

上半年就业形势总体平稳

人力资源和社会保障部7月24日公布的数据显示，今年上半年，全国城镇新增就业人数718万人，完成全年就业目标的71.8%。二季度末，城镇登记失业率4.04%，保持在较低水平。到二季度末，反映劳动力市场供求的求人倍率指标为1.06，这意味着100个求职者对应106个岗位，岗位需求多于求职人数。长期看，我国经济仍保持中高速增长，将创造稳定的劳动力需求，就业形势保持平稳。



就业形势稳在哪

就业形势稳在哪？人力资源和社会保障部新闻发言人李忠表示，这可以从三个维度来佐证。

第一个维度是失业率。从目前来看，不论是登记失业率，还是调查失业率，都还处于较低水平。今年二季度，全国城镇登记失业率为4.04%，环比下降了0.01个百分点，同比下降了0.04个百分点。国家统计局月度劳动力调查也显示，今年以来全国31个大城市城镇调查失业率一直维持在5.1%左右的较低水平。

第二个维度是劳动力市场。目前，人力资源市场的供求关系基本平衡。“根据人社部对100个城市公共就业服务机构市场供求数据的分析结果显示，今年二季度，市场求人倍率是1.06，环比和同比均略有下降，但仍然表明目前人力资源市场招聘岗位数大于求职数。”李忠说。

第三个维度是重点群体就业保持总体稳定。李忠介绍说，各地把高校毕业生就业工作摆在首位，扎实推进了大学生就业促进计划和大学生创业引

业形势的“稳”可以从三个维度得到佐证：失业率、劳动力市场供求、重点群体就业情况

领计划，组织开展部分大中城市联合招聘等专项活动，多渠道为高校毕业生提供就业岗位和创业指导。扎实做好兼并重组、化解产能过剩、淘汰落后产能等企业职工再就业。统筹做好农村转移劳动力、就业困难人员就业，配合有关部门做好残疾人、少数民族、退役军人和军属等群体就业。根据人社部月度统计，上半年高校毕业生、农村转移劳动力、就业困难群体就业等几项指标稳定增长，总体呈现平稳态势。

受国际市场不景气、产业结构调整、劳动力成本上升等多重因素影响，部分企业岗位流失

壮族自治区就业局有关负责人分析认为，城镇新增就业人数同比下降的原因，一是国际市场不景气传导到国内，波及出口产业，用工需求减少；同时，受产业结构调整进一步深化、劳动力成本上升等多重因素影响，劳动密集型企业减产、停产或向境外转移，造成岗位流失。

李忠表示，下半年，人社部将认真抓好国务院出台的一系列促进就业创业政策措施，同时进一步加强就业服务，确保就业局势保持总体稳定。在突出抓好高校毕业生就业工作的同时，切实做好结构调整中的失业人员和困难人员就业。人社部还将加强创业培训和创业服务，完善创业担保贷款，推进创业型城市建设。

毕业大学生失业率仍偏高，部分资源型、装备制造业和压缩产能任务较重地区失业率较高

与人们的就业观念有关，更与其经济结构比较单一，偏重于资源型、装备制造型有关。华北也有一些省会城市，要么经济结构偏重于资源型，要么压缩产能任务较重，其失业率也比全国平均水平高1个百分点左右。

冯乃林表示，目前我国正处在调结构、转方式的关键时期。经济结构调整，必然对部分经济结构比较单一的地区产生一系列影响，但随着结构调整不断取得进展，这些问题也会逐步得到解决。

另据介绍，为更全面地反映全国整体就业情况的变化，国家统计局正按照“扩面、扩容、提质”的原则，全力推进就业统计的改革完善工作。目前，全国月度劳动力调查的各项技术准备工作已经基本完成，今年7月起，开始组织试调查，明年开始正式组织全国月度劳动力调查。

文/本报记者 林火灿 实习生 李子森

就业压力大在哪

从上半年城镇新增就业718万人的情况看，全年实现1000万人的目标已无悬念。不过，在经济下行压力加大的情况下，就业也不可避免地遇到一些新情况、新问题。

“预计下半年就业形势仍将延续总体平稳的态势，但一些局部性、结构性的风险或将进一步显现，稳定和扩大就业的任务仍然十分繁重。”李忠表示，虽然就业形势总体稳定，但当前经济下行的压力依然较大，压产能、调结构正在深入推进。受此影响，就业领域也面临着诸如市场用工需求趋弱、部分企业稳岗减员压力加大的问题。

对全国114个大中城市人力资源市

场的监测显示：当前人力资源市场用工需求相对稳定，而求职人数同比呈现收缩态势。当前，就业矛盾已从总量矛盾为主转向结构性矛盾为主，但这并不意味着就业压力的减轻。

从相关指标看，经济下行对就业的影响也在进一步显现。记者梳理近5年数据来看，2011年—2014年，我国城镇上半年新增就业人数分别为655万、694万、725万和737万。而今年上半年城镇新增就业同比略有减少，前6个月同比减少了19万，这和往年持续增加的情况有很大不同。

以广西为例，今年上半年全区城镇新增就业人数同比下降3.81%。对此，广西

结构问题出在哪

国家统计局人口和就业司司长冯乃林在接受《经济日报》记者采访时表示，上半年我国就业形势总体平稳，但仍存在一些需要高度关注的结构性问题。

冯乃林分析说，当前我国就业形势能够保持整体稳定，首先是由于宏观经济增长带动就业。我国经济增速虽有所回落，但仍保持中高速增长，经济增长就会创造劳动力需求；其次，从政策层面看，党中央、国务院积极推进“大众创业、万众创新”新格局、新常态，对稳增长、促就业作用显著；再次，第三产业发展创造更多就业岗位。近两年，我国经济结构发生了积极变化，服务业发展的速度在加快，第三产业增加值占GDP的比重逐年增加。

此外，我国劳动力供给逐年递减，劳动力供求结构发生了新变化，也在一定程度上缓解了就业矛盾。2014年，我国16岁至59岁的劳动年龄人口比2013年减

少了371万人，这是自2012年首次减少后连续第三年减少。

“虽然就业形势总体稳定，但仍存在一些需要高度关注的结构性问题。”冯乃林说，首先是大学生就业问题。今年上半年，20岁至24岁大专以上文化人员（主要为近年毕业大学生）的失业率在波动中呈下降走势，到6月份已降至7.74%，比1月份下降了1.17个百分点，比去年同期下降了0.7个百分点。虽然大学生就业情况有所好转，但仍高于总体失业率2个多百分点。从7月起，今年新毕业的学生将进入劳动力市场，这部分人的失业率将会转换为升。

其次，部分资源型、装备制造业和压缩产能任务较重地区失业率相对较高。以东北地区为例，今年上半年，东北地区的省会城市平均失业率在7%左右，比全国平均水平高2个百分点左右。这固然

促稳动力来自哪

经济增速放缓，为何城镇新增就业人数、城镇失业人员再就业人数等多项指标能够平稳增长呢？

其一是经济增长仍能带动就业。我国经济增速虽有所回落，但仍保持中高速增长，经济增长就会创造劳动力需求。人社部国际劳动保障研究所所长莫荣指出，虽然经济增速在放缓，但由于经济总量在不断扩大，GDP每增长一个点创造的增量也与过去不可同日而语，能够带动更多人就业。

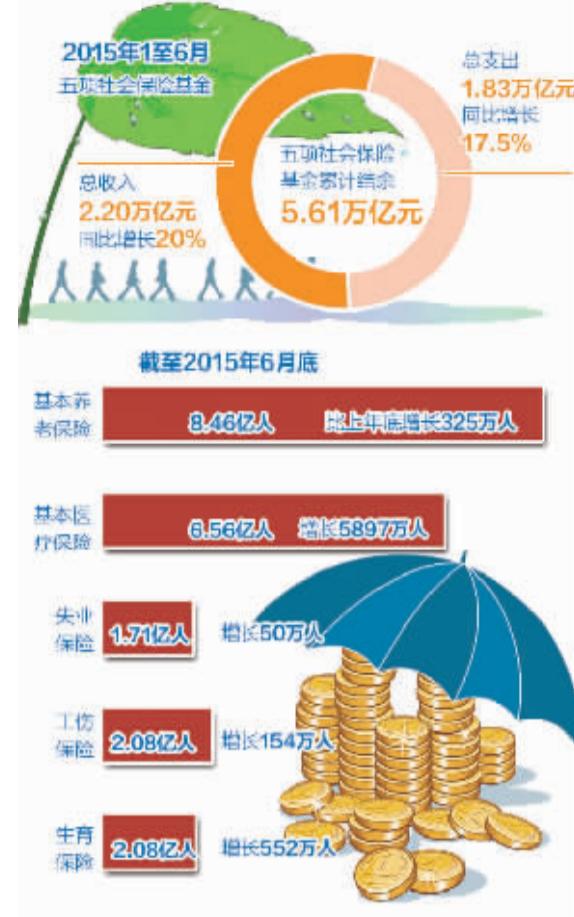
其二是产业结构的持续调整优化，

特别是第三产业得到快速发展。国家工商总局统计数据显示，上半年，全国新登记注册企业在三次产业的数量分别为8.1万户、31.4万户、160.7万户，分别比上年同期增长13.6%、6.9%、22.6%，分别占企业新登记注册总数的4.1%、15.7%、80.2%。

其三，党中央、国务院积极推进“大众创业、万众创新”，以及简政放权、减少行政审批、实施注册资本登记制度改革等一系列政策的陆续出台，使更多改革红利得到释放。根据国家工商

总局统计，今年上半年新注册企业增长19.4%，注册资本增长了43%。国家统计局的专项调查显示，6月份，创业人员占全部就业人员比重比1月份上升了0.11个百分点。

此外，就业创业政策体系也在不断充实完善。李忠表示，今年，国务院印发了《关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》，国务院办公厅印发《关于支持农民工等人员返乡创业的意见》。各地积极采取措施抓好两个文件贯彻落实，促进了就业创业取得新成效。



热点点击

养老金入市尚无时间表

基本养老保险基金投资管理办法征求意见已经告一段落。养老保险基金会入市吗？有没有具体的时间表？

人力资源和社会保障部新闻发言人李忠在7月24日召开的新闻发布会上表示，“在将来的实际运营中，养老保险基金进入股市的规模和时点不是由政府直接操作的，而是授权委托市场机构来具体运作。”针对公开征求意见的情况，人社部将对养老保险基金投资办法进一步修改完善，按程序报党中央、国务院审定，同时也做好实施的准备工作，待中央决策后开展投资运营。

“征求意见中，大家也提出了很多的意见和建议，这包括养老保险基金是不是应该明确最低收益率，但是按照《证券投资基金法》的规定，投资管理机构是不能违规承诺收益或承担损失的。”李忠说。

那么，如何确保基金的投资安全？李忠认为，可以从三个方面来看：第一，养老保险基金是一个多元的投资组合，不宜把投资股市可能出现的亏损当做基金资产的整体亏损。只要合理控制好风险资产的投资比重，就可以有效地分散风险，获取综合的投资收益。

第二，办法确定了明晰的治理结构，这些规定也可以保障投资安全。办法规定，养老保险基金由受托机构选择托管银行进行托管，除一部分自主投资外，其他要选择有经验的投资机构进行投资，这些机构主要从具有全国社保基金和企业年金管理经验的机构中选择。这些机构在过去的投资实践中已经取得了较好的业绩。

第三，基金投资万一有亏损，也并不意味着不可挽回。李忠表示，在市场运营过程中，随着各类投资品种市场价格的变化，养老保险基金的净值也会出现短期波动，短期内有涨有跌是正常的。对此，办法也规定了一些应对方式。比如，受托机构按照年度净收益的1%提取风险准备金，投资管理机构从当期收取的管理费中提取20%作为风险准备金，专项用于弥补投资亏损。同时对于托管机构、投资管理机构违反规定造成基金损失的，办法也规定了相应的赔偿责任和法律责任。

延伸阅读

各项社保改革陆续落实

人力资源和社会保障部新闻发言人李忠在24日召开的新闻发布会上表示，今年上半年，我国社会保险基金总收入与总支出保持平衡，机关事业单位养老保险制度改革稳步推进。首次提高城乡居民基础养老金待遇工作已基本落实到位，社会保障卡发放数量稳步增长，全国多地调整了最低工资标准。

李忠说，机关事业单位养老保险制度改革稳步推进。统一城乡居民养老保险工作运行平稳，全国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团均已出台建立统一城乡居民养老保险制度的实施意见，基本实现了制度名称、政策标准、经办服务、信息系统“四统一”。大多数省份开始办理制度内跨省转移和制度间的衔接工作。根据人社部统计，今年一季度，全国城乡居民养老保险制度内跨省转移共计44685人次。

社保待遇水平进一步提高。按照国务院部署，从2015年1月1日起调整企业退休人员基本养老金，月人均增加约210元。城镇居民医保人均政府补助提高60元，达到每年380元。

今年年初，国务院决定提高城乡居民基础养老金最低标准，规定从2014年7月1日起，将城乡居民基础养老金的标准提高至每人每月70元，即在原来55元的基础上增加15元。截至目前，全国所有地区已经落实到位。按照统计数据，应该发放的人数是1.46亿人，目前已经全部发放到位。而且还有27个省级政府及新疆生产建设兵团、2552个县级政府，结合本地实际进一步增加了基础养老金。全国平均水平超过100元，比试点初期增长近一倍。

社会保险管理服务不断加强。自实施建筑业参加工伤保险“同舟计划”专项扩面行动以来，截至6月底，全国建筑业工伤保险参保人数已达1079万人，其中农民工696万人，比去年年底分别增长54万人和68万人。