

从严治吏要严在实处

栾笑语

深度观察

实践表明，从严治吏不是抽象的，而是具体的，效果好坏关键看措施实不实，各项举措都必须向实发力。这就要求制度建设要实、监督查处要实、考核选拔要实，以从严从实规范干部言行举止为切入点，一招一式都讲究个实字

最近，一项全国范围问卷调查结果显示，超过80%的受访者对加强党的作风建设、从严管理干部的效果评价积极。但也有意见认为，一些地方和部门治吏效果不太理想，对从严治吏进一步严在实处更加期待。

路线方针一旦确定下来，干部就是决定的因素。推进“四个全面”主要看领导干部，党的建设也要看领导干部的思想和作风。现在，许多地方将领导干部的“言行红线”划好，一旦越界，惩处绝不手软、不留余地，一次行动胜过一打纲领；但也有的地方学习、开会、表决心一样不缺，可领导干部手中的权力依然不受约束，腐败颇有发生、影响

恶劣。正反两方面情况说明，从严治吏不是抽象的，而是具体的，效果好坏关键看措施实不实，各项举措都必须向实发力。

一是制度建设要实。应该看到，从严治吏面临许多挑战：利益矛盾难处理、复杂关系难撇清、手法隐蔽难发现、行为举止难定性……解决这些问题必须向制度要办法，划好权力运行的边界，建立有针对性的制约机制，让每一项制度条款都有实在内容并发挥作用。一些地方将制度建设当“万金油”，讲成绩的时候晒一晒，晒完了就锁进柜子，内容假大空，落实不见效，这种现象一定要杜绝。

二是监督查处要实。有了日益完善的制度，还应有保障制度运行的力量，监督要伴随权力运行的每一个环节，查处更是从严治吏的最后关口，丝毫不能放松。一方面，纪检监察部门必须加大力度，铁腕反腐，有举必查、有查必果、有错必惩；另一方面，也要倾听群众的声音，借助新媒体平台，让群众成为从严治吏的重要监督者和参与者。

三是考核选拔要实。干部任用是从从严治吏的“起点”，是队伍建设的“最后一公里”。选对了干部，就为今后工作开了个好头，反之则埋下隐患，这方面的教训是深刻的。许多已经查处的贪腐案件，都可见到干部带病提拔上岗的

影子，不少落马的官员不仅在现任上搞贪腐，在以前的岗位上就有腐败劣迹。这就对相关工作提出更高要求，切实搞好政绩考核、舆情分析、离任审计等，条条款款皆落在实处，不走过场。

从严治吏是激浊扬清的过程，归根结底是要打造一支意志坚定、素质过硬的干部队伍。为此，铁的纪律要有，硬的措施要有，思想教育也不能松。要以从严从实规范干部言行举止为切入点，一招一式都讲究个“实”字，坚定干部理想信念，激发干事创业热情，让广大党员干部自觉遵守政治纪律和政治规矩，维护改革发展稳定大局，切实为人民群众谋利益。

行业

推动政策性银行回归本职

戴蔚琄

近日有消息称央行已追加对国开行、进出口银行的注资，分别为480亿美元和450亿美元，加上此前向两家银行注资的320亿美元和300亿美元，目前央行共向这两家政策性银行注资1550亿美元。

关于资本金的补充规定，是今年4月国务院出台的3家政策性银行改革方案中的重要一项。早在10年前，关于政策性银行的改革就已经开始酝酿。这期间，3家政策性银行在“政策性”和“商业性”之间不断摇摆，国开行开始探索介于政策性金融与商业性金融之间的开发性金融，农发行也从最初重点支持粮棉油收储过渡到全方位支持新农村建设。截至去年末，政策性银行的自营性业务规模占比不断攀升，商业化倾向已经十分明显，甚至某些省份的商业性贷款大大超过政策性贷款比重。

伴随着政策性银行在商业性业务领域的不断开拓，其资本金约束机制也备受争议。有声音认为，政策性银行涉足商业银行业务领域，却不必承担商业性银行的资本金约束，构成了不公平竞争，甚至导致真正需要政策性扶持的信贷需求难以得到满足。

数据显示，截至2014年末，国开行资本充足率为11.88%，核心资本充足率为6.77%；进出口银行、农发行资本充足率甚至远低于5%，资本金表现为严重不足。在这样的背景下，央行对政策性银行再次输血，不仅填补了资本金的缺口，也为资本约束机制的改革奠定了基础。依照改革方案，随着约束机制的建立，未来政策性银行的定位也将更加明确，将逐步退出商业性金融已经进入且能够满足需求的领域。

当前我国经济面临较大下行压力，给政策性银行回归政策性定位带来了契机。央行选择此时对政策性银行注资，一方面是考虑到商业银行的谨慎情绪会使货币政策效果打折，另一方面则是为了提高政策性银行的信贷扩张能力，凸显其政策定位，为稳增长、“一带一路”和企业“走出去”提供长期稳定的资金。对商业银行而言，这也是一大利好。

当然，3家政策性银行的资本金补充也要尽快建立常态化机制，关于政策性银行的立法也应当尽早提上日程。只有以立法将其性质和职能固定下来，政策性银行的定位才不会模糊不清，也才能更好地服务国家发展战略。（《农村金融时报》供稿）

大家谈

周天勇
中央党校教授

市场监管要依法进行

随着企业登记注册门槛进一步降低，市场监管部门必须创新事中事后监管。值得注意的是，市场监管也要依法进行。当前，创新创业大潮涌动，互联网技术发展，在市场上催生了很多以前没有的经营业态。这些创新型的企业，可能不适用以前的标准，如果检查太过随意，可能会扼杀新生事物。同时，现实中确实存在一些监管部门为了部门利益等目的，擅自开展检查，“找理由罚款”等问题，都需要依法开展监管。为此，要建立随机抽取被检查对象、随机选派检查人员的“双随机”机制，限制监管部门的自由裁量权。

王郅强
吉林大学教授

支持返乡创业政策应细化

支持返乡创业政策的出台，将吸引更多青年投身现代农业。他们教育程度高、学习能力强、乡土情结浓、熟悉机械化和规模化经营，而且善于利用“互联网+”将农业生产与要素供给、市场需求连接起来。但是，互联网能否与农业产生“化学反应”，需要给农民补上互联网思维这门课，还需要完善道路等农村硬件支撑。同时，针对“返乡创客”的相关激励制度其实还不够完善，应进一步细化相关政策，针对新生代职业农民的要求完善金融支持、创业服务，营造一个宽松、优越的土壤。

谭文虹
歌斐资产地产团队合伙人

房地产基金投资正趋多元化

过去，我国房地产开发做的都是新房生意，基本上只做住宅，投资快进快出。眼下，新房市场的投资空间不像以前那么大了，未来的投资潜力是资产盘活。从国际成熟市场发展经验来看，我国商业地产和物流地产也是地产基金值得挖掘的潜力领域。以写字楼地产为例，写字楼投资作为稳健型产品是资产配置的重要方向。随着北京、上海等一线城市核心地段土地资源的日益稀少，优质潜力地段的项目也将成为日益稀缺的资源。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjzgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝伟

来论

信用评价不能缺席民意

郑家侠

近日，广东珠海市出台了《珠海市建筑施工企业信用评价实施细则》。今后，在珠海市行政区域内从事房屋建筑和市政基础设施工程施工的企业，均应参加信用评价管理工作。

对施工企业实施信用评价，显然是一项值得肯定的监管和激励机制。通过奖励“最优”，激发信用好的企业“更上层楼”；通过监督“中等”，促使其进一步提升；通过惩戒“落后”，达到“断后”目的。只是，在操作过程中难免存在漏洞和隐患。按照《实施细则》要求，对施工企业信用进行评价的是规划局，说到底还是内部少数人

在“做主”，无疑给“近亲繁殖”和拉关系、腐败评价提供了机会，也容易使信用评价的公信力大打折扣。不妨将公众意见作为信用评价的一个参考，促使建筑施工企业坚守信用，保证施工质量。

其实，让公众参与信用评价并不难，既可以通过网络实现，也可以向社会发放答卷征集公众意见和建议，更可以利用报纸、微博、微信等平台。然后，相关部门还需适时公开评价结果，防止暗箱操作，实现真实评价，才能让信用评价在公众心目中更加有分量。



朱慧卿作(新华社发)

拆穿骗局

近日，江苏省南京市玄武区警方捣毁一跨省非法集资团伙。这个团伙号称要投资米厂，将一些老年人带到东北去考察。老人们被带到一个由废弃的大米加工厂搭建的“影视基地”，并被里面热火朝天的生产场景所欺骗，骗去资金900多万元。随着手段翻新和形式变种，目前非法集资处于高发频发态势，且跨省案件逐步增多。惩治非法集资，需要加强事前防范和事中监管工作，并要加大打击和处罚力度。特别是要开展集中性整治行动，对非法集资开展全面排查，依法追究违法犯罪者的刑事和民事责任，切实保护公众的合法利益。（时锋）

用法治赶走“微谣言”

殷建光

近日，中国青年报社会调查中心通过民意中国网和益派咨询，对1775人进行的调查显示，受访者认为造谣最严重的3大领域分别是：食品安全、人身安全、健康养生与疾病预防。若谣言造成严重后果，受访者直言“制造谣言的个人或机构”和“未尽到把关责任的新媒体平台”应承担重任。

网络时代，给人们生活带来便利的同时，也为谣言快速传播提供了平台。尤其是微博、微信上的“微谣言”让人真假难辨，成为“微时代”的一根毒刺。要想拔掉这根毒刺，对相关责任人依法惩处是必不可少的。

但是，对于传播“微谣言”的新媒体，惩戒手段用得还不够，没有产生震慑作用。比如，建立新媒体传播信息的制度法规，使其传播信息走上法治化轨道；制定详细的惩罚标准，根据其危害程度，对其进行不同程度的处罚，同时，建立“梯级处罚”制度，根据传播的级别、传播者的等级、影响力的等级等进行处罚，调动起新媒体平台的责任担当意识。

总之，网络诚信对于全社会的诚信建设意义重大，只有让新媒体信息传播走上法治化轨道，才有助于营造诚信氛围。

稳增长仍需加把力

刘兴国

二季度我国经济同比增长7%，呈现出缓中趋稳、稳中向好的积极迹象，增强了人们实现全年经济增长目标的信心。

今年以来，国家推出了包括扩大支出、减税降费、降准降息、置换地方债务等一系列稳增长措施。从上半年数据看，稳增长举措已经取得初步成效，政策效果正在逐步释放。不过，仍要看到稳增长的基础并不牢固，下半年经济下行压力依然很大。如，居民消费价格指数仍在低位徘徊，工业出厂价格指数已经连续40个月负增长；制造业采购经理指数虽然处于活跃区间，但已经是连续9个月在临界值附近小幅波动。为确保全年经济增长目标顺利实现，各方面还需继续加码努力。

首先，加快深化改革举措落地。针对部分地区和企业反映改革举措未落地问题，目前应着重抓好已有改革举措的落地生根。一是破除各级政府部门中阻碍减轻企业负担、促进民间投资发展、激发企业活力等改革举措落地的体制障碍，打通改革举措落地的“最后一公里”。二是抓紧出台深化国有企业改革、简政放权、鼓励

出口等相关改革举措的配套细则，完善相关流程，提高行政工作效率。三是加强涉企改革举措的贯彻落实，强化改革举措落实问责与效果评估，确保企业能够真正分享改革红利。

其次，继续发挥投资的稳增长作用。投资在推动经济增长中具有关键作用。今年以来，国家发改委批复的铁路、城市轨道交通、机场建设等大型基建项目预计投资规模已超8000亿元；还批复了来自29个省市的1043个政府和社会资本合作项目，总投资规模达1.97万亿元。但有不少项目未能按计划开工建设。下半年，一方面要继续加大重大基础设施项目的审查批复；另一方面要加大督查力度，督促各方面建设资金及时足额筹措到位，确保上半年批复项目能够抓紧开工建设。对不能按时开工的项目，要收回中央投资并按规定履行投资计划调整程序后，及时调整用于其他重点项目建设，以盘活财政存量资金。同时，应继续加大重点水利工程、保障房、医疗养老设施、智慧城市建设投资力度，既可惠民生又能助力稳增长。

再次，大力培育新的经济增长点。一

是围绕“互联网+”战略实施，全面促进互联网与产业、市场融合，把互联网经济打造为新的经济增长点；二是大力培育养老与医疗保健、旅游休闲与娱乐、教育、信息等消费新热点；三是结合“一带一路”与国际产能合作，推动更多我国企业开拓国际市场，尤其是要加快我国服务出口增长；四是加快高端装备制造、智能化产品的开发与商业化，培育高端装备与智能消费需求。

最后，鼓励企业持续创新，为经济长期稳定增长提供更强大动力。企业是稳增长的主体，但受创新投入不足和研发基础薄弱制约，我国企业自身增长动力缺乏，难以成为经济长期稳定增长提供有效支撑。强化企业自身增长动力是当前稳增长的关键要求，而随着低成本竞争优势的逐渐丧失，创新成为企业增长动力的唯一来源。为此，既需要政府积极营造有利于企业创新的政策与社会氛围，也需要企业自觉创新驱动发展道路，不断加大研发投入力度，以创新构筑竞争新优势，增强盈利能力，进而实现研发投入增长与盈利能力提升的良性循环。

思辨

在看到经济发展呈现出缓中趋稳、稳中向好积极迹象的同时，仍要看到稳增长的基础并不牢固，下半年经济下行压力依然很大，各方面还需继续加码努力。要从加快深化改革举措落地、继续发挥好投资的作用、培育新的经济增长点、鼓励企业持续创新等方面，进一步做好稳增长的工作