

年中经济观察

宏观经济政策将保持稳定性连续性

——国家发展改革委负责人解答当前经济形势与政策热点问题

本报记者 王轶辰

六点看“稳”



“好”与“进”



新闻深一度

年轻妈妈向柳娟在湖北荆州7·26电梯事故中不幸离世，引起公众对电梯安全的高度关注。

近来，多地出现电梯伤人事故。据不完全统计，仅7月以来，全国发生多起“电梯吃人”事故。在特种设备监管体系中，电梯因涉及乘客、物管、维保等多方因素，所处地位尤为特殊。

质检总局特种设备安全监察局相关部门负责人分析，电梯的安全隐患主要有四个方面：老电梯制动器存在问题，2003年，国家对制动器提出新标准，此前的制动器质量隐患较多。门驱系统问题，一些毛坯房在装修过程中装卸装饰材料对门驱系统影响较大。平衡系数问题，一些宾馆、饭店里的电梯轿厢装修过度，如贴大理石等，破坏电梯的平衡关系。扶梯使用条件恶劣，如地铁、公交等场所扶梯使用量太大，有些扶梯大多满载运行，使用强度比欧盟等高得多。

在现实运营中，电梯由于所有权、使用权、物业管理权、技术管理权(维修、维保、检验权)和具体使用者涉及多个主体，往往造成安全责任链条不清晰。一旦发生事故，围绕谁来赔付，物业、开发商及维保公司往往互相扯皮、推卸责任。

新的增长动力加快形成

如何看待上半年的经济走势?用电量与货运量增速为何与工业增加值出现反差?下半年宏观经济政策是否会出现变化?7月28日,国家发展改革委相关负责人就当前宏观经济形势与政策中的热点问题进行了解答。

“上半年经济运行缓中趋稳,稳中向好,稳中有进。”国家发展改革委秘书长李朴民说,“稳”主要表现在六个方面,一是增速稳。上半年GDP增长7%,与全年的预期目标一致,而且一、二季度这两个季度的增速都是7%,没有出现大的波动;二是消费稳。上半年社会消费品零

售总额同比实际增长10.5%;三是物价稳。上半年居民消费价格同比上涨1.3%,总体呈现温和上涨态势;四是就业稳。上半年城镇新增就业718万人,完成全年目标的71.8%;五是农业稳。全国夏粮总产量比去年增加了447万吨,增长3.3%;六是收入稳。上半年全国居民人均可支配收入同比实际增长7.6%,继续快于GDP增速。

针对“好”和“进”,李朴民认为,主要表现在经济结构加快调整优化,新的增长点加快孕育,新的增长动力加快形成。在一系列稳增长、促改革、调结构、

惠民生、防风险政策措施的推动下,一些经济指标从二季度以来逐月企稳回升。例如,6月份的PMI达到了50.2%,连续4个月保持在荣枯线以上。规模以上工业增加值增速持续加快,4月份增长5.9%,5月份增长6.1%,6月份增长6.8%。

“但是我们也清醒地认识到,当前世界经济弱势复苏,国内经济下行压力依然较大,市场需求较弱,增长动力依然不足,工业生产和价格仍比较低迷,一些领域的风险隐患也需要高度重视。”李朴民补充说。

用电量货运量为何下降

上半年,规模以上工业增加值同比增长6.3%,而工业用电量同比下降0.4%,增速同比回落了4.6个百分点。衡量经济的几个重要指标如用电量和货运量增速均不同程度回落,但是工业增加值仍保持一定的增长,部分经济指标之间出现较大反差,引起社会各界关注。

国家发展改革委经济运行局副局长李云卿表示,实物量指标是反映经济运行状况的重要指标,工业用电量下降而工业增加值增长,是工业内部增长结构变化的结果,也反映出经济运行的新特点,需要科学地看待。

从工业和生产用电的结构来看,六大高耗能行业用电量占整个工业用电量

的62.3%,但增加值占工业增加值的比重只有28.4%。上半年,六大高耗能行业生产增速同比回落了1.7个百分点,合计拉低了整个工业增加值增速0.7个百分点。但六大高耗能行业用电量同比下降了0.9%,同比减少用电105亿千瓦时。

与此同时,上半年,全部工业用电量同比仅减少了78.4亿千瓦时,六大高耗能行业用电减少量是全部工业用电量减少量的1.34倍,拉低工业用电增速0.6个百分点,超过了全部工业用电0.4%的降幅。“这就解释了为什么工业用电量在下降,但是工业增加值还保持一定增长。”李云卿说。

对于货运量,李云卿指出,上半年

用电量货运量下降而工业增加值增长,是工业内部增长结构变化的结果,也反映出经济运行的新特点

全社会货运量还保持了比较好的增长,主要是铁路货运量下降比较多。铁路货运量下降的主要原因是煤炭、冶炼物资等大宗货物运量下降较多。这些大宗货物运量与火力发电和钢铁生产紧密相关。

目前,电力供应并不紧张,加上来水比较充足,水电出力较多,减少了火力发电对电煤的需求,导致煤炭运输需求明显回落。粗钢产量同比下降,导致了铁矿石与钢铁产品等冶炼物资运输下降。李云卿认为,这两个行业运量占比高,其他品类即使增长较快也难以弥补;但这两个行业占工业增加值的比重已经相对较低,所以对工业增长乃至经济增长的影响不是很大。

下半年调控将注重释放有效需求,更好地引导资金流向实体经济,依靠创新来驱动发展,注重改革措施的落地见效

保持和促进政策加力势头

上半年我国经济稳中向好,一个重要的原因就是政策加力,下半年要继续保持和促进这个势头,很大程度上也将受到宏观经济政策调整影响。

“总体上来看,国民经济运行还是保持在一个合理的区间,结构调整在积极推进,活力动力在进一步增强,这充分说明当前宏观经济政策是适宜得当的。这种情况下,下半年还是应该保持一个宏观经济政策的连续性和稳定性。”国家发展改革委综合司副司长高泉表示。

具体到下半年的工作着力点,将主要把握几个方面:

第一,注重释放有效需求。以增加公共产品和公共服务来促进传统引擎的升级,进一步充实重大投资工程包和消费工程,继续在一些基础性、全局性、战略性以及现实需求大、投资消费有机结合的领域加大投入,发挥好内需对经济增长的关键支撑作用。

第二,注重更好地引导资金流向实体经济。进一步优化金融资源的配置,加大对重点领域和薄弱环节的定向支持,进一步拓展直接融资渠道,有效降低融资成本,为实体经济发展创造良好的金融环境。

第三,注重依靠创新来驱动发展,

加快改造大众创业、万众创新的新引擎,加快发展新产品、新技术、新业态、新模式,促进产业的有序转移和产城融合发展,加强国际产能与装备制造合作,扎实推动三大战略的实施,着力为中国经济的发展培育新的增长点、增长极、增长带。

第四,注重改革措施的落地见效。进一步加大简政放权、放管结合、优化服务的改革力度,继续推出一批重大的改革举措,要进一步发挥市场在资源配置中的决定性作用,同时更好地发挥政府的作用,充分调动地方、部门和广大企业的积极性、创造性,不断释放改革红利。

电梯安全责任链条亟待“大修”

电梯由于所有权、使用权、物业管理权、技术管理权和具体使用者涉及多个主体,往往造成安全责任链条不清晰

随着特种设备数量的快速增长,特种设备安全监察人员数量却明显不足,传统监管模式已渐渐走入“死胡同”

维保是确保电梯日常安全运行的重要一环。然而,当前电梯维护保养属于完全市场化竞争的领域,现行特种设备安全法又偏重于对电梯制造、维保单位进行事前资质管理,而对日常工作并没有考核机制,部分维保单位通过降低服务质量,从中获取不正当利益,导致“质次价低”的维保公司充斥市场。一些物业公司出于降低成本考虑,倾向于选择价格更低的维保公司,对电梯维保缺乏监督动力。

对电梯进行定期检验是各地质监部门的法定职责。但如果电梯通过了年检却出现问题,地方质监部门就面临既当“裁判员”又当“运动员”的尴尬。政府监管“大包大揽”也造成电梯管理单位、使用单位没有压力和动力去承担电梯安全工作,产生“政

府依赖症”“年检依赖症”。特别是随着特种设备数量的快速增长,特种设备安全监察人员数量却明显不足,传统监管模式已渐渐走入“死胡同”。

电梯公司通过对故障事故的总结发现,电梯故障存在“三高三低”现象,三高为:电梯关人故障率高、电梯能耗高和维持原有性能的成本高;而三低为运行效率低、备件及时供应率低和用户满意率低,而因此造成的故障逐年上升趋势。

实际上,由于原厂维保具有规模大、技术力量雄厚、信誉度高等特点,欧美发达国家原厂维保率非常高,美国高达80%,而我国原厂维保率仅占20%左右,生产厂商无法成为维保市场的主体力量。为了扭转这一局面,有关部门有必要将电梯维

保工作纳入电梯制造单位售后服务范畴,构建以制造单位为主的维保体系。

针对政府监管职能错位问题,地方质监部门应在定期检验的基础上,建立监督抽检检验机制,工作重点从定检转向按比例实施的监督抽查,完成从“裁判员”向“裁判员”的角色转变。

电梯事故发生后,往往涉及人身伤害带来的大额经济赔偿。我国绝大部分电梯维保企业、物业管理企业均属小微企业,动辄百万元的经济赔偿很可能让企业破产。而受害者由于未能及时获得赔偿,延误治疗现象时有发生。

国家质检总局有关负责人认为,可推广电梯责任保险制,由保险公司垫付赔偿,然后向责任方追偿。另外,为改变维保低价竞争的现状,要提高市场准入门槛。以市场手段推动制造企业向服务业发展,转为“原厂维保”,提倡维保企业连锁化发展;设立首负责人,要建立清晰的责任链条。

实际上,电梯监管改革涉及多方责任,电梯监管体制改革应充分发挥协会、企业、社会等多方力量。只有通过“多元共治”,充分发挥市场力量,才能建立起有效的电梯安全监管体系。

(综合新华社7月28日报道)

国家能源局数据显示

上半年光伏发电量190亿千瓦时

本报北京7月28日讯 记者王轶辰报道:国家能源局28日发布数据显示,上半年全国累计光伏发电量190亿千瓦时。

截至2015年6月底,全国光伏发电装机容量达到3578万千瓦,其中,光伏电站3007万千瓦,分布式光伏571万千瓦。1至6月全国新增光伏发电装机容量773万千瓦,其中,新增光伏电站装机容量669万千瓦,新增分布式光伏装机容量104万千瓦。值得注意的是,773万千瓦的装机量和国家能源局年初制定的全年1780万千瓦的目标,尚有不小差距。

具体来看,全国各省(区、市)中,累计光伏发电装机容量超过100万千瓦的达8个,分别为甘肃578万千瓦、新疆(含兵团)570万千瓦、青海470万千瓦、内蒙古403万千瓦、江苏302万千瓦、宁夏239万千瓦、河北160万千瓦和浙江143万千瓦。上半年新增装机容量较大的地区为:新疆(含兵团)214万千瓦、内蒙古101万千瓦、浙江70万千瓦、甘肃61万千瓦、青海58万千瓦和江苏45万千瓦。

商务部发布调查报告

我国经商创业环境满意度上升

本报北京7月28日讯 记者朱琳报道:商务部国家贸易经济合作研究院今天发布了我国经商创业环境满意度调查报告和政府鼓励消费政策满意度调查报告。结果显示,受访者对2015年第二季度我国经商创业环境满意度为84.8%,环比上升2.7个百分点。其中,22.3%的受访者对经商创业环境表示很满意,环比上升5.9个百分点。

调查数据显示,按照职业划分和收入水平的不同,对经商创业环境满意度最高的分别是全职经商或家族企业经营者和月收入3000元至5000元的受访者,满意度分别为88.8%和86.4%。与上季度相比,各职业人群和收入阶层对经商创业环境的满意度均有上升。其中,失业者和月收入1万元以上受访者的满意度升幅最大。

政府鼓励消费政策满意度调查报告显示,受访者对政府鼓励消费政策满意度为86.7%,连续三个季度上升。调查数据显示,2015年第二季度,家庭月收入5000元以下的受访者对政府鼓励消费政策的满意度环比持平,为81.0%。其他家庭月收入水平的受访者满意度均有上升。与上年同期相比,家庭月收入5000元以下的受访者满意度下降2.7%。其他家庭月收入水平的受访者满意度显著上升。

据悉,这两项调查由商务部研究院重要商品预测中心完成,对北京、上海、广州、武汉、成都等10个城市范围内5000人作了问卷调查。

中央企业经济运行趋稳向好态势明显

国务院国资委7月26日在其官方网站公布的信息显示

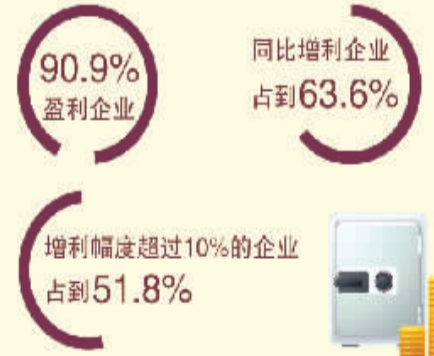
上半年

中央企业累计



- ◆营业成本同比下降8.9%
- ◆销售费用下降8.9%

全部中央企业中



截至6月末

中央企业资产总额40.1万亿元 所有者权益15万亿元

新华社发(大稿制图)

本版编辑 刘亮 郭存举 美编 夏一