



接力创新

新作为 新亮点

探析北京顺义推进城乡一体化的创新实践

已跻身北京市重点新城的顺义区,发扬“接力精神”,在改革创新中不断探索,推进城乡一体化的创新实践,推动“工商融合”到“临空经济”到“创新型经济”,顺义区对率先发展的探索从未停步;从以工补农、以工建农,到以城带乡、城乡统筹、产城融合,顺义区对科学发展的认识也在不断升华。

本报记者 苏民 是这份奋力前行的执著,让人们在这片热土寄予厚望。

“推进城乡一体化,是顺义进入发展新阶段的必然选择,也是实现科学发展的重要目标。”顺义区委书记王刚表示,“顺义有条件、有基础打造城乡一体化升级版,成为全市乃至全国城乡一体化发展的先行区。”

奋力先行

苏民 苏民

站在顺义区赵全营镇去碑营村的路边,眼前是一望无际的绿色。

“现在的农田,已经不再是过去的老模样了。”村民指着去碑营村路边的麦田说,“现在我们侍弄的叫田园化农业。”

在以前,去碑营村的土地都是一家一户来耕种。自2012年起,顺义承担了北京市都市型现代农业万亩示范区建设的试点任务后,在赵全营镇和北石槽镇的交界处开始了探索。

“先从去碑营村等10余个村子的农户手中将土地流转出来集中到村集体,把零星的碎地块汇成了连片的大地块。”村里的负责人介绍说,“经过3年多的时间,已逐渐形成了一块2万余亩的大地,采用合作社经营、规模化生产,周边农民家门口就业。”

合作社先是去掉了田埂,大型的农机可以直接进地。然后,节水成为了改造的重中之重。在这里,顺义建成了北京首个粮食高效节水示范区,开展了水肥一体化和农艺节水示范。

“别小看这片地,在这里共采用了时针式喷灌施肥等6项高端技术,实现水肥一体化和高效农艺节水。每亩节水50立方米以上,小麦、玉米亩产分别增加50公斤、80公斤。”村负责人说。

同时,为了增加景观功能,农田边还进行了一系列工程,疏通了周边沟渠,修整了道路,种植地被植物6.2万平方米、灌木1.8万株、毛白杨等乔木5814株。“田边有花,波斯菊什么的,比公园还好看。”当地村民说,“天气好的时候,好多人就拿我们这里当景点。”

这种土地流转模式,解放了土地,也解放了农民,为农民获取长期土地收益构建了政策和制度框架。

今年是顺义推进城乡一体化的关键节点。区里出台了新政策,“进城进镇农民享受城镇居民同等权益保障和公共服务,享受农村有关政策奖励”。这意味着进城务工经商的农民,也可安心分享土地增值带来的长期收益。对于没有进城的农民,区里推动村集体经济组织依法成立股份公司,散户农民以土地、大棚等生产资料入股,并在公司正规就业,实现农民就业员工化,享受“稳定工资+职工社保+分红”待遇。

(下转第二版)

上半年小微企业获税收优惠486亿元

本报北京7月27日讯 记者曾全华报道:国家税务总局今天通报,今年上半年,全国税务部门共组织税收收入59373亿元(已扣减出口退税),比上年同期增长6.3%,与经济增长基本协调。同时,“营改增”、小微企业税收优惠等结构性减税政策效果明显,上半年分别减税1102亿元、486.31亿元。

分季度看,一季度和二季度税收收入分别增长3.4%和8.8%,增幅回升明显。分产业看,上半年二产和三产税收收入同比分别增长3.1%和6%,三产税收增速和比重持续明显高于二产。

上半年,“营改增”共减税1102亿元,其中试点纳税人直接减税600亿元,原增值税一般纳税人因增加抵扣减税502亿元。

上半年,全国共有239万户纳税人享受了小微企业所得税优惠,减税86.54亿元;2700多万户小微企业和个体工商户享受了暂免征收增值税、营业税优惠政策,减税399.77亿元,两项合计减税486.31亿元,有力扶持了小微企业发展。

(详细报道见五版“2015年中经济观察”)

内页点睛

“汇总征税”新模式全面推行

自7月27日起,海关全面推行“汇总征税”的税收征管新模式。对符合条件的进出口纳税义务人在一定时期内多次进口货物应纳税款,不再实施传统的“逐票审核、先税后放”的征管模式,将进一步提高贸易便利化、降低通关成本、促进外贸发展。

3版

中国信息产业机遇与挑战并存

日前,世界贸易组织《信息技术协定》扩围谈判终于达成,在为我国信息产业带来机遇的同时,也带来了不小的挑战。随着协定覆盖领域范围的进一步扩大,特别是通信新产品新技术的关税进一步降低或者减免,中国通信企业将积极促进与海外合作伙伴的深度合作。

8版

陕西延安探索市县乡三级医院资源共享

县乡常驻好大夫 百姓看病不远行

张毅 何汪雄



7月24日早上8点,延安市洛川县医院院长白茫茫和主治医师杨江伟准时开始查房。骨科第五病房里,刚做完手术3天的小患者张国强恢复情况良好。

一周前,张国强从楼梯上摔下造成左侧股骨干骨折,本来家人想转院到延安市做手术,但得知县医院手术是由延安大学附属医院主任医师杨江伟“亲自上手”后,他们决定留下来。张国强的父亲张志文说,“家门口就有好大夫,咱还跑那么远干啥?”

手术很成功。“你看,才几天工夫孩子就能下地活动了,而且收费按照二甲医院的标准执行,大大减轻了我们的经济负担。”张志文高兴地说。

“三甲”水平,“二甲”收费。张国强一家人的欣慰得益于延安大学附属医院对洛川县医院整体托管的医疗资源一体化统筹推进。

与全国很多县级医院一样,始建于1950年的洛川县医院,曾经设备落后,医生流失,门前冷落,在延安市考核中连年排名倒数,群众意见大。为改变这一状况,2009年1月,洛川县与陕北地区最大的三级甲等医院——延安大学附属医院签署整体托管协议。

“好医院应该有3个特征,好医生、好设备、好管理。”已经在洛川县常驻了5年的白茫茫介绍说,“托管”伊始,延安大学附属医院就派出4名管



洛川县医院的医生们在使用3D影像在诊断设备会诊。(资料照片)

理骨干分别担任洛川县医院院长、业务副院长、行政副院长和后勤副院长,将三甲医院的专业管理机制输出到县医院;同时选派副主任医师以上的医疗专家常驻洛川,每批8至10名,3个月一轮换,常驻帮带。

硬件方面,在延安大学的帮助下,县医院翻新了原来破旧的门诊和住院大楼,添置了170多台先进医疗设备,“延大医院还赠送了30台先进设备,帮助建起现代化的消毒供应室、洗衣房,启动了全院电子病历管理系统、住院医生工作站和护士工作站、病案管

理和质量控制系统、检验信息系统之间的互通互联,现在,遇到特别复杂的病情,我们县医院与总院专家可以同步远程会诊。”白茫茫说。

优质资源沉下去,基层医疗水平升上来。以骨科为例,在下派专家的帮带带动下,洛川医院已成功开展了人工股骨头置换、复杂肱骨髁间骨折等高难度手术,许多三级医院手术在这里都实现了常态化。伴随着医疗技术的提高,来院就诊的当地患者越来越多。

7月24日上午10点多,26岁的肾内科护士薛磊正在血透室为患者做

上机准备,“为了提高业务技术,医院专门派我们去延安大学附属医院培训了半年呢。”为了让优质医疗服务能力在基层落地生根,洛川县医院将所有医生护士分批送到延安大学附属医院免费培训,让医院的业务研究氛围迅速浓厚起来。洛川县医院心血管内科医生利用工作之余独立完成了《心脑血管大样本研究课题》,实现了县医院科研成果零的突破;内分泌科护士长屈延慧发明了雾化器托盘,可以做到一次为30个病人提供雾化器械,解决了在发病高峰期常常出现雾化器不够用的问题,这一成果获得了医院的业务创新奖,并在今年6月份通过竞聘当上了县医院内分泌科护士长。

整体托管让洛川县医院驶上“快车道”。2014年,洛川县医院向外转诊率分别从42%、50%下降到33.7%、32%;患者满意度达到99%。医院获得14项省市科技成果奖,填补了多年的空白,还被中国医院协会授予全国百姓放心示范医院称号。

在托管运行一年之后,洛川县又与延安大学附属医院签订了托管补充协议,通过技术指导和项目带动,对两所乡镇卫生院实施托管试点。如今这种大院带小院的模式已经辐射到了延安其他区县及其镇卫生院,形成市县乡三级医院资源共享。

7月24日下午,陕西省志丹县杏河镇中心卫生院门口停满了自行车、摩托车;门诊楼一楼挂号窗口前排着长队,二楼诊室里医生紧张忙碌,患者进进出出,装饰一新的住院部干净整洁。(下转第三版)

2015年上半年全国环境质量状况显示——

主要地区空气质量均有所好转

本报北京7月27日讯 记者曹红艳报道:环保部27日通报2015年上半年全国环境质量状况显示,实施空气质量新标准的京津冀、长三角、珠三角区域及74个重点城市达标天数比例平均为68.0%,同比提高6.9个百分点。京津冀、长三角、珠三角地区空气质量较上年同期均有所好转。

在74个重点城市中,空气质量相对较差的后10位城市(从第74名到第65名)依次是保定、邢台、郑州、唐山、石家庄、衡水、济南、邯郸、沈阳和太原,空气质量相对较好的前10位城市

(从第1名到第10名)依次是海口、拉萨、惠州、舟山、厦门、中山、珠海、深圳、昆明和福州。

环保部环境监测司司长罗毅介绍,2015年上半年,国家环境监测网继续开展环境空气、酸雨、地表水、集中式生活饮用水水源地、近岸海域、城市噪声等各环境要素监测。全国338个地级及以上城市共1436个国控点位开展了空气质量监测,470个城市(区、县)共1011个点位开展了酸雨监测,七大流域和西南、西北及新闽片河流共956个国控断面(点位)开展了地表

水水质监测,有325个地级及以上城市开展了集中式饮用水水源地水质监测,301个近岸海域监测点位开展了海水水质监测,291个城市开展了功能区声环境质量监测。

根据监测,按照《环境空气质量标准》(GB3095-2012),全国338个地级及以上城市达标天数比例在5.5%至100%之间,平均为72.7%。平均超标天数比例为27.3%,其中轻度污染比例为18.7%,中度污染占5.2%,重度污染占2.7%,严重污染占0.7%。首要污染物为PM_{2.5}。

自贸试验区建设落地生根

——访商务部外资司司长唐文弘

本报记者 李子阳

挂牌和上海自贸试验区扩展区域3个月来,实现了良好开局。”

唐文弘给记者介绍了自贸试验区在五个领域取得的新进展。

他说,在制度创新方面,新设自贸试验区复制了上海自贸试验区的成功做法,推进投资管理制度创新、贸易监管模式创新、金融制度创新和事中事后监管制度创新,提出了建立行政咨询体系、审查管分离、审批归口和政府职能社会化、专业化等创新做法。扩展区域的上海自贸试验区新增推动公平竞争、权益保护、科技创新体制改革、人才服务体系创新等试点事项。4个自贸试验区实行了统一的、更加便利的与负面清单管理相配套的外商投资企业设立及变更备案制度。自贸试验区简政放权取得明显成效,贸易投

资便利化水平大幅提高,金融创新取得积极进展。上海加快制定国际金融中心建设方案,率先推进扩大人民币跨境使用等创新举措,1至5月,上海自贸试验区跨境人民币结算总额1419亿元人民币,达到全市的26.6%。通过体制机制创新,自贸试验区营商环境获得市场主体好评。自4月21日挂牌至6月30日,广东自贸试验区新设企业12690家,天津自贸试验区新设企业3351家,福建自贸试验区新设企业3429家,上海自贸试验区1至5月新设企业4599家。

在服务国家战略方面,各自贸区加大服务“一带一路”建设、长江经济带等国家战略的力度。广东自贸试验区推动内地与港澳深度合作,陆续推出扩大粤港澳通关“绿色关

锁”实施范围、深港直通物流渠道、第三方检测结果互认等新举措。福建自贸试验区围绕深化两岸经济合作,推进对台贸易便利化、拓展金融合作,在台湾地区引起很大反响。广东、福建自贸试验区港澳台资企业集聚效应明显。自贸试验区运行以来,港澳投资者在广东自贸试验区设立企业351家,合同外资241.6亿元,占区内外商投资企业数量及合同外资金额的比重分别为84%和91.7%。福建自贸试验区新设台资企业152家,合同外资17.3亿元,占区内外商投资企业数量及合同外资金额的比重分别为57.8%和25.1%。

在建设开放高地方面,外商投资负面清单管理制度基本建立,自贸试验区吸收外资效果明显。(下转第二版)

权威访谈

今年4月,国务院印发了广东、天津、福建三个新设自贸试验区总体方案和进一步深化上海自贸试验区改革开放方案。3个月来,取得了哪些最新进展,有哪些经验值得推广,下一步还将在哪些方面实现令人期待的突破?记者日前就相关问题采访了商务部外资司司长唐文弘。

“3个月来,各部门、各省市围绕方案狠抓落实。截至6月30日,国务院有关部门出台了16个支持自贸试验区建设发展的政策文件,4省市人民政府也共出台了80余个政策文件。”唐文弘说,“总体看,新设自贸试验区