

我国跨境资金流动趋向基本平衡

美联储货币政策正常化的影响总体可控

新闻发布厅

本报北京7月23日讯 记者陈果静报道：“从目前掌握的数据看，我国上半年并未出现持续大规模的资本外流，二季度资金流出压力比一季度有所减弱并趋于均衡。”7月23日，国家外汇管理局新闻发言人王春英在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上介绍说，在国内外多重因素影响下，上半年我国跨境资金流动的波动性仍然较大，但近期趋向基本平衡。

外汇局公布的数据显示，一季度外汇储备下降1130亿美元，二季度下降362亿美元，降幅明显收窄。从银行结售汇看，一季度银行结售汇逆差914亿美元，二季度逆差大幅缩小到139亿美元。从银行代客涉外收付款看，一季度顺差312亿美元，二季度顺差132亿美元，顺差虽然收窄但银行代客项下涉外收支仍呈现净流入。从零售市场外汇供求看，一季度逆差1200亿美元，二季度逆差大幅下降到326亿美元。“这些数据都表明，二季度资金流出的压力减小，外汇收支更为均衡。”王春英表示。

另一市场较为关心的是，随着美联储货币政策走向正常化，美联储加息、美元升值是否会对我产生较大冲击？王春英强调，美联储货币政策正常化对我国的影响已经有所显现，但目前总体可控。

去年美联储量化宽松货币政策实质性退出，给新兴经济体带来了普遍冲击，我国跨境资金流动双向波动也进一步加大。但没有改变全年跨境资金净流入、国际收支口径外汇储备资产增长的局面。



“今年一季度，美联储加息预期等因素带动了美元较快升值，这是我国跨境资金流出的重要推动力。”王春英表示，但二季度随着国内外宏观环境的变化，资金流出的势头明显放缓，外汇供求趋向基本平衡，说明目前美联储货币政策正常化的影响仍在可承受的范围之内。

美联储加息、美元升值可能影响境内企业的财务运作，加大我国跨境资金流动的波动性和市场的不确定性，并给人民币汇率政策带来一定挑战。但王春英表示，这也在一定程度上说明美国经济的复苏前景较好，有利于改善我国外

需，同时也可以成为我国进一步改革开放、加快构建开放型经济新体制的动力。与此同时，对相关风险也不能掉以轻心。虽然我国抵御跨境资金流动冲击的能力较强，但王春英表示，不排除个别企业可能存在债务负担较重、期限或者货币错配比较突出等问题，需要企业根据自身情况积极调整。

今后，我国跨境资金流动态势是否会较大变化？目前，我国跨境资金流动尚未形成趋势性的流入和流出，仍处于双向波动的格局中，未来仍将延续这一局面。“随着各项稳增长政策的逐步落实，国内经济逐步企稳，提振市场信

心，有助于吸引跨境资金流入。”王春英表示，另一方面，国内外不确定、不稳定因素仍然较多，主要经济体货币政策走势分化，近期希腊债务违约及其处置等问题还可能扰动国际金融市场。

下一步，外汇管理部门将继续加强跨境资金流动监测、分析和预警，充实逆周期调节的工具，做好各方面的预案和准备。并将继续大力发展外汇市场，扩展市场广度和深度，更好地吸收内外外部冲击；进一步加强跨境资金流动的监测和预警，完善有关应对预案；加大对市场参与者的风险教育，通过各种方式督促和引导企业更好地管理自身风险。

生物产业产值占GDP比重达4.63%

在支撑引领经济发展中的作用日益显现

本报天津7月23日电 记者董碧娟报道：我国生物产业产值近年来保持20%以上的增长率，2014年达到3.16万亿元，在GDP中的比重由30年前的1.28%上升到2014年的4.63%。我国已经形成了京津冀、“长三角”、“珠三角”为核心的生物产业聚集区。在生物技术的支撑下，生物经济正成为中国经济的重要增长点之一。这是记者从今天在天津召开的2015国际生物经济大会上获悉的。

全国政协副主席、科技部部长万钢介绍说，近年来，中国政府对生物技术的研发投入持续增加，年均增长率达到28%。我国生物技术发展取得了一批标志性的新成果，生命科学和生物技术在支撑引领经济发展中的作用日益显现。

万钢举例说，重大新药创制、重大传染病防治等科技重大专项的实施，为加快培育战略性新兴产业发展提供新动力；生物制造、生物能源、生物环保、生物肥料和生物育种等先进适用技术的推广应用，促进了农业、工业等传统产业的转型升级；健康服务、养老服务业的兴起和发展，形

成了医疗科技服务新业态。据介绍，2014年，全球生物医药领域风险投资、上市融资、并购重组总额达2248亿美元，创历史新高。金融资本已成为推动生物医药领域创新创业的重要力量。技术创新、商业模式和金融资本深度融合，正在重塑生物领域的创新链与产业链，推动着产业的深刻变革，也给我国生物产业发展带来了更多难题和挑战。

十一届全国人大常委会副委员长、中国工程院院士桑国卫在大会上指出：我国制药企业约4700多家，多而散，销售量和利润率低，研发投入不足；当前我国医药创新的层次主要处于以仿制为主到仿创结合阶段，仿制药达96%，新药市场被国

际大公司产品垄断；在产研联盟上缺乏有效机制体制和运作实体。

桑国卫点出了我国医药创新面临的几个关键问题：在科学监管方面，临床准入时间长，过程管理弱，新药注册绑定生产许可；源头创新能力和转化能力不强；私有资本不愿投入，早期研发支持不足；在市场准入上，招标采购周期长，各省流程不统一，创新药无法及时进入医保或招标采购目录；知识产权保护有待加强等。

“我国急需建立实现创新成果转化的市场化推动机制。”桑国卫为我国攻克医药创新难题开出了“药方”。他建议，政府应通过科研资助和市场化运作的早期风险投资基金的双重模式，继续加大对早期

研发创新的投入，兼顾政策导向和市场机制。同时，打造完整的生物医药产业投资价值链，联系上下游产业投资团队，建立由天使/政府早期投资及科研资助、创新药物风险投资基金、后期私募基金以及产业巨头互相支持的投资链。

万钢表示，下一步，我国将通过深化科技体制改革、强化战略规划布局、营造创新创业环境、完善人才政策机制、坚持扩大对外开放等一系列措施，全面促进生物经济健康快速发展。比如，我国将加强对脑科学、合成生物学、生物大数据等重大战略方向的前瞻部署；加强对创新药物、医疗器械、生物农业、生物制造、生物环保等重大产业方向的培育。

探路先锋 步履稳健

——上海司法体制改革试点一年间

全面深化改革进行时

2014年6月，中央全面深化改革领导小组第三次会议审议通过《关于司法体制改革试点若干问题的框架意见》和《上海市司法改革试点工作方案》；7月，上海在全国率先正式拉开改革大幕，开展司法体制改革试点；2015年4月，改革试点在全市法院、检察院全面推开。

包括上海在内的司法体制改革试点工作，是“四个全面”战略布局之下的关键“落子”，尤其是要为全面深化改革、全面推进依法治国担当“探路先锋”。上海司法体制改革试点工作开展一年来，步履稳健，已经初步形成一批可复制、可推广的经验。

“动奶酪”的员额制：让司法人员回归职业本源

改革不是小打小闹，更不是自娱自乐。上海市委常委、政法委书记姜平说，改革的目的是提高司法公信力，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。“衡量改革成功与否的一个重要标准，就是看能否为全国的司法体制改革提供可复制、可推广的制度经验。”

“人”的工作在改革中发挥基础性作用。人员分类管理和法官检察官员额制是“人”的改革的核心内容。

2015年1月，上海市二中院审判监督庭法官王亚勤，和许多三四十岁的年轻法官一起，参加了一场特殊的“入额”考试。

上海率先探索建立法官、检察官员额制，即把法院、检察院工作人员分为法官、检察官、法官助理、检察官助理等司法辅助人员，以及司法行政人员三类。在改革中，上海确定了三类人员分别占队伍总数33%、52%、15%的员额比例。

而在改革前，上海各单位法官、检察官比例，普遍超出33%的员额。为此，上海制定了详尽、严格的“入额”标准。

记者了解到，在先行试点法院、检察院改革中，首批入额法官、检察官员额比例分别为27.6%、30%，主动留出局外人员。

也有人担心，案件逐年见涨，法官、检察官人数却要压缩，“案多人少”的矛盾是否会更加尖锐？上海市委政法委副书记、秘书长王教生表示，探索人员分类管理制度，就是要从改革法院、检察院管理机制上来解决这个矛盾。

“过去是法官书记员的办案模式，法官承担了大量非审判事务。案子一多，自然忙不过来。现在，则是法官加法官助理、书记员。每名主审法官或合议庭配备一名法官助理，法官助理根据主审法官安排开展工作。法官专心审案子，分工专业化，提升办案质效，也提高法官人均办案量。”上海市高级人民法院院长崔亚东说。

“去行政”的司法责任制：让审理者裁判，由裁判者负责

在上海市第二中级人民法院，一张“签发单”的变迁折射出“审理者裁判”这

一理念的落到实处。单子上的“签发”“审核”“主送”“抄送”“承办单位”等栏目变成了“合议庭成员联合签署”，层层送审、待领导签发后才能定稿的行政化办案也大幅削减。

据统计，自改革试点以来，各家试点法院由合议庭评议后裁判的案件比例均达到99.9%。

一年间，上海通过建立健全司法机关办案组织，科学划分内部办案权限，凸显主审法官、主任检察官在办案中的主体地位，形成权责明晰、权责统一、管理有序的司法权力运行机制。

同时，上海进一步规范了审判委员会、检察委员会工作机制。除法律、司法解释规定应提交讨论的案件外，审委会、检委会重点讨论对法律适用意见有较大分歧的重大疑难复杂案件。对于存在专业难点的重大疑难复杂案件，可以按照规定召开主审法官、主任检察官联席会议，为主审法官、主任检察官提供参考意见，案件处理结果最终由合议庭或主审法官、检察官确定并负责。

上海市二中院法官卢薇薇说，以前办案既有“拐杖”可撑，又有“大树”可靠。改革后，合议庭内部运行更加规范，这倒逼着法官不得不丢掉拐杖，挑起担子，想方设法提高审判水平。

主审法官、主任检察官有了独立办案的职权，并不意味着“有权就能任性”。在上海，各家试点单位普遍建立“权力清单”制度。上海市高院、市检察院出台一

系列制度强化权力行使的监督制约和办案质量的全程管控，对主审法官、主任检察官司法办案实施专门监督。

持续完善的职业保障：让“我”安静地做一个司法官

“以前，检察官晋升也要走行政序列。但是，哪有那么多行政级别和行政岗位呢？改革方案中提出，实行有别于公务员的‘法官、检察官单独职务序列管理’，我们十分期待。”宝山区检察院检察官解琳说，安静地做一个法官、检察官，需要通过改革打消后顾之忧，加强和完善职业保障，进行单独职务序列管理。

据了解，上海细化明确了法官、检察官有条件延迟领取养老金的制度安排。同时，上海正积极落实中央关于司法职业保障的决策部署，稳步推进法官、检察官薪酬制度改革。中央政法委已经批复了《上海市法官、检察官职业保障制度方案》，原则同意上海对试点法院、检察院进入员额内的法官、检察官收入水平，暂按高于普通公务员43%的比例安排，并向一线办案法官、检察官倾斜。

一年只是一瞬间。改革不是一朝一夕，不会一蹴而就。“作为探路先锋的上海，有责任、有条件继续领跑，为法治中国建设作出应有贡献，大家一起来做改革促进派！”华东政法大学校长叶青说。

文/新华社记者 杨金志 黄安琪 (据新华社上海7月23日电)

《政府核准和备案投资项目管理条例(征求意见稿)》发布——

企业项目拟建统一代码制度

本报北京7月23日讯 记者李万祥报道：国务院法制办公室7月23日公布国家发展改革委起草的《政府核准和备案投资项目管理条例(征求意见稿)》及其说明，征求社会各界意见。根据征求意见稿，企业项目将获整个项目建设周期身份标识的唯一项目代码，并与社会信用体系对接。

征求意见稿明确，企业投资项目包括各类企业在中国境内不使用政府投资建设的固定资产投资项目和境内各类企业及其通过境外企业或机构实施的境外投资项目。

征求意见稿规定，建立项目统一代码制度。项目统一代码制度是实现企业投资项目并联核准和投资项目协同监管的基础，项目统一代码是在线平台的核心。对申请办理核准、备案及相关手续的项目，由在线平台受理，即时生成作为该项目整个建设周期身份标识的唯一项目代码，有关部门应该凭项目代码办理相关手续，投资项目的审批信息、监管(处罚)信息，以及项目实施过程中的重要信息，统一汇集至项目代码，并与社会信用体系对接。

为与简政放权的进度相适应，征求意见稿规定，实行核准管理的企业投资项目的具体范围和项目核准机关的核准权限，由国务院颁布的《政府核准的投资项目目录》以及法律、行政法规和国务院专门规定予以明确。同时规定，除国务院另有规定外，实行备案管理的项目应当按照属地原则分级备案；各省级人民政府负责制定本行政区域内项目的备案管理办法和分级备案权限。

目前，备案项目数量占投资项目总数的80%以上。国家发展改革委于征求意见稿的说明指出，征求意见稿规定的项目备案既不同于核准，也不是事后告知性备案，而是事前强制备案，是一种简易许可。

中储粮小麦托市收购进展顺利

本报北京7月23日讯 记者刘慧从中国储备粮管理总公司获悉：中储粮总公司自5月26日以来，在江苏、湖北、安徽、河南、山东5省陆续启动小麦最低收购价执行预案，目前小麦收购进展顺利。

据介绍，中储粮在上述5省预备小麦托市收储库点总计4011个，可利用仓容2922万吨，完全可以满足收购需要。截至7月20日，小麦托市收购1454万吨，其中：河南620万吨，江苏485万吨，安徽288万吨，湖北30.8万吨，山东30万吨。中储粮有关负责人表示，今年托市收购入库粮食严格执行国家规定的质量标准，质量把关好于往年。中储粮直属库作为政策性收购资金的承贷主体，对委托租赁库点收购资金实行“统贷统还”。

公安部正积极推动面向公众的互联网交通安全综合服务管理平台

提供10大类130余项在线服务

该平台已在陕西、福建、广东等3省部分地市试点，将于2016年底完成全国推广应用

互联网交通安全综合服务管理平台的应用，让人民群众告别“互联网+交通管理”带来的不便

实现服务流程再造 提供130余项在线服务 满足个性化服务需求 打造统一服务品牌

北京下半年出台居住证制度

据新华社北京7月23日电 (记者乌梦达 梁天韵) 在23日举行的北京市十四届人大常委会第二十次会议上，北京市发改委主任卢彦表示，为疏解非首都功能，推动京津冀协同发展，北京将研究制订方案，推动市属行政事业单位整体或部分转移。

据介绍，京津冀协同发展规划纲要明确“到2020年全市常住人口力争控制在2300万人以内，其中城六区常住人口在2014年基础上每年降低2-3个百分点，争取到2020年下降15个百分点左右”。卢彦表示，下半年，北京将研究制定城六区人口调控的政策和制度，努力早见成效。同时，出台居住证制度，稳妥推进积分落户政策。

央视中外教育互换真人秀栏目开播

本报北京7月23日讯 记者熊丽报道：中央电视台首档中外教育互换真人秀节目《青春季》今天在京举行首映式，并将从7月24日起，每周五晚18:50登陆央视财经频道，整个节目共8集。

节目由中国和澳大利亚分别选择4名中学生进行互换，并全程记录孩子们身在异国独立学习和生活中的欢笑和泪水。央视财经频道总监齐竹泉介绍说，《青春季》是中央电视台首个跨国教育类的真人秀节目，也是财经频道2015年的重点项目之一。