

# 环保部门不履职，公民有权举报

## ——环保部有关负责人详解环境保护公众参与办法

本报记者 曹红艳

环保部近日印发了《环境保护公众参与办法》。该《办法》是自新修订的《环境保护法》实施以来，首个对环境保护公众参与做出专门规定的部门规章，将于2015年9月1日起正式施行。依据《办法》，“地方政府和环保部门不依法履行职责的，公民、法人和其他组织有权向其上级机关或监察机关举报”，这一内容备受各方关注。在当前生态环境保护的新形势下，《办法》出台的意义何在？《办法》有哪些亮点和创新内容？《经济日报》记者就这些热点问题采访了环保部有关负责人。

公众参与工作，对缓解当前环境保护工作面临的复杂形势、构建新型的公众参与环境治理模式、维护社会稳定、建设美丽中国具有积极意义。

据该负责人介绍，《办法》起草过程充分听取了社会各界，包括专业人士和普通公众的意见建议，从制定本身开始就贯彻公众参与、民主决策的原则。《办法》具有原则依据强、参与方式广、监督举报实、保障措施多等四大亮点。

其中，《办法》明确规定了环境保护主管部门可以通过征求意见、问卷调查，组织召开座谈会、专家论证会、听证会等方式开展公众参与环境保护活动，并对各种参与方式作了详细规定。近年来，公众参

与环境事务的热情日益高涨，但也随之出现盲目参与、过激参与等问题，《办法》的出台，让公众参与环保事务的方式更加科学规范，参与渠道更加通畅透明，参与程度更加全面深入。

此外，《办法》支持和鼓励公众对环境保护公共事务进行舆论监督和社会监督，规定了公众对污染环境和破坏生态行为的举报途径。为调动公众依法监督举报的积极性，《办法》要求接受举报的环保部门，要保护举报人的合法权益，及时调查情况并将处理结果告知举报人，并鼓励设立有奖举报专项资金。

《办法》还提出，环保部门可以对环保社会组织依法提起环境公益诉讼的行

为予以支持，可以通过项目资助、购买服务等方式，支持、引导社会组织参与环境保护活动，广泛凝聚社会力量，最大限度地形成治理环境污染和保护生态环境的合力。

针对下一步环保部将采取哪些措施推动环境保护公众参与，该负责人表示，环保部将定期到各地就《办法》的贯彻落实情况进行指导、检查，建立公众参与示范点，带动全国环境保护公众参与工作开展；将组织对社会公众，包括环保社会组织的环保综合能力培训，提高他们有效参与能力；并积极探索符合各地实情的公众参与模式和办法，开辟公众参与的新路径。

# 最高法出台司法解释 加强打击“拒执罪” 压缩“老赖”生存空间

本报北京7月21日讯 记者李万祥报道：最高人民法院今天发布《关于审理拒不执行判决、裁定刑事案件适用法律若干问题的解释》，以及《关于修改〈最高人民法院关于限制被执行人高消费的若干规定〉的决定》，进一步细化和完善拒不执行判决、裁定罪的追诉程序、适用条件，压缩“老赖”生存空间。

其中，《关于审理拒不执行判决、裁定刑事案件适用法律若干问题的解释》进一步明确了相关法律，规定对申请执行人为弱势群体的涉民生执行案件，如申请执行赡养费、扶养费、抚育费、抚恤金、医疗费用、劳动报酬等判决裁定的，被执行人拒不执行构成犯罪的，可以酌情从重处罚。

《关于修改〈最高人民法院关于限制被执行人高消费的若干规定〉的决定》明确将信用惩戒的范围拓宽至限制高消费及非生活或者经营必需的有关消费，规定对失信被执行人应当采取限制消费措施。同时，此次修改增加采取限制消费措施的内容与力度：一方面增加对乘坐G字头动车组列车全部座位、其他动车组列车一等以上座位的限制；另一方面，加大对单位被执行人及其相关责任人员的限制力度，单位被执行人被采取限制消费措施后，明确禁止其法定代表人、主要负责人、影响债务履行的直接责任人员、实际控制人四类责任人员实施高消费及有关消费行为。

据通报，截至今年6月30日，全国法院判处拒不执行判决、裁定等犯罪共计807案864人。

## 新闻追踪

### “七下八上”时段是华北地区主汛期，也是防汛关键期——

# 今年北京降水缘何多

本报记者 杜芳 实习生 窦红飞

“这几天，北京把攒了一年的雨都下了。”一位北京市民这样调侃道。

每年7月中下旬到8月上旬是华北地区的主汛期，也是防汛的最关键时期。今年进入7月份以来，北京地区降雨过程较多，累计雨量大，尤其是西部和北部山前一带降雨明显，局地性、突发性都较强。“七下八上”防汛关键期，北京降水缘何增多？

## 冷暖空气交汇是主因

统计数据显示，7月6日至19日，北京市国家级气象观测站平均降水量为105.1毫米，较常年同期和近10年同期分别偏多近4成和近6成。累计降雨量超过200毫米的区域自动站达25个，其中区域自动站最大累计降雨出现在海淀凤凰岭，雨量273.8毫米。

据北京市气象台首席预报员孙继松介绍，我国东部属于季风性气候，雨带随着季节向北推进。多数情况下，7月中下旬雨带会影响到华北，“七下八上”一说也由此而来。“华北地区之所以会形成持续时间长、强度较大的降雨，与冷暖空气活动或者大气环流的配置结构有一定关系。”孙继松说。

“七下八上”时段多数情况下副热带高压北跳，跳到长江以北，因此华北地区处在副热带高压外围的偏南气流控制下，而这是一支暖湿气流，如果遇到北边而来的冷空气，冷暖空气的交汇点就会汇集在华北，因此形成时间长、强度大的降水。

“目前北京处在冷暖气团偏南气流的控制下，因此降水日数多，以短时强降水为主。未来一周，大气环流形势有所调整，但北京仍处于冷暖空气的交汇地，低层湿度大，多阵雨或雷阵雨天气，雨量分布不均，局地性、突发性强。”孙继松说。

## 精细化预警保安全

预警发布比以前更加精细化，“之前北京市的预报预警由北京市气象台统一发布，是扁平化的，叫做一级预警，从前年开始北京市气象部门逐渐把一级预报预警改为两级预报预警，也就是各个区县气象局根据本区县的天气情况发布预警信号。”孙继松介绍说。

“分区预警最大的好处就是如果天气系统局地性很强，它只影响某一个区县甚至只是一小部分地区，那么这样的应急响应就由对应的各个区县组织，把预报预警进行分区以后，应急响应机制就会进行相应跟进。比如一个天气系统只影响密云北部，那么由密云县气象局发布的预警就可以很好地覆盖这个范围，不需要市里的预警，这样的预警更快、更有针对性。”

“从近10年来看，北京气象预警一直和市里各部门的预警进行联动。蓝色、黄色预警由北京市气象局发布，一旦预警信号升级为橙色或红色，就由分管市长签发批复。遇到暴雨，实时与市防办、市应急办、市安委委、市国土局等部门沟通最新雨情。定期召开气象灾害防御联席座谈会，与国土局联合发布地质灾害气象风险预警，保障着市民的安全。”孙继松说。

据了解，如今的“七下八上”时段，最主要的自然灾害以强降雨为主，短时强降水、暴雨甚至是大暴雨出现的概率会更大，因此主要的灾害或防御重点有城市内涝、山洪、泥石流、滑坡等。

对此专家提醒，市民应注意防范城市内涝。暴雨天要注意及时收听收看当地气象部门发布的天气预报，当发布暴雨预警时，就要注意尽量减少出行。

本版编辑 徐霄 王宝会

### 技术障碍和价格挑战正在逐渐消失——

# 家用机器人期待迎来“大白”

本报记者 余惠敏



7月21日，机器人世界杯进入半决赛阶段，比赛更加紧张激烈。当机器人球员在赛场上摸爬滚打的时候，2015机器人世界杯产业峰会也如期举行。

“它们能准确地停在办公室门前，比在赛场上进球更有意义。”国际人工智能联合会主席、美国卡耐基-梅隆大学教授玛鲁娜·维罗索在峰会的主题演讲中介绍了她的团队制造的机器人，这种机器人可以在300多间办公室的大楼中自主移动，甚至可以接受网上的任务，比如“我的侄女可以在葡萄牙通过网络下发指令，要求机器人到我的办公室来打个招呼。”

维罗索的团队还给机器人添加了人机互动的求助功能，当机器人需要开门的时候，可以向人类求助，请他帮忙把门打开。“通过自然语言的人机交互寻求帮助，可以更好地帮助机器人学习到新技能。”

她的新尝试却遭到了另一个发言嘉宾的异议。“机器人为什么要用手开门呢？那不是它的长项。机器人与物理世界交互，应该通过物联网而非机械手，不需要用手开门，而是直接发出指令，让门自己打开。”纳恩博科技有限公司总裁王野说。

其实，不管是物联网还是自然语言的人机交互，科学家们正在探索的这些机器人技术，已经越来越明确地导向一个家用机器人时代。

“上世纪90年代，电脑在美国进入家庭，个人电脑的拐点出现了。”王野相信，下一个消费市场的拐点应该是“大白”（动画片《超能陆战队》中的机器人）那样多功能的个人机器人。

目前市场上并不是没有面向家庭的机器人，比如销售量不小的“扫地机器人”。但扫地机器人功能单一，更像一个有智能的家电。王野说，“消费者期待家用机器人多才多艺，扫地机器人与消费者对机



机器人世界杯进入半决赛阶段，比赛更加紧张激烈，机器人运动员也像真人球员那样在绿茵场上拼杀抢球。 本报记者 余惠敏

器的期待有较大落差。据统计，六成以上消费者使用后觉得失望，买回去一个月后就不再使用。”

“现在的机器人相当于上世纪80年代的个人电脑，只有一些简单功能。”上海智位机器人有限公司首席执行官叶琛也认为，现在的机器人还达不到他这个“星战迷”心目中的标准，但他对家用机器人的未来充满信心。“机器人的技术障碍和价格挑战正在逐渐消失。比如我们给机器人装的深度传感器，现在200元成本的组件，可以替换过去3万元成本的组件。”

叶琛认为，家用机器人需要面临三大挑战：技术挑战、情感挑战和价格挑战。“家用机器人初期最有可能的两个应用是教育和娱乐，就像当年的个人电脑最初也是用于教育和游戏一样。”智位公司新推

出的Vortex机器人就是一款家用机器人，这种灵活的半球形机器人，可以与孩子们游戏。“让孩子们通过编程界面，与机器人做交互。我想，这一代的孩子可以通过玩机器人，有望成为下一代的比尔·盖茨或者乔布斯。”

“现在服务机器人的能力越来越大，但不能自动检测和高成本，是发展的两个瓶颈。”机器人专家、中国科学技术大学教授陈小平在峰会上表示，机器人未来的发展需要多方共同合作，相信它走入普通家庭的那一天并不遥远。



请扫二维码

## 信息速览

### 首批煤矿矿长“黑名单”公布

本报北京7月21日讯 记者王轶辰报道：国家安全生产监督管理总局今天发布公告，根据《安全生产法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》和《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》等规定，张光伟、陈胜华等13人终身不得担任煤炭行业的矿长（董事长、总经理）。首批被列入煤矿矿长“黑名单”的13人，均为2014年度发生重大生产安全事故煤矿的矿长（董事长、总经理），对事故负有主要责任，这是国家安监总局首次发布煤矿矿长“黑名单”。

据了解，去年12月1日新修订实施的《安全生产法》，对安全生产事故追究力度大幅提升，其中明确规定，对生产经营单位发生重大、特别重大生产安全事故负有责任的主要负责人，将终身不得担任本行业生产经营单位的主要负责人。

### 社会组织防艾基金建立

本报北京7月21日讯 记者吴佳佳今日从国家卫生计生委获悉：为发挥社会组织易于接触高危行为人群及感染者和病人、工作方式灵活的优势，支持社会组织科学、有序、规范地参与艾滋病防治工作，国务院批准建立了社会组织参与艾滋病防治基金。

社会组织防艾基金为全国性公益专项基金，所需资金通过中央财政专项资金、社会和个人捐赠、国际组织无偿援助以及其他合法方式多渠道筹集。2015年，中央财政已投入5000万元启动资金。社会组织防艾基金主要支持对象为民政部门登记的社会组织，也支持已登记的社会组织和从事艾滋病防治工作的医疗卫生机构作为社会组织培育基地，与达不到登记条件的社会组织联合申请项目。

## “一带一路”在行动

### 海上丝绸之路印记

在海南国际旅游岛建设中，三亚当之无愧是国际旅游岛建设的主要城市。如今，“一带一路”战略又赋予三亚“海上合作战略支点”的重要定位，三亚的发展备受瞩目。

来到三亚采访前，《经济日报》记者就听说三亚近期拆除违章建筑的行动引起很大反响。三亚市规划局副局长高中贵告诉记者，拆除违建是三亚“双修”“双城”的重点工作之一，也是三亚打造精品城市的重要举措。6月中旬，三亚成为国家“生态修复和城市修补”（双修）、“海绵城市和综合管廊建设城市”（双城）综合试点城市。

“有些人对拆除违建不理解、不配合，但建设美丽三亚是时代赋予的重任。不能让违法建筑破坏三亚的城市形态风貌和自然生态环境。”在高中贵看来，三亚作为窗口城市，理应打造成为精品城市，不断完善城市功能，增加人文底蕴，提升城市品位和形象。的确，一座靠旅游而兴的城市，

# 三亚：谋篇布局国际化

本报记者 吴浩 何伟 孙世芳

保持“山海河城”间的和谐独特之美，是三亚未来发展的资本。更何况，三亚还要建设国际化热带滨海旅游精品城市。

如何做好“国际化”这篇文章？三亚其实早就开始海陆空全方位布局。

在海上，三亚正推动邮轮游艇产业发展，令人眼前一亮。这里不仅正在建设亚洲最大的国际邮轮母港，还要着力打造亚洲游艇会。提供高端旅游度假产品，成为三亚旅游的主攻方向之一。

“凤凰岛二期正在建设4个邮轮泊位，最大的一个泊位可停靠当今世界最大的邮轮——22.5万吨的‘海洋魅力号’。”三亚凤凰岛工作人员介绍道。

凤凰岛是一座人工岛，地处美丽的三亚湾。今年8月8日，13.8万吨的“海洋旅行者”邮轮将要停靠三亚，为此，凤凰岛二期的邮轮码头正在抓紧施工。未来，凤凰岛将打造成为以邮轮产业为核心的旅游度假岛屿综合体，接纳邮轮乘客上岛度假，满足其高端度假需求。

在离凤凰岛不远的三亚河畔，有上百条白色游艇整齐地停靠在岸边，这是鸿洲国际游艇码头所在地。

“我们不仅瞄准高端客户，也在积极培育普通游客。人们花上几百元钱就能体验游艇的乐趣。”三亚鸿洲国际游艇会总经理苏莹表示，在建的游艇会三期将建设400个游艇泊位、白金五星酒店、商业步行街和海洋娱乐城，将为海南国际旅游岛的建设增光添彩。

可以预见，未来将有更多的邮轮游艇从三亚出发，沿着21世纪海上丝绸之路联通世界，形成多条精品旅游航线。

在陆地，继亚龙湾、大东海、三亚湾之后，位于三亚东北部的海棠湾将建设成为拥有三大国家级和世界品牌的海湾，包括国际顶级品牌滨海酒店带、世界级的游艇休闲社区、国家级医疗及健身疗养基地。

在空中，凤凰机场被定位为面向海上丝绸之路的门户机场，三亚也正在积极推动三亚新机场及临空经济区建设。此外，为了改变国际游客比例偏低的现

状，三亚还通过增加国际航班，积极开辟国际市场。

“对于国际化的理解仁者见仁、智者见智。我认为，国际化不仅仅是国际游客的大量涌入，三亚更要在旅游产品、服务、管理方式等方面达到国际通行标准，获得世界上绝大多数游客认同。”三亚市旅游委调研员唐嗣锐认为，“一带一路”战略强调国家间的“互联互通”，无疑将加快三亚旅游的国际化步伐。

目前，每年冬季有大批游客涌入三亚，让这座城市不堪重负。怎么办？三亚正按照建设海南国际旅游岛的总体目标，拓宽视野、开放合作，携手五指山、东方、万宁、保亭、陵水、乐东等琼南市县，组成了“大三亚旅游圈”合作联盟。这与以海口为中心的琼北旅游圈南北呼应，从而带动整个海南国际旅游岛建设发展。

美丽三亚，浪漫天涯。未来，三亚作为国际化热带滨海旅游精品城市将在南海边熠熠生辉，三亚也将成为21世纪海上丝绸之路上一颗璀璨的明珠。