

# “拔穷根”还需扶贫新模式

本报记者 何伟

## 阅读提示

海南自建省以来就有组织、有计划地开展扶贫开发工作,并取得明显成效:贫困人口不断减少、扶贫支柱产业日益壮大、基础设施不断改善、贫困地区农民科技用科技能力进一步提高。但与此同时,扶贫工作也出现新的挑战。目前全省贫困人口比例仍然较大,农村贫困发生率也比较高,且初步脱贫人口收入不稳定,遇上自然灾害容易返贫等。

如何迎接新的挑战,保持贫困人口收入的延续性,按时保质完成全面实现小康的任务?记者于近日深入海南贫困地区,了解到海南探索扶贫开发工作新模式。



上图 正在建设的海南省昌江县扶贫安置房。昌江县是矿业大县。当地企业出资,政府补贴,用尾矿制作出的环保材料为当地贫困群众盖起新房。 本报记者 何伟摄

下图 海南省定安县扶贫办为当地有名的“打架闹事村”录林村置办价值观念宣传碑。 本报记者 何伟摄



“三块砖头支一口锅”、“家徒四壁”,这是海南省贫困地区常见的现象。有人评价说,海南贫困地区百姓大都有一种“凑合过日子”的心态。

海南省扶贫开发工作的一项重要重点工作是为贫困百姓发放种苗。可种苗发放后,却常发生百姓倒卖种苗,吃掉猪苗、羊苗的现象。“关键问题还在于部分贫困群众‘等靠要’思想严重,要脱贫首先要治这个‘病根’。”海南省扶贫办政策法规处处长王远玉告诉记者。

海南省定安县龙河镇录林村,是远近出了名的“打架闹事村”。“这个村的姑娘不能嫁出村;路不能修;干部不能下村。十几年前村里贫困人口共57户约300人,现在贫困人口仍然是300多人。”龙河镇党委书记王雄说。

没有志气,这是录林村一直脱不了贫的根源所在。为了啃下这块硬骨头,定安县扶贫办组织17个单位共同攻坚录林村,成群结队的干部下村做思想工作,“扶贫先扶志”。“以前,进村路就是石头块堆砌成的,根本不能称作路,进村出村颇为困难。政府想为村民修路,但是占地问题就是谈不拢。扶贫单位进村后,首先是顶住压力为村里拓宽马路。”定安县扶贫办主任王雄告诉记者,马路拓宽后,村民对扶贫干部的认识随之改变,剩下的事就顺理成章了。

记者在录林村看到,每走几百米就会有一块刻着价值观内容的石碑。“这是县扶贫办赠送的,目的是让村里人改变闭塞的思想,提高村民的思想素质。”录林村党支部书记程承吉说。

思想素质的改变让村民们摆脱了每天“游手好闲”的日子。村民程承吉30来岁,几年前也是个“热血青年”,村里打架的事儿总少不了他。“以前不争气,觉得有口吃的就行,现在想着要多挣点钱,让家人过上更好的日子。”程承吉告诉记者。

3年前,程承吉凑钱买了十几只猪苗,本想做番大事业,却不料猪苗无故死亡。“好在扶贫办组织了养猪培训,通过专家的讲解,我现在基本掌握了科学养猪技巧,养猪规模扩大到100多头,而且学会了配置饲料,生产成本大大降低。”在程承吉饲料生产室里,十几位村民正在排队买饲料。

定安县将程承吉养猪成功的案例作为典型向村民宣传,看到别人日子越来越好,不少村民从好吃懒做变得勤快奋进。现在,村里有57户跟着程承吉养猪,还成立了专业合作社。

“以前发放的猪苗、鸡苗大都由村民散养,养得如何、收入怎么样我们也很难掌握,后来建议将10户的猪苗统一在一处饲养,各家养各家的,比比谁养得好,谁的收入高。”海南省白沙县扶贫办主任符加伦告诉记者,当某个村民脱颖而出,就将他树立为“能人”,加大扶持力度,让更多的百姓跟上发展的步伐。



## 创新机制 盘活扶贫路子

针对扶贫开发工作,海南省扶贫办主任吴井光认为,现在的扶贫工作要向“准”转移。

打开《白沙县贫困农户登记表》,贫困户的家庭成员、收入来源、月均基本生活开支等一系列基础指标,以及每个贫困户的致贫原因和脱贫条件一目了然。通过对贫困户、贫困户建档立卡,国家级贫困县白沙县确认全县农村贫困人口3.4万人,占全县农村人口的28%,这一基础性工作的完成,为今后扶持谁、怎么扶的精准扶贫提供了条件。

想要做好扶贫工作,就要先摸清全省贫困人口的家底。“去年,海南成立由省、市(县)、乡(镇)三级400多人组成的建档立卡工作队,投入700多万元,识别贫困村600个、贫困户15.44万户、贫困人口63.6万人,并基本完成贫困人口信息采集录入工作。”吴井光说。



## 夯实产业 力保群众不返贫

海南琼中黎族苗族自治县和白沙黎族自治县,是海南最为贫穷的地区。“上世纪90年代,白沙曾一度摘掉了国贫县的帽子,但由于发展基础不牢固,2002年重新成为国贫县。”白沙县副县长符健友告诉记者,脱贫不易返贫易,如何让贫困群众有一个持久收入值得研究。

“打基础、管长久”,在吴井光看来,“管长久”要抓好“两业”,一是特色产业扶贫,二是就业扶贫。

行驶在海南琼中县的道路,公路两旁处处是橡胶树。“从20年前开始,扶贫办就开始为老百姓置办起橡胶产业。”琼中县扶贫办主任卓令乾说,现在,琼中县橡胶种植面积达到60万亩,开割面积33万亩,“橡胶楼、橡胶车到处都是”。

扶贫办不止为老百姓置办了传统产业,扶持的其他受益快、回报高的产业也在全面铺开。琼中县湾岭镇竹朗村村民陈传江一家靠种植水稻为生,家庭年收入仅三四千元,勉强糊口。3年前,在

扶贫办的帮助下种桑养蚕,如今,三室一厅的新房里电视、冰箱、电脑等家电一应俱全。

2006年,琼中县委、县政府根据竹朗村的实际情况,引入种桑养蚕项目。目前全村共有21家农户养蚕,去年养蚕户均收入达2.5万元,被称为琼中种桑养蚕第一村。

“农民脱贫还是要靠做实业。”据卓令乾介绍,在巩固橡胶、槟榔等传统产业的基础上,琼中近年来大力扶持农民发展养蜂、养鹅、种桑养蚕等特色产品。

2012年以来,琼中已经减贫1.2万余人。

红毛镇什寒村是琼中黎族苗族自治县最为贫困的村庄之一。在这里,脱贫致富之路是结合实际,发展特色产业。

什寒村海拔高、温度低、日夜温差大,不宜发展橡胶、槟榔等传统经济作物。扶贫办因地制宜,引导村民种植铁皮石斛、裸花紫珠、益智、原生高山茶等高效农业,发展立体养鹅、养蜂等新兴产业,组织成立南药种植合

考虑山村修路项目。当年,经过多渠道筹措资金204万元用于修建王下乡洪水村2.3公里的公路。结合海南矿业股份有限公司在工程设计及监理方面的优势,洪水村公路于2013年底竣工通车后,把4个自然村的道路完整地连接起来,为该地区居民的出行提供了便利,极大地促进了当地经济发展,当年洪水村农民纯收入达1480元。此外,该公司还出资为洪水村五保户住房修建排水沟,避免雨季期间房子被水浸泡,确保了“五保户”人身安全。5年来,在该公司的帮扶下,洪水村贫困群众的生活条件持续得到改善。

“不止是洪水村,乡里的许多村都有省级单位的帮扶,而且有些单位专门派驻干部进村,不仅为贫困百姓带来资金上的帮助,也带来了城里人的思想,对我们的帮助很大。”王下乡乡长林书科告诉记者。

如今,扶贫办和村两委瞄准了特色旅游产业,结合黎族文化和生态环境,建起了客栈、茅草屋、射箭场、露营基地、民宿、农家乐、景观台等旅游设施,发展乡村原生态旅游产业,每年吸引数千名中外游客到什寒村旅游。

“今年,我们制订了确保8万贫困人口减贫的计划。采取因人因地施策,因贫困类型施策,区别不同情况,做到对症下药,精准扶贫,精准脱贫,按照‘十三五’全面建成小康社会的时间节点,加快速度,尽快补齐扶贫这块短板,确保海南贫困地区、贫困人口到2020年如期脱贫,与全国一道进入小康社会。”吴井光说。

2014年9月28日,300名新生来到广东碧桂园职业学院报到,这是该学院招收的第一批学生。不仅学生的学费、教材费、食宿费全免,而且校方还提供服装费、床上用品费和寒暑假探亲的往返路费,就连卫生间的卫生纸都是免费提供。算下来,每名学生一年的全部费用是4万元,300个学生一年就是1200万元。而2015年学院计划招生360名,生源由广东扩大到江西和湖北等地,两届学生加起来共660人,学院依然全部免费。近日,记者来到这所碧桂园集团创办的广东碧桂园职业学院,进行实地调研。

本报记者

## 只招贫困生

6月27日,记者来到广东碧桂园职业学院所在地——广东清远市清城区东城街大学东路2号。在崭新的办公大楼会议室,记者看到一本精致的专门针对湖北省2015年招生简章。

冯举高

关于报名条件,招生简章中说得清清楚楚:第一,考生必须参加普通高校统一招生考试,成绩达到或预计达到湖北省招生委员会划定的高职高专批次线。第二,家庭经济困难并符合相关条件的考生可以报考。第三,报考学院的考生必须品质优良,无不良记录。

碧桂园集团为什么要为贫困生办这样一所全免费的院校?

出生在农村的集团董事长主席杨国强道出了办学初衷:“感谢国家改革开放和社会的帮助,让我有机会为社会建造广厦千万间,亦可以力所能及地帮助有需要的人。我在这里选择了职业教育扶贫,帮助那些经济困难的青年。在回报社会、推动社会进步的道路上,我尽我所能,能走多远就走多远。”

“只有国家强大和民族复兴,我们的生存才能更有尊严、意义和幸福。”杨国强说,国人的素质和能力需要与社会发展同步,其中一项就是推动系统的职业教育,让所有行业、岗位的劳动者都接受职业教育,尤其是对那些被贫穷困扰的有志青年,一方面为他们提供良好的职业教育,帮助他们打开通往成才、成功的大门,另一方面也为国家培养出高素质的技术技能人才,发展生产力,繁荣经济。“我期望从碧桂园职业学院毕业的学生,以良心、奋斗和感恩为信念,践行‘对他人好、对社会好,为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。”

## 入学即入职

2012年开始,碧桂园集团扶贫团队开始筹办广东碧桂园职业学院。学院占地300亩,规划建筑面积17万平方米,已建成一期8.5万平方米,投入约3.5亿元。去年9月28日举行了开学典礼。

院长卢坤建介绍,学院以“办慈善高校,助贫困学生,育精英人才,为社会服务”为办学宗旨,注重培养应用型高素质人才,建立校企共同办学理事会和“双师型”人才师资库,规定学生至少有一半时间到一线实习,争取使受助学生“入学即入职,毕业即就业”,“一人就业,全家脱贫”。

学院成立伊始,就确立了清晰的办学思路:坚持以人为本,培育精英,善行慈心,回报社会为办学理念,以国内一流、国际知名的高职院校为办学总体目标;立足清远、广东,面向全国,面向全国的产业结构转型,以及技术技能人才的需求,学院以碧桂园集团内部实习实训场所为后盾,实现“校企融合、产教联动、工教一体和工学结合”的人才培养模式,使学生能够适应现代化生产、建设、管理、服务一线需要,培养出“对他人好、对社会好”的高素质技术技能人才。

在不到一年的时间内,学院完成了2014级建筑工程技术、工程造价、物业管理和酒店管理4个专业人才培养方案的修订及论证工作,建立了4个专业的课程教学体系,完成26000册图书著录上架,启用了图书管理系统,建立了拥有40台电脑和各类英语学习资料的“英语自主学习中心”。

工程造价(2)班黄济同学说:还记得在收到大学录取通知书的时候,我们全家是那么高兴!还给我100元钱作为奖励呢!“爸爸知道我从小学对大学充满了向往。可是家里实在是太困难,就是考上了又怎么读得起呢?直到有一天,亲戚给我们家带来了一个天大的好消息——广东碧桂园职业学院免费招收贫困家庭的学生,就是这个消息让我看到了希望。”

“2014年我和妹妹同时考取了大学,因为家里没钱,我们的大学梦几乎破灭。”物业管理(2)班陈诗韵同学说,就在我们绝望的时候,在网上看到广东碧桂园职业学院针对贫困家庭学生全免费的招生信息……“我是幸运的,这里是我梦想起航的地方,也是我实现梦想的地方。在这里,衣食住行都不用花一分钱,唯一要考虑的就是如何提高自己的学业。”

广东碧桂园职业学院为越来越多的贫困学子提供健康、丰富、营养的知识大餐。



图为学院计算机教室。

本报记者 冯举高摄

## 编辑点评

## 打好精准扶贫攻坚战

骆志

改革开放以来通过不懈努力,我国已经使6亿多人脱贫,成为全球首个实现联合国千年发展目标贫困人口减半的国家。但是,我国仍有7000多万人没有脱贫。目前,扶贫开发工作已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期。要如期实现全面建成小康社会这个既定目标,还需做到精准扶贫、稳定脱贫、不返贫。

成败之举在于精准。各地都要在扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人(第一书记)精准、脱贫成效精准上想办法、出实招、见真效。通过建档立卡摸清底数,精确识别贫困对象,准确区分不同地区、不同人群贫困的特点和致贫原因。根据这些特点和原因,寻找对应的措施和恰当的方法。坚持因人因地施策,因贫困原因施策,因贫困

类型施策,做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗,不搞大水漫灌、走马观花、大而化之,提高扶贫开发的针对性和有效性。同时,要使扶贫开发 and 最低生活保障制度有效衔接,做到兜底保障“全覆盖”。

小康不小康,关键看老乡。稳定脱贫致富,离不开各级干部和群众的共同努力。要找到致富路,不仅各级干部尤其是基层组织要发挥引导作用,坚持问

题导向,拿出过硬办法和有效举措,打好政策组合拳,进一步把扶贫开发各项工作抓得更精、更准、更紧、更实、更细,通过产业扶贫、资金扶贫等多种方式,调动贫困群众的生产积极性;随着精准扶贫机制逐步建立,贫困群众也需要自力更生,摒弃“等靠要”思想,积极主动寻找适合自己的出路,齐心协力补齐扶贫开发这块“短板”,使自己在全面建成小康社会过程中跟得上、不掉队。