



《国家海洋局海洋生态文明建设实施方案》(2015-2020年)为我国“十三五”期间海洋生态文明建设划定路线图和时间表——



海洋生态文明建设实施方案公布

海岛保护成“重头戏”

本报讯 记者沈慧报道:日前,国家海洋局印发《国家海洋局海洋生态文明建设实施方案》(2015-2020年),为我国“十三五”期间海洋生态文明建设划定路线图和时间表。

《实施方案》着眼于建立基于生态系统的海洋综合管理体系,坚持“问题导向、需求牵引”、“海陆统筹、区域联动”的原则,以海洋生态环境保护和资源节约利用为主线,以制度体系和能力建设为重点,以重大项目和工程为抓手,提出通过5年左右的努力,推动海洋生态文明制度体系基本完善,海洋管理保障能力显著提升,生态环境保护和资源节约利用取得重大进展,推动海洋生态文明建设水平在“十三五”期间有较大水平的提高。

《实施方案》提出,实施总量控制和红线管控,侧重于从总量控制和空间

管控方面对资源环境要素实施有效管理,包括实施自然岸线保有率目标控制、实施污染物入海总量控制和实施海洋生态红线制度3个方面内容;严格海洋环境监管与污染防治,包括监测评价、污染防治、应急响应等海洋环境保护内容,突出提升能力、完善布局、健全制度,具体包括推进海洋环境监测评价制度体系建设等5个方面内容;加强海洋生态保护与修复,体现生态保护与修复整治并重,既注重加强海洋生物多样性保护,又注重实施生态修复重大工程,包括加强海洋生物多样性保护等3个方面内容。

值得注意的是,海岛保护成为此次《实施方案》的重点。《实施方案》要求,强化规划引导和约束,主要从规划顶层设计的角度增强对海洋开发利用活动

的引导和约束,包括实施海洋功能区划、科学编制“十三五”规划和实施海岛保护规划3个方面内容;深化资源科学配置与管理,涵盖海域海岛资源的配置、使用、管理等方面内容,突出市场化配置、精细化管理、有偿化使用的导向,具体包括严格控制围填海活动等5个方面内容。

为推动上述任务的深入实施,《实施方案》部署了4个方面共20项重大工程项目。

在治理修复类工程项目中,“蓝色海湾”综合治理工程着重利用污染防治、生态修复等多种手段改善16个污染严重的重点海湾和50个沿海城市毗邻重点小海湾的生态环境质量。“银色海滩”岸滩修复工程主要通过人工补砂、植被固沙、退养还滩(湿)等手段,修复受损岸滩,打造公

众亲水岸线。“南红北柳”湿地修复工程计划通过在南方种植红树林,在北方种植柽柳、芦苇、碱蓬,有效恢复滨海湿地生态系统。“生态海岛”保护修复工程将采取制定海岛保护名录、实施物种登记、开展整治修复等手段保护修复海岛。

在统计调查类工程项目中,共有海洋生态、第三次海洋污染基线、海域现状调查与评价、海岛统计4项专项调查任务,旨在摸清我国生态保护、海洋污染、海域使用和海岛保护开发的家底和状况,为制定有针对性的政策措施提供重要决策支撑。

据悉,国家海洋局将针对《实施方案》实施情况组织开展跟踪评价和督促检查,沿海各省(区、市)也将加强海洋生态文明建设的考核,共同形成海洋生态文明建设督促合力。

宁波海洋产业关键技术获突破

本报记者 郝进东

浙江省宁波市是国家确立建设的我国海洋经济发展核心示范区。2012年,该市被国家有关部门首批选择为海洋经济试点市,开展海洋经济创新发展区域示范试点。在宁波海洋经济创新发展区域示范试点项目中,包括了海水高效健康养殖类、海洋生物医药类、海洋工程装备类、海洋产业公共服务平台等29项。

最新统计显示,2014年,宁波海洋生物高效健康养殖产业总产值为49.38亿元,同比增长6.86%;海洋生物医药产业总产值为34.94亿元,同比增长15.62%;海洋工程装备产业总产值为660亿元,同比增长11.05%。经过3年努力,宁波一批制约地区乃至全国海洋经济产业发展的关键和共性技术得到了突破,为实施成果转化和产业化奠定了基础。

在海洋生物高效健康养殖领域,宁波通过实施“年产1200吨海水名贵鱼类低碳循环水养殖”项目,重点解决了海水工厂化养殖污染排放问题,提高了海水养殖综合效益,促进了海水养殖可持续发展。

在海洋生物医药领域,宁波绿之健药业有限公司从虾蟹壳中提取高纯度盐酸氨基葡萄糖并形成了产业化生产能力,产品质量全部达到欧美药典标准。

在海洋工程装备领域,宁波东方电缆股份有限公司突破大长度、无接头制造等关键共性技术,成功研制了国内首条光电复合海缆和海洋脐带缆,使我国海缆生产技术局部领域达到国际先进水平,并打破了国外企业市场垄断。目前该项目系列产品已在中科院声学研究所、岱山潮流能发电项目、中海油崖城某气田等多个项目中得到应用。

在海洋生物高效健康养殖方面,宁波已形成4家具有较强科技创新力、核心竞争力、规模影响力的骨干企业,2个具有自主知识产权、市场竞争能力较强、年销售额超3000万元的产品。

杰瑞集团成为我国第一家海洋水下井

口设备供应商——

海工装备加快走出去

本报记者 王金虎 通讯员 张妍

7月1日,杰瑞集团与英国Plexus公司签署了战略合作与投资正式协议,成为我国第一家海洋水下井口设备供应商。海洋水下井口设备是海洋油气勘探开发的重要单元装备,因其对产品可靠性、安全性、稳定性有着极高的要求,被誉为世界石油机械制造的“珠穆朗玛峰”。而由于技术限制,世界范围内的海洋水下井口装备一直以来被欧美少数专业公司所垄断,我国在海洋水下井口设备方面一直处于空白状态。本次杰瑞集团与Plexus公司的合作,突破了国内海洋水下井口技术与设备的瓶颈。

Plexus公司之所以与杰瑞牵手,看重的还是其技术实力。近年来,杰瑞通过自主创新实现技术升级,实现了核心部件的自主制造,国际市场竞争能力日益增强。如今,杰瑞与国际油田装备制造的老牌企业实现同台竞争,成为壳牌、斯伦贝谢、贝克休斯、威德福等世界知名油公司、油服公司的合格供应商和战略合作伙伴。

持续创新成为杰瑞的固定“节拍”。凭借自主研发的船载海洋压裂酸化成套设备产业化项目,杰瑞成功拿到山东省重大科技专项资金1500万元。“这笔资金大大加速了船载海洋压裂酸化成套设备产业化项目的研发、投产进程,项目达产后预计年产船载海洋压裂酸化成套设备5台套,可实现年销售收入3.5亿元。”杰瑞副总裁秦浩杰说。

作为海洋油气装备领域的国内首批两化融合贯标试点单位,杰瑞瞄准海洋油气装备制造业,朝着数字化、网络化、智能化方向转型。在前不久工信部公布的“2015年智能制造专项项目”名单中,杰瑞集团的“面向海洋油气装备的网络化协同制造”的智能制造专项项目获得立项。

“面向海洋油气装备的网络化协同制造”专项项目由烟台杰瑞石油服务股份有限公司与中国科学院沈阳自动化研究所联合建设。该项目通过完整的企业信息化管理系统,可使生产过程透明化、高效化、柔性化、可追溯化,产品的研制周期将缩短20%,生产效率提高30%,运营成本降低20%,产品不良品率降至5%,能源利用率提高12%。

“杰瑞将‘中国制造2025’与‘互联网+’的优势融合,开启智能制造新模式,助力打造中国最优良的海洋油气装备制造平台,同时为装备制造的信息化和网络化提供最坚实的科技及设备基础。”杰瑞副总裁秦浩杰表示。



山东烟台海阳市拥有绵延20多公里的优质沙滩资源,青山、绿水、碧海、金沙、民俗、运动共同缔造了以文化主题、度假休闲、康体运动、养生理疗“四位一体”为主线的海阳旅游度假模式,别具特色的沙滩艺术节、海洋风情节更是吸引了大量游客纷至沓来。 本报记者 翟天雪撰

本版编辑 来洁 梁剑箫

涠洲岛,珊瑚又多起来了

本报记者 沈慧

与垃圾处理厂一路之隔,日处理能力4000吨、污水收集管总长约13.93公里的涠洲岛污水处理厂1号泵站2014年投入使用,处理后的废水水质达到国家一级A类排放标准。

不过,这还不是“污水”的最终归宿。为了更好地保护海岛环境,处理后的尾水经由管道输送至污水处理厂旁的湿地。“尾水在湿地进行生态处理后,水质进一步提升。涠洲岛本就缺少淡水资源,如此一来,尾水得到回收利用,有效提升了涠洲岛的土壤含水率。”李斌施表示。

禁采挖 常监测 多管齐下护珊瑚

倾倒废弃物仅是一方面。对海岛而言,另一威胁显然更具杀伤力:采石挖砂等活动大规模改变海岛地形、地貌,甚至造成部分海岛灭失;采挖珊瑚礁,砍伐红树林,滥捕、滥采海岛珍稀生物资源等活动,致使海岛及其周边海域生物多样性降低,生态环境恶化。

类似的一幕也曾曾在涠洲岛上演。涠洲岛北部和西南部近海,是我国珊瑚礁生长最为丰富集中的区域之一。上世纪末,随着珊瑚制品在市场上的走俏,一些不法分子受经济利益驱动私自盗采珊瑚等。

这一情景,国家海洋局办公室副主任王斌至今记忆犹新。那时的他还在北海分局任职。“北海市地摊上,珊瑚工艺品随处可见,有时甚至几十元便能入手一件。”

守护美丽的珊瑚刻不容缓!2000年4月,北海市政府颁布《通告》,对涠洲岛附近包括海域和陆域特定区域的珊瑚资源严禁采挖,并规定:未经批准,禁止在全市范围内收购、加工、运输、经营珊瑚及其制品;违反者,海洋、环保、工商、公安以及渔政主管部门依法予以处罚。不久,北海市成立国内首个以珊瑚礁生态为监测和研究对象的海洋生态站。2013年,他们又建设总面积达2512.92公顷的涠洲岛珊瑚礁国家级海洋公园。

多措并举之下,被视为海洋生态环境最敏感神经的珊瑚礁群在涠洲岛又多了起来。李斌施说:“过去涠洲岛西北海域活体珊瑚大面积减少,这两年都重新长了出来!”

北海市海洋局对涠洲岛珊瑚礁的“体检”结果显示,涠洲岛珊瑚礁生长状况良好,目前已探明的造礁珊瑚分属10个科、26个属、43个种类,硬珊瑚覆盖度有一定提升。

限客流 拆违建 在保护中开发

虽然涠洲岛的生态修复已初见成效,但李斌施心里仍有些苦闷。

让他感到困扰的是近几年迅速崛起的一栋栋高楼和“遍地开花”的农家乐:“随着涠洲岛名气大涨,前来观光度假的游客爆发式增长,原本是件好事,



①涠洲岛垃圾处理站。

②涠洲岛污水处理站。

底图:涠洲岛一角

本报记者 沈慧摄

可问题也来了,私搭乱建屡禁不止。”

据涠洲岛旅游区管理委员会粗略统计,近两年岛上新增违章建筑至少200多处,多用于为游客提供吃饭住宿等,其中不乏一些价值百万的楼房。更糟糕的是,它们不仅违法侵占部分耕地,甚至在一些防护林中,滩涂上拔地而起。“树木被砍伐,滩涂遭破坏,香蕉林被铲平,台风一来涠洲岛很容易失去庇护,去年‘威马逊’所到之处损失惨重。”李斌施回忆说。

“村民们眼看着身边的违规农家乐火了,纷纷加入违建队伍。而从发现违建行为到落实拆除,要经过文书公告、行政议等环节,整个程序走下来至少也得半年,那时房子基本建好了,自然更难处理。”涠洲岛旅游区管理委员会工作人员有些无奈。

事实上,涠洲岛管委会的烦恼也是当前我国海岛保护的一个痛点。“由于缺少统一规划,开发活动自主性、随意性大,开发秩序混乱,严重影响海岛生态保护及资源可持续利用。”国家海洋局有关负责人坦陈。

据统计,因开发建设和监管不到位,海岛上愈演愈烈的开山、采石、爆破、违建等活动致使岛体及植被遭受严重破

坏,岛上水土流失现象加剧。

为遏制海岛生态系统退化趋势,2012年中央海岛保护专项资金设立,重点支持生态修复示范和领海基点保护。2013年《海岛保护与利用规划编制技术指南》颁布,要求无居民海岛上不少于海岛总面积的30%区域划分为禁止任何开发建设的绝对保护区。日前,《2015年全国海岛管理工作要点》印发,要求编制《全国海岛保护“十三五”规划》,将保持海岛山水原生态作为海岛工作的主线和最高目标。

如何找到海岛经济发展与生态保护之间的平衡点?“允许进行开发,但必须是合理的,非破坏性的。”李斌施说,涠洲岛的旅游开发在保护海岛资源和海岛生态环境的基础上进行,举措之一便是严格限制登岛人数——每天不得超过7000人。“如果登岛人数过多,一方面大家的旅游体验会比较差,从长远来看,也不利于海岛的保护和发展。”

举措之二则是拆除违规建筑。“虽然老百姓不太理解,意见很大,但海洋生态系统脆弱,一旦破坏再恢复很难。今年政府决定安排专项资金专门治理违建。”李斌施向记者透露。

新疆万里行

在中国广袤的蓝色国土上,散落着大大小小数千个海岛。它们坐拥大自然馈赠的碧海蓝天,成为人们心心向往的世外桃源。然而,近年来随着海岛旅游热潮的掀起,海岛生态环境正遭遇前所未有的威胁。

开发与保护到底该如何统筹?我国海岛生态保护还面临哪些待解的难题?日前,《经济日报》记者跟随国家海洋局组织的“2015新疆万里行”采访活动,来到广西北部湾最大的海岛涠洲岛,试图从这里找到一些答案。

清垃圾 治污水 还海岛一份洁净

从北海国际客运港乘船,大约半个小时后,涠洲岛的轮廓渐渐清晰:四周烟波浩渺,面积为25平方公里的涠洲岛犹如一枚翡翠漂浮于湛蓝的大海中。

踏上这座国内最大、最年轻的火山岛,撞入眼帘的是成片的香蕉林,以及颇具地方特色的珊瑚石民宅。不过,更引人注意的是岛上奇特的海蚀堆积地貌与火山熔岩景观——猪仔岭憨态可掬,鳄鱼石栩栩如生,滴水岩泉水叮咚……

谁能想到,因管理不力这座美丽的海岛一度垃圾遍地、污水横流。“过去,大街小巷卫生死角随处可见,垃圾场更是臭气熏天。”回顾涠洲岛的卫生状况,已在岛上生活了大半辈子的居民孙女士忍不住皱了皱眉头。

这一状况随着海岛旅游人数的增加愈发糟糕。“涠洲岛常住人口1万多,加上游客2万多,按照每人每天制造生活垃圾1千克的标准计算,一天下来,垃圾就能堆成个小山了。”北海市涠洲岛旅游区管理委员会主任李斌施介绍说。

与此同时,由于缺乏系统完善的污水处理设施,岛上产生的大量生活污水直接排入大海,不仅污染了近岸海域,也对环岛海域的珊瑚礁生态系统造成很大的影响。

这正是我国海岛保护面临的尴尬现状。“我国海岛保护工作起步较晚,历史积累的问题比较多。长期以来,大部分海岛基础设施建设滞后,交通极其不便,供水、供电常年不足,基本无垃圾和污水处理设施。”《2015中国海洋发展报告》指出。

为了留住涠洲岛的美,2013年,耗资1285万元的涠洲岛整治修复实施项目——垃圾处理厂竣工。一栋两层高的小楼,走进其中,不见一点垃圾。

“我们每天对当天收集到的垃圾进行压缩外运和无害化处理,压缩后的垃圾连同产生的废水一同以全封闭形式运到北海垃圾站进一步处理。整个过程不会对周边环境造成任何不良影响。如今,岛上垃圾日产日清。”垃圾处理厂负责人说。