

民生

周刊 WEEKLY

民生为重，枝叶关情



药品医疗器械飞行检查将实施

9月1日起，国家食品药品监督管理总局此前发布的《药品医疗器械飞行检查办法》将正式实施，按照这个《办法》，食品药品监督管理部门有权在任何时间进入被检查单位研制、生产、经营、使用等场所进行检查，被检查单位不得拒绝、逃避。根据飞行检查结果，食品药品监督管理部门可以依法采取限期整改、发警告信、约谈被检查单位、监督召回产品、收回或者撤销相关资格认证证书，以及暂停研制、生产、销售、使用等风险控制措施。

短评：飞行检查是食品药品监管部门针对行政相对人开展的不预先告知的监督检查，具有突击性、独立性、高效性等特点。《办法》丰富和细化了应对手段，提升飞行检查的可操作性和权威性；《办法》实施后，将有利于提升监管能力，规范行业有序发展，保障药品、医疗器械产品质量，维护公众健康。

健康养老社区行动启动

为推进中国养老事业发展，关爱老年弱势群体，日前，中社社会工作发展基金会华康福寿健康养老发展基金正式成立，同时启动健康养老进社区援助行动。该行动将以空巢、鳏寡孤独和贫困老年群体为帮扶重点，组织开展敬老院老人捐助和服务、空巢和慢性病患者健康救助补贴、贫困老人捐赠、老年健康教育等活动。

短评：截至2014年底，我国60岁以上老年人口已达2.12亿，我国人口老龄化步伐加快。然而，我国养老事业还面临着机制不完善、模式简单、观念落后等问题。因此，必须加强全社会对养老事业的关注程度，积极发展助养老、健康医疗、文化教育、精神陪护等公益事业，破解养老难题。

“高仿”日用品充斥市场

据报道，在北京朝阳、大兴等区县以及河北燕郊、保定等地，大量仿真度高、价格低廉的假冒日用品充斥市场，其中不乏假冒宝洁、联合利华等知名厂商的产品。被仿冒的日用品包括洗发水、蚊香、卫生纸等，大部分由黑作坊生产并通过网络、QQ群等途径销售。

短评：国内商品大类消费投诉中，日用品类稳居前三，形势严峻。打击“高仿品”重点在于政府、企业与消费者联动，多管齐下。在政府部门加大市场监管力度的同时，知名品牌企业也应该更加重视通过法律手段维护自身合法权益，组建打假团队净化市场，同时建立完备的防伪识别体系，让“高仿品”无处遁形。

不发高温津贴最高罚1万元

广州市人社局近日发布提示称，高温津贴属于劳动报酬的组成部分，该发而不发属违法行为，用人单位最高面临1万元罚款；未足额发放的，视为拖欠或克扣工资。广州市人社局将联合有关部门，开展用人单位高温防暑降温情况专项检查。

短评：高温补贴的落实效果如何，不仅需要相关部门进行有效监督、用人单位自觉遵守和执行，也需要劳动者主动依法保护自身权益不被侵害。劳动者要知道自己拥有何种权益，并可通过工会来维护自身的权益，必要时还可运用法律手段。

如何缓解农村留守群体之困

本报记者 韩秉志

多项调查显示，留守人员（农村留守儿童、留守妇女、留守老人）的生活状态令人堪忧，孤独无依成为他们的生活常态，寂寞、迷茫、不自信成为他们的精神常态。如何彻底改变他们的生存状态？《经济日报》记者经过深入采访、调查，得出结论——在加强关爱和服务的同时，更要着力于农业现代化的发展，调整农业现代化与工业化、城镇化发展失衡等问题，多措并举，才能从根本上缓解农村留守群体之困。

▼ 四川文理学院大学生志愿者与四川省达州市通川区复兴镇两路口村留守儿童一起准备做饭。陈国岳摄



▲ 湖北省竹山县宝丰镇天英留守儿童托管中心的孩子们在进行叠被子比赛。朱本双摄



▲ 山东省枣庄市山亭区劳动部门为留守妇女提供就业培训，促进其就业。图为当地山城街道留守妇女在加工出口服装。张强摄

式，单人家庭、空巢家庭等家庭形态正不断涌现。由于丈夫外出，留守妇女从事体力劳动的比例比非留守妇女要高，健康状况也相对更差。在兰州大学哲学社会科学学院教授张永梅看来，留守妇女在家庭与社会中扮演着不可替代的角色，不仅要一个人承担劳务，还要面对上有老下有小的家庭重担，劳动强度大、精神压力大、缺乏安全感，是这一群体的普遍生存状态。

作为日益庞大的社会群体，留守老人中高龄、失能和患病老年人日益突出的照料护理问题也引起社会各界关注。《中国家庭发展报告（2015年）》显示，子女的外出加重了留守老人的生活负担，超过一半留守老人患有慢性疾病，但仍需从事农业生产劳动。他们从家庭成员获得的支持和照料非常有限。《中国老龄事业发展报告（2013）》也指出，由于老年群体社会管理存在真空，三成以上老年人游离于社会管理之外。由于与外界接触减少，老人容易产生孤独感，并诱发严重的心理负担。

缓解措施：健全关爱服务体系

中间“流动”，两头“留守”。外出打工，或许能提高家庭留守成员的收入水平，却给抚养和赡养带来问题。近年来，国家对由农村人员进城务工所引发的农村留守人员问题高度重视。2014年，“中央一号”文件强调，加强对农村留守儿童、留守妇女、留守老年人的关爱和服务。2015年政府工作报告则将“为农村留守儿童、妇女、老人提供关爱服务，建立未成年人社会保护制度”纳入国务院工作要点。

生存现状：孤独无依是常态

据推算，我国农村留守儿童已超过6000万，留守妇女达4700多万，留守老人约5000万。在民政部基层政权和社区建设司司长朱耀耀看来，“三留守”人员和村庄的空心化是一个问题的两个方面。“这部分人在生产和生活当中都会存在各种困难，维护好这些群众的合法权益是一件大事。”

留守儿童普遍面临着“父母在哪儿”的问题。根据“上学路上儿童心灵关爱中心”近日联合多家机构发布的《中国留守儿童心灵状况白皮书(2015)》所提供的数据，按照6102万农村留守儿童总数测算，我国约有近1794万农村留守儿童一年只能见到父母1-2次；有921万孩子一年都没有见到父母的机会。这些儿童明显表现出寂寞、孤独、无聊、迷茫、缺乏自信等情绪，缺乏生活方向和目标，甚至对未来感到悲观。

与留守儿童问题类似，农村留守妇女问题也日渐凸显。国家卫生计生委最新发布的《中国家庭发展报告(2015年)》指出，流动家庭和留守家庭已成为家庭的常规模

最近颁布的《关于深入推进农村社区建设试点工作的指导意见》进一步明确，健全农村“三留守”人员关爱服务体系，切实提高对农村留守儿童、留守妇女、留守老人的服务能力和服务水平。人口流出较多的农村社区要加强对留守人员的生产扶持、社会救助和人文关怀，切实解决他们在生产生活中的实际困难。

“要把‘三留守’人员关爱服务作为农村社区建设的重要任务，采取切实可行的措施，承担起应尽的责任。”民政部副部长李立国说。

如何避免教育“着凉”，是四川大凉山200万彝族同胞面临的巨大挑战之一。彝家村落分散，许多村子没有学校，而部分村子虽然有学校，但又招不到老师。在政府和各界爱心人士的努力下，这一情况正在改善。越来越多的公益活动走进大山，部分村子盖起了学校，大凉山的留守儿童们迎来了老师，村里也响起了孩子们朗朗的读书声。

为破解农村“三留守”难题，民政部会同全国妇联、教育部、共青团中央等部门和单位，从顶层设计上推动出台了《关于加强义务教育阶段农村留守儿童关爱和教育工作的意见》、《关于进一步加强共青团关爱农民工子女志愿服务行动项目专员队伍建设的指导意见》等政策文件，指导各地开展留守儿童、妇女和老人的关爱服务。相关部门还加强设施建设，并做好权益维护和普法宣传，及时发现和维护农村“三留守”群体合法权益。

解决之道：必须统筹城乡发展

近年来，政府、社会组织和研究机构

为解决“三留守”问题做了许多工作。如帮助农村留守人员减少孤独感，缓解留守家庭在生产、生活中面临的压力。不过，要想彻底解决“三留守”问题，光靠建立健全关爱体系还远远不够。

多位接受采访的专家指出，在加强对农村留守儿童、留守妇女、留守老年人关爱和服务的同时，更要着力于农业现代化的发展，调整农业现代化与工业化、城镇化发展失衡等问题，多措并举，才能从根本上缓解农村留守群体之困。

“在建设基础方面，由于城乡经济发展差距的存在，城乡社会二元结构尚未完全消除。从提升农村公共服务水平和促进城乡一体化建设的角度来看，农村社区建设的任务十分紧迫和繁重。”华中师范大学政治学研究院院长唐鸣表示，在农村社区建设中，除了满足生活需要之外，当前最需要满足的，是农民生产所需的生产性公共服务等。

以中小城市和小城镇为重点的新型城镇化，将可望为解决留守人员的困难开启一扇窗。“当小城镇发展到能够与大都市生活同样便捷、文化服务足够丰富时，外出打工人员自然就会更倾向于就近打拼。”唐鸣说。

中国社会科学院人口与劳动经济研究所教授都阳认为，农民工无论是在城市打工、从事经营活动，还是返乡从事创业活动，其持续发展的根本有赖于经济效率的不断提高，在市场竞争中获得不断前进的源泉。“要积极引入现代生产要素，实现绿色和可持续发展。特别是互联网等新型业态的出现，能够让落后的农村地区生发出后发优势，实现跨越式发展。政府有关部门和社会各界应当在这方面给予大力支持和帮助。”都阳说。

连线

安徽黄山：

为孩子建好“快乐大本营”

本报记者 白海星 通讯员 崔艳

7月的一天，上海七宝实验中学的孩子们来到安徽省黄山市黄山区焦村学校，开展结对互助活动。这是该区红十字会等相关部门共同牵线搭桥的一次关爱留守儿童活动。焦村学校的王峻楠同学，父母长年外出务工，她和外婆一起生活。这一天，她收到了来自上海同学的礼物，又与城市孩子手拉手结对做朋友。她开心地笑了起来。

“妈妈，我在家会乖乖吃饭、学习。”在江苏经贸学院“小菁宁”支教团哥哥、姐姐的陪伴下，黄山区谭家桥镇东黄山村

留守儿童张笑给远在上海打工的妈妈写了封信。“小菁宁”支教团一行17人发起了为期一周的大学生暑期关爱留守儿童活动，大学生们与孩子们一起学习沙画、做游戏、看电影，倾听孩子们的心声和愿望，用爱和温暖弥补孩子们缺失的亲情，让孩子们感受到来自社会大家庭的温暖。

暑假来临，黄山区多种形式的留守儿童关爱活动还在进行中。负责该区妇联工作的刘丽娟说：“黄山区各乡镇均建有留守儿童图书室、舞蹈室、健身室、英语小广角等，成为留守儿童的‘快乐大本营’。”

多年来，黄山区一直高度重视关爱留守儿童工作，争取专项资金28万元，建设14个留守儿童活动室。此外，还利用社会企业爱心捐赠金，建设了爱心乐园、电子阅览室、音乐室等，丰富了留守儿童的课外生活。所有留守儿童活动室由专、兼职管理员、安全管理员和自我管理小助手们共同管理。活动室将纳入文化站统一管理，确保其正常开放。

该区对留守儿童实行学龄前、在校、贫困孤残、生活缺陷、学习缺陷、安全缺陷等不同类型的分类管理，落实走访联系

贵州剑河：

代理家长情暖苗乡

本报记者 吴秉泽 通讯员 彭文贵

“祝你生日快乐，祝你生日快乐……”在小伙伴和长辈祝福的歌声中，贵州省剑河县革东镇方家村的方冬梅吹灭了蛋糕上的蜡烛。“这是我第一次吃生日蛋糕，很感谢龙爸爸和余妈妈。”说起难忘的生日派对，方冬梅对驻村干部龙令智及其妻子充满感激。

“冬梅的父母在她不足2岁的时候就外出打工，冬梅一直由她的祖父祖母照

顾。”据龙令智介绍，方冬梅的父母在广东打工多年，每年仅能回家一次。龙令智夫妇是专门抽空来看望冬梅的。

今年5月，剑河县委组织部干部龙令智到方家村担任党支部第一书记。在走访中，龙令智了解到方冬梅的特殊情况后，主动与其父母联系，并结成帮扶对子，当起方冬梅的代理家长。

此后，龙令智夫妇隔三差五地到方冬

家中家访，辅导作业，交流思想，让方冬梅感受到了家的温暖，脸上重现了灿烂的笑容。

在剑河县，像龙令智一样担任代理家长的人还有很多。

“我们积极构筑坚实的留守儿童关爱服务体系和救助工作体系，确保幼有所依、学有所教。”剑河县副县长长霍可以说，该县在全面排查农村留守儿童和空巢老人的基

础上，组建了“一对一”和“一对多”的关爱农村家庭互助队伍，4000多名教师和驻村干部成为农村留守儿童的代理家长。

据剑河县教育局局长王槐奎介绍，为了让留守儿童健康成长，全县寄宿制学校都成立了留守儿童之家，并建有农村留守儿童台账，在留守儿童之家内，都有固定电话和可视电脑，方便留守儿童与家长进行交流。同时还安排教师对他们进行学习上的辅导、生活上的帮助和心理上的疏导。课外活动时间还经常组织丰富多彩的活动。

为了实现对留守儿童切切实实的帮助和关爱，剑河县还规定代理家长每月走访农村留守儿童家庭不得少于3次，及时帮助留守儿童疏导心理，提供必要帮助，让其得到足够的关爱。