

# 两降两升，促医疗服务价格回归

## ——厦门市以价格改革为突破口推进医药卫生体制改革

本报记者 薛志伟

### 聚焦

看病难、看病贵，政府重视、人民关心。如何取得医药卫生体制改革新突破？如何进一步释放改革红利，使医院医护人员和百姓双方获得更多的惠民成效？厦门市在公立医院医疗服务价格改革中，采取重技术、轻设备的“两降两升”做法，辅之以配套扶持政策，使医疗服务费用更趋合理。

作为全国首批确定的公立医院改革试点城市，厦门市2011年首先降低药品加成率5个百分点，2013年全部取消药品加价，实施药品零加成。今年7月15日开始，厦门市全面实施公立医院医疗服务价格改革，取消耗材加成，调整相应的医疗服务价格，出台配套扶持政策措施，继续释放改革红利，惠及医患双方。

### 着重体现技术劳务价值

根据《厦门市2015年公立医院医疗服务价格改革方案》，此次价改方案调整医疗服务价格项目1157项，共涉及4个版块，表现为“两降两升”。“两降”之一是耗材降价，实行耗材零差率，二是降低部分大型医疗设备检查治疗价格；“两升”之一是调高部分使用耗材较多的手术类价格，二是调高部分体现技术能力的诊察费价格。

厦门市政府相关负责人表示，根据方案要求，所有公立医院实施耗材零差率，公立医院使用耗材按进价计费，没有了耗材加成收入，一定程度上使医院失去逐利冲动，推动医院合理选用耗材，达到因病诊疗的目标。同时，降低大型医疗设备检查治疗价格和取消相关激光片价格，引导医院合理检查检验及推动检查结果共享，不仅可直接减轻患者负担，而且可有效缓解因重复检查造成的医院排队长、看病难问题。此外，通过调高部分手术费、诊察费的价格，真正体现医务人员的技术劳务价值，初步实现医疗服务价格的结构性调整，体现“重技术、重劳动、轻设备”的价格改革方向，有利于促进公立医院提升医疗技术水平方向发展。

以手术类阑尾切除术为例，抽样病例需3位医生2位护士，平均耗时2小时。价改前抽样病例4天住院总费用为8146元，价改后总费用为8168.5元，增加22.5元。其中，调价部分包括阑尾切除术每例50元、麻醉每例60元、住院诊察费4天合计

慢性病患者在社区卫生服务中心可以享受更贴心的“一对一”服务。



厦门中山医院陈治卿教授(右二)在社区坐诊。



厦门中医院陈少玫主任(右)在社区卫生服务中心看病、带徒弟。

本报记者 薛志伟摄

12元，合计增支122元；降价部分包括消耗材加价每例59.5元、剔除血型鉴定2项计每例40元，合计减支99.5元。增加22.5元部分约70%由医保基金支付，患者承担很少，但对于医院和医生而言，这体现对医护人员劳动价值的尊重。

大型医疗设备检查治疗则实现了直接降价。如常用的CT螺旋平扫，现行每次255元，调价后217元，降价38元，降幅15%，患者可从降价中直接受益。

这位负责人还表示，为进一步落实差别化医疗价格政策，引导分级诊疗，继续执行现行5个级差的诊察费价格，普通医师诊察费、中医辨证论治费不作调整，拉开副主任及以上医师价格。这样既体现高水平医生的技术劳务价值，又运用价格杠杆引导患者减少往三级医院请专家问诊，转到基层医疗卫生机构就诊。同时取消基层医疗卫生机构一般诊疗费，使各级诊察费回归统一价格类别规范。

### 配套措施确保负担不增

医疗价格改革牵一发而动全身，低收入群体对此更加敏感。为确保公立医院医疗服务价格调整方案的顺利实施，厦门市政府还配套出台了提高参保人员医保待遇、完善医疗救助政策等配套措施，进一步缓解老百姓看病贵问题。

首先是进一步提高医保筹资标准和保障水平。从2015年7月1日起，厦门市城乡居民基本医疗保险的筹资标准将从原来每人每年550元调整为600元，其中财政对居民医保的补助标准在2014年430元基础上提高为470元，比国家提出的“2015年各级财政对居民医保的补助标准达到人均380元”的目标高出90元。

同时，进一步降低门诊和住院医疗费社会统筹医疗基金的起付标准。基本医疗保险在职工、退休人员和城乡居民的门诊医疗费社会统筹医疗基金起付标准实行统一，均下降为500元。参保人员首次在三级、二级、一级定点医疗机构住院的起付标准，分别由原来的1800元、1100元、400元降低为1000元、600元、200元；二次及二次以上住院的，分别再次降低为500元、300元、100元；城镇职工基本医疗保险退休人员减半计算。医保新政实施后，政府每年多支出约1.5亿元减轻参保人员医疗费负担。

为缓解低收入群体看病贵，厦门市还出台了《关于进一步做好社会救助工作的意见》，进一步完善医疗救助体系，扩大救助范围，提高救助标准。

扩大救助范围方面，在城乡居民基本医保、城乡居民大病保险的基础上，最低生活保障对象、特困供养对象等为医疗救助第一类救助对象；低收入家庭成员为第二类救助对象。第一类救助对象增加计生特殊家庭成员、矽肺病救济对象，原特殊门诊救助扩大为门诊救助；第二类救助对象由低收入家庭重病患者和60周岁以上老年人扩大为低收入家庭全体成员，原定救助扩大为住院救助。

提高医疗救助标准方面，第一类救助对象门诊和住院个人自付部分救助比例由原来的80%提高至85%，其中特困供养人员为100%；第二类救助对象住院救助比例为70%。住院救助年限额由2万元提高到4万元，增加门诊年救助限额3000元。

为推动医药卫生体制改革顺利进行，厦门市财政部门将明确履行政府办医职责，继续研究出台对公立医院和基层医疗卫生机构进行扶持的差异化投入政策，加

大对公立医院的投入。同时加强医疗行为监管，确保医疗服务价格改革落到实处。

### 动态调整维系四个平衡

厦门市公立医院医疗服务价格改革顺应了国务院以破除“以药养医”机制和理顺医疗服务价格为切入点建立公立医院运行新机制的公立医院改革新要求，也符合福建省以药品、耗材零差率改革和实行差别化的医疗价格政策为突破口全面推进公立医院综合改革的方向。它将通过调整医疗服务价格，加大政府投入、改革支付方式、降低医院运行成本等，建立科学合理的补偿机制。同时理顺医疗服务价格，在降低药品、医用耗材费用和取消药品加成的同时，降低大型医用设备检查治疗价格，合理调整提升体现医务人员技术劳务价值的医疗服务价格，逐步理顺不同级别医疗机构间和医疗服务项目的比价关系，建立以成本和收入结构变化为基础的动态调整机制。

为此，厦门市医改方案遵循“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”的思路，通过价格改革达到“财政保障可持续，医保基金可承受，群众负担总体有所减轻，医院收入不降低”四个平衡。

根据方案，厦门市公立医院医疗服务价格改革方案一次制定，分三阶段实施。在以上第一阶段实施的基础上，第二阶段将结合成本测算，基本完成全市公立医院医疗服务价格的结构性调整。同时医疗服务价格全面实行分级价格。第三阶段，将建立较为完善的以成本为基础的常态化价格调整机制，赋予医疗机构一定的定价权限，适时放开一批非基本医疗和个性化服务程度高的项目价格。

定，最大限度激发广大家庭参与的主动性。在南昌市，“最美家庭说家风”系列讲座拉开序幕；在上饶市婺源县江湾镇，10户“最美家庭”展示幸福和谐的家庭生活；在景德镇市西郊街道森林社区的“妇女之家”，寻找“最美家庭”活动开展以来，社区已收到近200份报名表……

在活动中，江西省把常态化、制度化建设放在重要位置。目前在全省1.9万余个“妇女之家”里，“最美家庭”自荐会、互评会、擂台赛一场接一场；幸福家庭故事会、家家训读书会、家庭才艺展示会一台接着一台，广大家庭的参与热情竞相迸发。江西省妇联主席潘玉兰表示，在当前全社会热议家风家训、弘扬社会主义核心价值观的大背景下，妇联组织希望通过寻找“最美家庭”活动，撒播美的种子，传递美的力量，收获美的果实。

展的矛盾日渐突出。截至2014年底，甘肃实施精准扶贫的6220个贫困村中，尚有891个贫困村未通动力电，贫困村三相动力电覆盖率为85.68%。

为此，甘肃省委、省政府将贫困村动力电覆盖工程列为全省“1+17”精准扶贫方案确定的17项重点任务之一，从根本上解决贫困地区动力用电及配电容量不足的问题。根据实施方案，甘肃将到2016年实现贫困村动力电全覆盖，贫困村户均配变容量达到2千伏安。

周强表示，在贫困村动力电覆盖工程实施过程中，将确保对象、目标、内容、方式、考评、保障“六个精准”落到实处，特别是要做到“用户信息精准”，逐户调查用电情况，逐村制定实施方案，建立工作台账。“一次性解决到位，工程预算要囊括立杆、主线路架设等全部费用，不给群众制造额外负担，确保群众能在家门口就近接入动力电，真正实现全覆盖。”

“以后取少量的钱再也不用跑到圩镇了，在村委会就可以搞定。”日前，广东省清远市清新区三坑镇枫坑村村民罗水娇通过“村财通”在村委会取现600元。从今年5月开始，清新区在全区9个村委会试点“村财通”项目，免费为村民提供助农取款、助农缴费、助农转账等多项金融服务。

枫坑村村民近日高兴地发现，该村村委会已经设立了一个名叫“村财通”的金融服务站点，多了1台办公电脑和1个刷卡的POS机。“没有取款机，如何提现？”村民罗水娇对“村财通”的强大服务功能很惊讶。记者了解到，罗水娇通过刷卡取现的600元现金，其实是为了便民，从该村经济联合社准备的备用金中垫付的。罗水娇取现的资金将通过POS机刷卡补回该村经济联合社的账户。“目前‘村财通’只能为村民提供千元以下的小额取现。”清新区农信社金融服务经理潘伟明说，这样一来，村民家门口就可以轻松取现转账了。

据潘伟明介绍，清新区从今年5月份开始村级试点“村财通”项目，建设项目主要包括村级经济联合社对公账户的开户、激活，开通短信通业务，服务站挂牌，制度资料上墙以及POS机开设等工作。“村财通”为村民提供助农取款、助农缴费、助农转账、农村资金管理和公共事业缴费等金融服务。

“又可以取钱，又可以缴费，实在是方便了。”罗水娇告诉记者，以前就算是取100元钱，也要从村里赶路到圩镇的银行网点才能办理，遇到人多排队就要耗费很长的时间，“现在，直接到村委会去就可以办理取钱、转账这些业务，既节约时间又节约来回跑的成本，对于我们农村的人来说，就是福音。”

据了解，为有效改善农村支付环境，满足农村多样化金融需求，清新目前已选取三坑镇4个村委会、石潭镇4个村委会、太和镇乐园经济联合社9个点，开始试点“村财通”项目。“全区将建设208个‘村财通’和金融服务站，实现全区村委会全覆盖。”潘伟明说，目前他们已经扩大“村财通”试点范围工作，预计9月30日前将可全面完成各村委会“村财通”及金融服务点建设。

记者获悉，“村财通”与村委会经济联合社账户联网挂钩后，要求村级账务通过电子金融渠道走账，彻底改变了农村财务管理传统的现金交收习惯。这样一来，通过“村财通”，农村集体财务管理更规范化了，村账的管理更透明了，监管也更加到位。值得注意的是，“村财通”已为村委员会主任、村务监督委员会成员、镇驻村干部等开通了短信通业务，村居委、村民小组发生的每一笔收支业务，都将自动发送短信到上述人员手机中，从而实现了实时监控村民小组账户资金的使用情况，解决了农村财务管理领域监管难题。

潘伟明告诉记者，“村财通”建立以后，清新农信社将会以此为基础，结合金融服务站的各项功能，把金融服务延伸至村级经济组织，点亮金融服务的最后一公里，真正做到普惠金融，服务到村。

### 片场

## 健康服务新模式

河北三河市把健康产业作为构建现代产业体系的战略主导产业，逐步形成了以医养养老、生物医药、绿色食品、休闲旅游为主的健康产业框架。该市引导相关企业和机构把医疗、护理、老年养护、教学、科研和学术交流结合在一起，开创了“医、护、养、学、研”一体化的新型服务模式。目前，该市共有医疗卫生机构685个，其中二级医院6所，开设床位2713张，全市每千人拥有床位5.98张，每千人拥有医生3.49人，均高于全国平均水平。

兰海波 寒歌摄



健康养护中心的老人正在上插花课程。



医务人员上门为老人测量血压。



养老中心组织老人在园区采摘。

## 江西立足常态化推进寻找“最美家庭”活动——

# 最美家庭撒播美的种子

本报记者 吴佳佳

“这条破毛毯可是我们家的传家宝，是父亲留下的唯一遗物。我4岁的时候父亲就牺牲了，但是他清贫、节俭的品格却深深地影响着我……”不久前，在江西南昌市西湖区象山文化广场上，方志敏烈士唯一的女儿，84岁的方梅老人在社区组织的“最美家庭说家风”活动中，讲述方志敏烈士朴素家风的传承。

江西是井冈山精神和苏区精神的发源地，红色历史底蕴深厚。在总结推广

2014年开展寻找“最美家庭”活动成功经验基础上，该省把家庭文明建设与“进一步激活和传承红色基因”的要求相结合，提出“立足基层，强化在形式、内容、阵地上的拓展”，让“大家庭在发现‘最美’、分享‘最美’中见贤思齐。

在活动形式上，该省要求基层妇联落实好“三有”：月月有活动，围绕“晒照片、谈家风、讲故事、展才艺、秀梦想”，每月选择一种形式开展活动；季季有上榜，在“妇

女之家”设立光荣榜，每季度张榜一批“最美家庭”典型；年年有展示，每年开展一次集中性展示活动；在活动内容上，要求加大弘扬家庭美德、传承优良家风的力度，使“最美家庭”成为美德传播的“扬声器”；在活动阵地上，推动寻找“最美家庭”活动向机关、企业、公安、武警部队拓展。

为了使活动更加彰显群众特点，江西省把寻找活动着力点放在平民化上——家庭参与零门槛，“最美”标准群众

## 到2016年甘肃省将实现贫困村动力电全覆盖——

# 脱贫路上添动力

本报记者 陈发明

头脑灵活的张耀海又一次走在乡亲们的前头。供电所的师傅们才开始给村里拉三相动力电，这位甘肃省定西市安定区百叶村的养殖户就已经买好电机和铡草机。“过几天再买台粉碎机，以后可以粉碎饲料。”老张乐呵呵地说，“电一通，我就能扩大养殖规模了。”

6月26日，对百叶村来说是一个“从来没这么热闹”的日子，对甘肃891个未通动力电的贫困村来说也是一个值得纪念的喜庆日子——甘肃省发改委、国家电网甘肃省电力公司在百叶村启动全省精

准扶贫贫困村动力电覆盖工程，标志甘肃贫困村三相动力电覆盖工作进入了冲刺攻坚阶段。

跟张耀海一样，百叶村几乎家家户户都在搞养殖。“为了方便，每家都买了铡草机，但是村里的电带不起来，两台铡草机不能同时用。”张耀海粗糙的大手轻轻拍打着牛圈外的铡草机，满脸的遗憾，“每次铡草，先站在院子里听，别人的机器停了，我马上开自家的，不然就被别人抢先开了。”

但张耀海知道，过不了多久，百叶村

的养殖户们就能告别这种“抢电”的日子。“以前这个自然村用一台20千伏安的变压器，经过改造后，将用2台100千伏安的变压器，供电容量扩大了10倍。”安定区供电公司职工柴庶宝告诉记者，“全村同时开铡草机都没问题。”

近年来，甘肃加快农村电力建设，有效改善了农村地区生产生活用电条件。但在定西、庆阳等局部农村地区电力基础设施依然薄弱。甘肃省发改委主任周强分析说，动力电源不足制约农产品加工、设施农业、规模化养殖等农村富民产业发