔽在公平正义的标准体系之外。再次，必须将我国的标准尽快与国际标准接轨，力避在制定标准过程中自我降格和标准的内外有别。

期待食品安全新国标体系，能真正为食品消费筑起一道牢固的安全之墙。

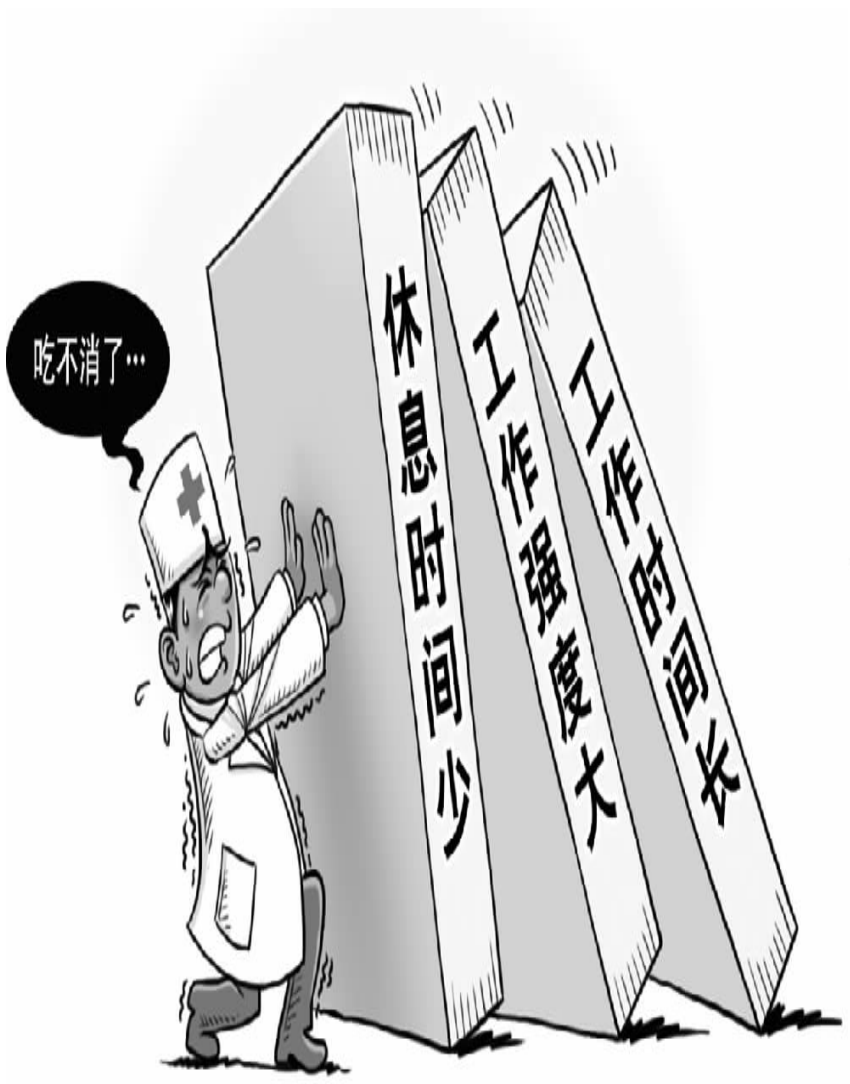
“互联网+政务服务”值得推广

程 辉

据报道，公安部正积极构建面向公众的互联网交通安全综合服务管理平台，将提供10大类130余项在线服务，办事群众只需要在手机上下载客户端就可以预约驾考、办牌办证，就可以随时查询机动车年检、驾驶证审验、交通违法记分等相关信息。对公众而言，这无疑是实实在在的利好消息，应该为公安部门主动顺应时代发展潮流、主动呼应群众关切的做法点赞。

在“互联网+”的潮流中，我国对互联网的运用，在很多领域并不落后于国际先进水平，甚至有的领域还扮演领军者角色，但冲锋在前的往往是商业力量。在互联网已经深度融入公众生活时，政府部门没有理由做旁观者。在条件成熟的前提下，各级政府部门应该加快推动一大批民生事项办理的互联网化、APP化。这是建设服务型政府、深入推进简政放权的必然要求。

从现实来看，我国已拥有近7亿网民，很多公众已习惯通过手机、电脑、移动客户端等新兴介质来获取信息、办理业务。与之相应的是，各级各部门的工作重心也应倚重互联网。这既是时代发展的要求，也是广大人民群众的迫切期待。所以，各级政府职能部门应当顺应互联网快速发展的大势，建立与网络时代相应的在线服务新模式，让群众办事更便捷。



程 硕作(新华社发)

医生也需要“减负”

中国医师协会发布的《中国医师执业状况白皮书》显示，我国医护人员普遍存在工作时间长、工作强度大、休息时间少等问题。医生过度劳累，不仅对医生身体健康造成伤害，对患者也是一种风险，可能增加对病人的误诊、误治，引发医患关系的紧张。医生是一项神圣的职业，尊重医生就是尊重生命。期待相关部门采取切实可行的措施，减少医生“抱病上岗”。这既是对医生负责，也是对患者负责。

（时 锋）

思辨

“无忧避让”呼唤管理创新

牛 瑾

近日，深圳市交管局公布了“无忧避让”一年多以来的实施情况。所谓“无忧避让”，就是对因避让救护车而违反交通法规的车辆采取免罚制度，对不避让执行紧急任务救护车的违法行为进行整治。实施情况显示，当地共查处未依法避让的违法行为532宗，记录主动避让的车辆约2500余辆，使救护车行车时间平均减少了2分钟，赢得了抢救生命的宝贵时间。

《中华人民共和国道路交通安全法》规定，在确保安全的前提下，正在执行紧急任务的救护车不受行驶路线、行驶方向、行驶速度和信号灯的限制，其他车辆和行人应当让行。深圳首推的“无忧避让”制度，避免了社会车辆驾驶人员的礼让成本，对未依法避让者的惩处又体现了制度刚性，在一定程度上维护了救护车的优先通行权。

但是，救护车要想顺畅通行，只有主动避让是远远不够的，还需要两方面的管理尽快跟上。

一是道路交通管理。如今，不少城市都出现了拥堵问题，一些大城市表现得更为明显。在这样的情况下，对社会车辆而言，即使有避让的心，也没有避让的空间。因此，相关部门应该在道路规划、交通管理上下功夫。当然，造成拥堵的原因十分复杂，治理拥堵也应该综合施策，这考验着多部门的协作能力和管理智慧。

二是驾校培训管理。其实，在因未避让而被罚的驾驶员中，有些是根本不清楚应该如何避让，缺乏相关驾驶能力，必须强化训练，而这部分职责需要驾校来承担。比如，可以借鉴国外经验，把“如何在拥堵的道路上给救护车、消防车让道”纳入驾考课程，让驾驶员树立规则意识，掌握避让方法。

当然，任何制度都需要在推广过程中根据新情况、新问题加以完善，“无忧避让”也不例外。期待救护车被堵路上的情况在更大范围内得到改变。

@ 微议室

地下管廊建设是民生工程

近日召开的国务院常务会议指出，针对长期存在的城市地下基础设施落后的突出问题，要从我国国情出发，借鉴国际先进经验，把在城市建造地下综合管廊作为国家重点支持的民生工程。

【微评】近年来，我国部分城市雨天内涝“看海”、路面突然塌陷、管线泄漏燃爆等事件时有发生，一个很重要的原因就是城市建设中，重“面子”、轻“里子”，存在地下管廊建设规模不足、管理水平不高等问题。地下管廊屡出问题，既损害政府形象，也会给群众生产生活带来不便，甚至危及群众安全，必须及时还上这笔历史欠账。为此，需要做好理顺政绩考核体系、引导城市管理者树立正确发展理念、完善投融资体制机制等多方面的工作，切实把这一民生工程做好。

按规定公示低保名单

日前，有媒体对某省多地民政局进行了电话采访，发现该省超八成地市未长期公示低保名单，并称“低保名单涉及个人隐私，不能在网上公开”。对此，该省民政厅有关负责人回应表示，按规定“低保名单必须公开。”

【微评】低保金是低收入群体的养命钱。由于管理缺位，此前一些地方被曝出人情保、关系保、错保、漏保等乱象。解决低保管理中的这些问题，需要提高低保制度的透明度，公开低保名单，以更好地接受社会各方面监督。所以，不论是从国家规定来看，还是从更好促进实际工作出发，以“低保名单涉及个人隐私”为由拒绝公开的做法，都是需要加以纠正的。除了公开名单，还必须严厉惩罚骗保行为，对骗保者个人和负责审批的工作人员给予严肃处理。

银行放贷不能搞地域歧视

据报道，上海市的少数银行最近在发放贷款时，似乎形成了默契，在具体操作中以各种理由拒绝给某省份籍贯的居民提供住房贷款服务。据披露，拒绝原因可能是，几年前该省份一些在上海从事钢贸生意的商人向上海的银行贷款后，因无力偿还形成大量银行坏账，致使银行损失惨重，于是一些银行形成了这样的潜规则。

【微评】银行贷款被骗，确实需要认真查找原因，从贷款管理和客户资质审核方面采取一定措施。但这并不能成为银行放贷搞地域歧视的理由。如果银行搞地域歧视，并暗地里对某个地方的人群进行联合“封杀”，不仅违背信贷原则，伤害现代商业伦理，还有垄断信贷资源的嫌疑，必然遭受社会诟病。面对贷款成为坏账的现实，银行不能“一朝被蛇咬，十年怕井绳”，更不可不分青红皂白地对某地客户一概拒绝，而是要加强内部管理，从严进行贷款审核，坚守住信贷风险防范的底线。

激发社会活力解养老机构矛盾

韩秉志

当前，养老机构市场化趋势愈加明显，解决养老床位之困，理应通过激发社会活力，让民办民营养老机构成为养老机构发展主体，在土地供给、信贷支持、建设运营补贴、人员培训、风险分担等方面获得有效支持

截至2014年底，我国60岁以上老年人口已达2.12亿。人口老龄化的进程加速，本应给我国养老市场带来更多发展空间，然而，近日由中国老龄科学研究中心发布的报告显示，当前我国养老机构在档次上呈现“哑铃型”分布，要么太低端，要么太昂贵，直接抑制了中低收入老年人的养老需求。

养老机构档次不均，从一个侧面暴露出我国养老机构的供需不平衡。比起养老床位总量不足的问题，养老机构结构性紧缺的趋势更应引起重视——大多数中低收入的老人难以“挤进”为数不多的普通养老机构，而豪华养老机构的兴建只能满足少数富裕老人的需求；中心城区的公办养老机构一床难求，地处郊区的民办养老机构床位却大量空置。

造成养老机构结构性紧缺的原因何在？

其一，服务对象错位。由于缺乏对老年人统一、规范的入住标准审核，很多养老院把健康老人和失能、失智老人的照料混在一起，一些经济条件、身体条件都比较好的老人可以长期居住，一些急需入住的高龄、病弱老年人却难以申请入住，造成养老资源的错配。

其二，服务功能错位。目前养老机构普遍缺乏对老年人需求的科学调研和分析。多数养老院以为，只要解决老年人的吃穿住问题就可以了，较少从老年人的多元化需求出发，导致养老机构服务的同质化，许多养老机构提供的服务和老年人的需求之间出现偏差。

其三，服务理念滞后。管理色彩大于服务，过分突出“机构”特性，缺乏个性化、亲情化的管理理念，不但没有使老年人的真正需求得到满足，反而造成了老年群体对机构养老的刻板印象。

由此可见，由结构性失衡导致的一系列问题，还要用结构性的思维和办法去解决。当前，养老机构市场化趋势愈加明显，解决养老床位之困，理应通过激发社会活力，让民办民营养老机构成为养老机构发展主体。我国尚缺乏明确的养老机构分类管理制度，应尽快确立公办和民办养老机构的不同定位。公办养老机构可优先保障失能、失智、失独、高龄及低收入困难老人等养老需求；而民办民营养老机构既可以提供高端的养老服务，也可以提供中低端的养老服务。小型化、专业化、社区化，是未来养老机构提高市场竞争力、提供多元化服务的必然选择。

也应当看到，养老机构服务的福利性和公益性决定了养老机构发展投资大、见效慢、利润低、风险大的特点。不断攀升的房租、人力成本提高等压力是民办养老机构经营亏损的重要原因。进入易退出难的困境，也使本来想进入养老领域的社会力量望而却步。因此，有关部门还要加大调研力度，尽快出台实质性帮扶政策，在土地供给、信贷支持、建设运营补贴、人员培训、风险分担等方面提供更多有效支持。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝 伟