

# 李克强张德江分别会见新西兰总督

新华社北京7月22日电（记者郝亚琳）国务院总理李克强22日下午在人民大会堂会见来华进行国事访问的新西兰总督迈特帕里。

李克强表示，中新是相互尊重、互利共赢的全面战略伙伴。昨天，习近平主席同你举行了富有成果的会谈。中方愿同新方巩固传统友好，深化农牧业、生物医药、食品安全、新能源等务实合作，积极推进中新自贸协定升级，加强多层次、多渠道人文交流，推动中新关系再上新台阶。

李克强应询介绍了中国经济形势和深化改革举措，强调指出，在世界经济复苏乏力的背景下，中国经济上半年保持7%的增速是来之不易的。我们全面深化改革，实施创新驱动，着力推动大众创业、万众创新，激发了市场活力和亿万人民的创造力，服务业、新兴产业快

速增长。我们将坚持简政放权、放管结合、优化服务等重点改革，进一步扩大对外开放，充分发挥中国经济韧性大、潜力和回旋余地大等优势，顶住下行压力，化挑战为机遇。我们有条件、有能力妥善应对各种风险，保持中国经济中高速增长，迈向中高端水平。

迈特帕里表示，新中政治、经济、人文等各领域交流合作富有成果，新政府和社会各界均对新中关系发展感到满意。中国经济保持增长势头对新西兰乃至世界各国都具有重要意义。新方对中国经济前景抱有信心，愿同中方继续共同努力，不断探索合作新机遇，推动新中关系在新形势下取得新发展。

新华社北京7月22日电（记者郝亚琳）全国人大常委会委员长张德江22日在人民大会堂会见了

新西兰总督迈特帕里。

张德江说，近年来，中新关系发展良好，一直走在中国同发达国家关系的前列。去年11月，习近平主席访新期间，两国关系提升为全面战略伙伴关系。此次习近平主席与总督先生就下阶段双边关系发展达成新的重要共识。中新双方应积极加强两国发展战略与规划对接，扎实推动中新关系迈上新台阶。全国全国人大愿与新西兰议会开展多层次、多渠道对话合作，开展立法、监督、治国理政等交流互鉴，搭建人文交流、地方合作的平台，夯实两国友好合作的民意和法律基础。

迈特帕里说，新方愿推进两国立法机关交流合作，增进两国人民了解和友谊，为新中关系发展不断注入新动力。

王晨参加会见。

组织的政治性、先进性、群众性，使妇联组织真正成为党和政府最可依靠的助手，成为妇女群众最可信赖的娘家；满腔热情为广大妇女服务，下大力解决群众组织脱离群众的问题，树立良好工作作风与群众作风；顺应时代要求，积极稳妥推进妇联工作改革创新，特别要强化组织开展家庭文明建设职能，推进网上妇女工作，探索推进网络化组织体系建设，更好团结带领广大妇女为实现中华民族伟大复兴中国梦发挥半边天作用。

全国妇联主席沈跃跃主持会议。

重要讲话饱含着对妇联组织的殷切期望，指明了妇联改革创新的方向，一定要认真贯彻落实，团结凝聚广大家庭为党的事业贡献巾帼力量。

李源潮说，希望各级妇联组织和广大妇联干部用习近平总书记重要讲话精神统一思想、提高认识；坚持正确方向，坚定不移走党指引的中国特色社会主义妇女发展道路；保持和增强妇联工作和妇联组

会的群众性，使妇联组织真正成为党和政府最可依靠的助手，成为妇女群众最可信赖的娘家；满腔热情为广大妇女服务，下大力解决群众组织脱离群众的问题，树立良好工作作风与群众作风；顺应时代要求，积极稳妥推进妇联工作改革创新，特别要强化组织开展家庭文明建设职能，推进网上妇女工作，探索推进网络化组织体系建设，更好团结带领广大妇女为实现中华民族伟大复兴中国梦发挥半边天作用。

全国妇联主席沈跃跃主持会议。

重要讲话饱含着对妇联组织的殷切期望，指明了妇联改革创新的方向，一定要认真贯彻落实，团结凝聚广大家庭为党的事业贡献巾帼力量。

李源潮说，希望各级妇联组织和广大妇联干部用习近平总书记重要讲话精神统一思想、提高认识；坚持正确方向，坚定不移走党指引的中国特色社会主义妇女发展道路；保持和增强妇联工作和妇联组

会的群众性，使妇联组织真正成为党和政府最可依靠的助手，成为妇女群众最可信赖的娘家；满腔热情为广大妇女服务，下大力解决群众组织脱离群众的问题，树立良好工作作风与群众作风；顺应时代要求，积极稳妥推进妇联工作改革创新，特别要强化组织开展家庭文明建设职能，推进网上妇女工作，探索推进网络化组织体系建设，更好团结带领广大妇女为实现中华民族伟大复兴中国梦发挥半边天作用。

全国妇联主席沈跃跃主持会议。

# 变中求新，闯出发展新路子

——学习贯彻习近平总书记吉林调研重要讲话精神之一

新华社评论员

要不断深入探索。“明者因时而变，知者随事而制”。形势在发展，时代在进步，要求我们顺应时代潮流，鼓起改革的勇气、激发创新的智慧，多出新招、实招、硬招，突破“老办法不管用、新办法不会用、软办法不顶用”的困境，奋力闯出新路子、开拓新境界。

近日，习近平总书记在吉林调研时强调，保持战略定力，增强发展自信，坚持变中求新、变中求进、变中突破，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路，推动我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进。深刻领会习总书记讲话中蕴含的科学方法论，深刻理解变与新、变与进、变与突破的辩证关系，对于我们推进全面深化改革、推动经济社会发展，具有重要指导意义。

“变者，天下之公理也。”从实行联产承包，到打破“大锅饭”；从农民工涌入城市，到“大众创业、万众创新”，纵观改革开放30多年历程，变是一种社会常态，变中求新更是发展进步的重要动力源。出路从来都不是从天上掉下来的，只有勇于求变、积极转变、务实谋变，才能找到破解问题的方法，开辟改革发展的新路，不断把各项事业推向前进。

经济发展新常态下，呈现速度变化、结构优化、动力转换三大特点，又有“三期叠加”、“两难”问题增多等多重挑战。如何适应和引领经济发展新常态，我们的认识和实践刚刚起步，有的方面还没有破题，需

展关键阶段的中国，要在激烈的国际竞争中赢得主动和先机，更要大力推进创新驱动发展，下好创新这步先手棋，激发调动全社会创新创业活力，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系，为中华巨轮行稳致远提供源源不断的强劲动力。

“苟日新，日日新，又日新。”革故鼎新、与时俱进是中华民族精神的重要元素；改革，最本质的要求就是创新，最鲜明的气质也是创新。生活从不眷顾因循守旧、满足现状者，从不等待不思进取、坐享其成者，而是将更多机遇留给善于和勇于创新的人们。“变中求新”，也要求我们具备符合改革创新要求的精神状态。克服思想上的各种惰性、行为上的不良惯性、干事创业的盲目性，既努力避免超越现实而急于求成的倾向，又要摈弃无视深刻变化的实际而因循守旧、固步自封的观念和做法，始终保持蓬勃的朝气、创新的锐气，才能不断进取、奋发有为。

辩证唯物主义告诉我们，矛盾运动是推动事物发展的内在动力。改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化。改革开放只有进行时、没有完成时，“变中求新”也永无止境。永葆改革精神，激发创新活力，我们就一定能不断推动经济社会持续健康发展，协调推进“四个全面”战略布局，交出无愧于时代和人民的崭新答卷。

（新华社北京7月22日电）

## 李源潮在全国妇联十一届三次执委会议上提出贯彻落实中央党的群团工作会议精神 推进妇联工作改革创新

新华社北京7月22日电 中共中央政治局委员、国家副主席李源潮22日出席全国妇联十一届三次执委会议，希望全国妇联系统认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持走中国特色社会主义群团发展道路，推进妇联工作改革创新。

会议传达了中央党的群团工作会议精神，学习了习近平总书记重要讲话。大家表示，习近平总书记

重要讲话饱含着对妇联组织的殷切期望，指明了妇联改革创新的方向，一定要认真贯彻落实，团结凝聚广大家庭为党的事业贡献巾帼力量。

李源潮说，希望各级妇联组织和广大妇联干部用习近平总书记重要讲话精神统一思想、提高认识；坚持正确方向，坚定不移走党指引的中国特色社会主义妇女发展道路；保持和增强妇联工作和妇联组

会的群众性，使妇联组织真正成为党和政府最可依靠的助手，成为妇女群众最可信赖的娘家；满腔热情为广大妇女服务，下大力解决群众组织脱离群众的问题，树立良好工作作风与群众作风；顺应时代要求，积极稳妥推进妇联工作改革创新，特别要强化组织开展家庭文明建设职能，推进网上妇女工作，探索推进网络化组织体系建设，更好团结带领广大妇女为实现中华民族伟大复兴中国梦发挥半边天作用。

全国妇联主席沈跃跃主持会议。

重要讲话饱含着对妇联组织的殷切期望，指明了妇联改革创新的方向，一定要认真贯彻落实，团结凝聚广大家庭为党的事业贡献巾帼力量。

李源潮说，希望各级妇联组织和广大妇联干部用习近平总书记重要讲话精神统一思想、提高认识；坚持正确方向，坚定不移走党指引的中国特色社会主义妇女发展道路；保持和增强妇联工作和妇联组

会的群众性，使妇联组织真正成为党和政府最可依靠的助手，成为妇女群众最可信赖的娘家；满腔热情为广大妇女服务，下大力解决群众组织脱离群众的问题，树立良好工作作风与群众作风；顺应时代要求，积极稳妥推进妇联工作改革创新，特别要强化组织开展家庭文明建设职能，推进网上妇女工作，探索推进网络化组织体系建设，更好团结带领广大妇女为实现中华民族伟大复兴中国梦发挥半边天作用。

全国妇联主席沈跃跃主持会议。

## 审批事项由269项减为43项，精简幅度达84%

# 包头市简政放权激发市场活力

本报记者 韩秉志 陈 力

勇闯简政放权“深水区”，在全国率先取消非行政许可审批事项，一颗电子印章敲定21个办事部门的43项审批；打破市场监管的“九龙治水”，力推食药、工商、质监“三局合一”……包头，在行政审批制度改革的路上蹄疾步稳。

### 一张清单管边界

行政审批改革为什么会在一座西北城市先行先试？

“作为一个工业城市，包头能够发展到今天，曾经靠的是雄厚的资源和辽阔的土地。不过，现在资源价格下跌，和内陆城市相比，包头曾拥有的土地、科技优势也不再明显。”包头市市长包钢说。

经济下行，如何更好地改善投资环境，成为内蒙古包头市委、市政府面临的一个课题。2013年底，包头市决定以行政审批改革作为突破口，这与国务院的战略不谋而合。

改革并非一蹴而就。改革最大的阻力，是政府职能部门长期“审批即监管”的管理方式和固化心态。有的委办局拿出法律法规、部门规章据理力争；有的说，把我这几项审批权拿走，我这个部门就没意义了，干脆撤了得了；还有的开玩笑说，要不把我们归你们审批科管得了……

说归说，做归做。大家达成共识的是，行政审批制度改革乃大势所趋。短暂的博弈之后，是审批权一批批被取消、调整、下放。

通过取消和下放两种方式，包头市审批事项由改革前的269项减为43项，精简幅度达84%；市辖区平均保留23项，精简幅度达70%；旗县平均保留27项，精简幅度达68%。

按照“法无授权不可为”原则，包头建立了行政许可权力清单，实现“一张清单管边界”。已向社会公开的《包头市保留的行政审批事项目录》，详细列出了事项名称、许可类别、许可部门等内容，将角角落落的行政许可权力清扫一遍，明确了政府“许可到底”。

“实践证明，没有一个行政审批事项因为砍掉而让市场变乱。”包头市政府副秘书长、市政务服务中心主任雷殿军说。

### 流程再造见实效

如果说简政放权是激发市场活力、厘清政府和市场边界的“先手棋”，进一步的制度建设就是“连环炮”。

规划局窗口，《经济日报》记者遇到了来办理建设工程规划许可证的李军。将相关文件递进窗口之后，李军一身轻松地离开了政务大厅。

李军是东亚信华置业有限公司的一名项目经理，过去他成天忙于办理土地证、用地规划证、施工许可证、预售许可证等各种手续。“以前办理证件，在各相关委办局之间不知跑过多少趟，现在有了政务大厅，最快两个工作日就能办结。”

办事效率的提高，得益于包头市打出的一套以简政放权、便民高效为核心的组合拳。这其中，流程再造成为改革的“时间压缩机”。比如，《包头市人民政府关于进一步简化房地产开发项目审批程序的意见》的出台，将房地产开发项目审批流程简化为“1+4”审批模式。改革后，审批时限从183个工作日缩短至42个工作日。新模式中，“1”代表项目前期准备阶段，由市政府出资委托市规划局牵头组织完成区域性环评、水评、能评、地震安全评价和社会稳定风险评估等工作，统一布置各类管网、合理配置供电、通信设施；“4”代表用地审批、规划审批、施工许可、预售许可等四个审批阶段。

在简政放权的同时，包头市更注重对部门权力运行和市场秩序的监管。实施“三集中、四到位”改革，成为规避风险的主要抓手：所谓“三集中”，是指将分散在市直部门的审批职能、审批事项、审批人员向行政审批科集中，行政审批事项向政务大厅集中，行政审批事项向网上审批平台集中；“四到位”是指审批职能调整到位、事项进驻到位、人员选派到位、审批授权到位。

万郡房地产(包头)有限公司总经理刘亮俊对变化感慨颇多，“过去办手续是串联的，办好了一个才能办下一个，时间很长。现在手续并联起来，好几个一起办，而且是政府帮着我们办，和过去完全不是一回事儿。就拿区域评估评价来说，仅这一项，公司就能节省100多万元的成本，节省半年多的审批时间。”

享受到改革红利的远不止房地产一个领域。29个工作日——这是包头新规定的园区工业建设项目审批时限。参照这个时限，加上准备相关材料的时间，企业在半年内可办结项目审批。

降低门槛促创业

改革做得好不好，关键看百姓如何评价。盖章少了、时间短了、服务好了，这是办事人员在接受记者采访时谈到的普遍感受。

在包头市青山区市民大厅工商局窗口前，来办餐饮服务许可证的李女士告诉记者，“行政审批改革前，办一个餐饮服务许可证需要35个工作日，现在缩减成3天到5天；以前是追着人办事，现在进了门就办。”

“商事登记制度改革，我们把注册资本由实缴改为认缴，允许企业一

址多照，企业年检制改为年报制，企业的设立、变更由一审一核改为审核合一，企业登记由先证后照改为先照后证，把134项前置审批全部改为后置；实施了三证合一、一证三码改革，提高了工作效率。”雷殿军说。

包头市还大幅压缩行政事业性收费，收费项目由原来的85项减少到40项，每年减轻企业和群众负担6000多万元。

政府与市场关系的理顺对激发市场活力的作用明显。2014年全年，包头市新注册企业达6476户，同比增长62.9%；注册资本约300亿元，同比增长115.5%。今年上半年，全市新注册企业3785户，同比增长29.2%。

监管是服务是政府责任

“放不等于不管。之前考虑更多宽进的问题，随着改革的推进，还要避免轻审批不监管的问题。这种观念、运行机制的变化，可能会引起编制人员和机构的相应变化。但该监管的必须监管，管也是服务的一部分，是政府的责任。”包头市副市长路智说。

在简政放权的同时，包头市更注重对部门权力运行和市场秩序的监管。实施“三集中、四到位”改革，成为规避风险的主要抓手：所谓“三集中”，是指将分散在市直部门的审批职能、审批事项、审批人员向行政审批科集中，行政审批事项向政务大厅集中，行政审批事项向网上审批平台集中；“四到位”是指审批职能调整到位、事项进驻到位、人员选派到位、审批授权到位。

未来包头简政放权还有没有继续推进的空间？包头市法制办主任于宝生表示，包头已计划在43项审批事项的基础上，让各相关部门根据工作实际情况，继续上报可精简项目。他预计，精简比例将达到8%至10%。

“包头去年大面积取消行政审批事项，到目前没有发现一起由于取消审批出现的监管问题。”路智说，“包头将建立‘企业自治、行业自律、政府监管、社会监督’共治格局，探索建立包括行业协会、企业诚信体系、数据库、食品药品可追溯体系等一系列举措，实现政府监管能到位。”

“包头去年大面积取消行政审批事项，到目前没有发现一起由于取消审批出现的监管问题。”路智说，“包头将建立‘企业自治、行业自律、政府监管、社会监督’共治格局，探索建立包括行业协会、企业诚信体系、数据库、食品药品可追溯体系等一系列举措，实现政府监管能到位。”

“包头去年大面积取消行政审批事项，到目前没有发现一起由于取消审批出现的监管问题。”路智说，“包头将建立‘企业自治、行业自律、政府监管、社会监督’共治格局，探索建立包括行业协会、企业诚信体系、数据库、食品药品可追溯体系等一系列举措，实现政府监管能到位。”

“包头去年大面积取消行政审批事项，到目前没有发现一起由于取消审批出现的监管问题。”路智说，“包头将建立‘企业自治、行业自律、政府监管、社会监督’共治格局，探索建立包括行业协会、企业诚信体系、数据库、食品药品可追溯体系等一系列举措，实现政府监管能到位。”

法机关依法处理；该市老区扶贫办原主任陆少中、副主任丁雄汉，该镇分管副镇长叶水生、民政办原主任陈宝宝、经管站原负责人施照南等5人负有主要领导责任或直接责任，分别受到党内警告处分。

北京市延庆县旧县镇农村经济经营管理中心原主任袁学勤挪用公款、贪污受贿，受到开除党籍、开除公职处分，被判处有期徒刑22年。

河北省邯郸市姚寨乡南中堡村党支部书记豆建军贪污征地补偿款和街道硬化款，受到开除党籍处分，其涉嫌犯罪问题移送司法机关依法处理。

江苏省金坛市直溪镇农业综合服务站原副站长耿中华滥用职权、贪污受贿，受到开除党籍、开除公职处分，被判处有期徒刑5年6个月。

山西省忻州市忻府区三交镇原民政助理员王志煜犯贪污罪改造补助款，索取贿赂，受到开除党籍、开除公职处分，被判处有期徒刑14年6个月。

湖北省来凤县电力执法大队王勇骗取惠民资金、索贿行贿，受到开除党籍、开除公职处分，并被判处有期徒刑22年。

福建省武夷山市兴田镇仙店村党支部书记叶荣森、村财务人员郑珍喜等骗取建房补助资金和农资综合补贴，其涉嫌犯罪问题移送司

严警告、行政撤职处分；该县地方海事处副处长陈伟负有主要领导责任，受到党内严重警告处分和免职处理。

通报指出，今年以来，各级纪检监察机关认真贯彻落实十八届中央纪委五次全会的部署和要求，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，严肃查处了一批发生在群众身边的“四风”和腐败问题。基层党风廉政状况比以往有明显好转，但违纪违法、侵犯群众权益的问题仍然突出。

通报要求，各级党委要认真落实全面从严治党要求，把解决发生在群众身边的“四风”和腐败问题作为纪律审查的重要内容，强化监督执纪问责，把纪律和规矩挺在前面，层层传导压力，坚持“一案双查”，对性质严重、影响恶劣、群众反映强烈的典型问题快查严处，集中突破一批重点案件。要加大通报曝光力度，运用典型案例，深入剖析，举一反三，充分发挥震慑和警示教育作用，取得让群众比较满意的成效。

四川省会理县仓田乡违反中央八项规定精神等问题，乡党委书记陈刚受到撤销党内职务处分并按程序免去乡人大主席职务，乡长王鹏受到党内严重警告、行政撤职处分，乡纪委书记孙大元受到党内严重警告处分并调离纪检工作岗位，追缴全部违规资金。